

Seduta n. 5

Deliberazione nr. 14 del 19/05/2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

OGGETTO: REGOLAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI, SCOLASTICI E PER IL DIRITTO ALLO STUDIO: APPROVAZIONE

L'anno **DUEMILAVENTITRE**, addì **DICIANNOVE**, del mese di **MAGGIO** regolarmente convocato per le ore 19:30 **in seconda convocazione**, si è riunito in videoconferenza il Consiglio dell'Unione.

La seduta ha inizio alle ore 19:31.

Richiamata la delibera di Consiglio dell'Unione n. 8 del 29/04/2022, esecutiva, con cui si è approvato il Regolamento per lo svolgimento in modalità telematica del Consiglio dell'Unione.

All'appello risultano presenti:

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente	Da remoto
ZUFFI FRANCESCO	Presidente dell'Unione	X		X
PALTRINIERI SANDRA	Consigliere		X	
DAUKI LEYLA	Consigliere	X		X
MAFFEI GERARDO	Consigliere		X	
BERSELLI ANDREA	Consigliere	X		X
SALVIOLI CORRADO	Consigliere	X		X
REGGIANI ALDA	Consigliere	X		X
GELATTI LAURA	Consigliere		X	
COCCHI BONORA MAURIZIA	Presidente del Consiglio	X		X
CUOGHI PAOLA	Consigliere	X		X
MARRONE GIOVANNI	Consigliere		X	
SALTINI ANDREA	Consigliere	X		X
FABBRI PIER FRANCESCO	Consigliere	X		X
MONTANARI DIEGO	Consigliere		X	
GIROTTI ZIROTTI CRISTINA	Vice Presidente del Consiglio		X	
AMICUCCI MODESTO	Consigliere		X	
SANTUNIONE SILVIA	Consigliere	X		X
FERRI COSETTA	Consigliere	X		X

ANSALONI ERIKA	Consigliere	X		X
BELVISO UMBERTO	Consigliere		X	
SERAFINI GIOVANNI	Consigliere		X	
ZOBOLI OMER	Consigliere		X	
PLATIS ANTONIO	Consigliere		X	
GESTI MORENO	Consigliere		X	
MOLINARI MARTINA	Consigliere	X		X
CUCCOLI GERMANO	Consigliere		X	
VENTURELLI STEFANO	Consigliere		X	
FORMENTINI ROBERTO	Consigliere	X		X
PICCININI SABINA	Consigliere		X	

Presenti: 14 Assenti: 15

Hanno giustificato l'assenza i Consiglieri: Paltrinieri Sandra, Maffei Gerardo, Gelatti Laura, Marrone Giovanni, Girotti Zirotti Cristina, Amicucci Modesto, Serafini Giovanni, Gesti Moreno, Cuccoli Germano e Piccinini Sabina.

Partecipa all'adunanza IL SEGRETARIO GENERALE, DOTT.SSA ROSA LAURA CALIGNANO, collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico, che provvede alla redazione del presente verbale.

Accertato che tutti i componenti presenti hanno dichiarato che il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi del relatore e degli altri partecipanti alla seduta, ed essendo legale il numero degli intervenuti, IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, MAURIZIA COCCHI BONORA, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

E' collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico l'Assessore NANNETTI FEDERICA

Oggetto: REGOLAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI, SCOLASTICI E PER IL DIRITTO
 ALLO STUDIO: APPROVAZIONE

In ordine all'argomento in oggetto si sono registrati i seguenti interventi.

Relaziona sul punto il Presidente dell'Unione, dottor Francesco Zuffi, il quale precisa che l'obiettivo dell'atto in oggetto è quello di definire una cornice comune sui principi fondamentali di gestione dei servizi scolastici. Non contiene delle scelte gestionali ma va a chiarire il quadro di riferimento all'interno del quale saranno prese le scelte gestionali demandate, in diverse parti del documento, all'organo esecutivo.

Il Consigliere Silvia Santunione (Gruppo “Lista Civica Frazioni e Castelfranco” del Comune di Castelfranco) ribadisce l'allontanamento di questa funzione dai singoli territori.

Riferisce di non comprendere quali regolamenti vengono sostituiti e quali rimangono in vigore. Ritiene che vi siano carenze di carattere tecnico. Inoltre evidenzia che la scuola d'infanzia non viene citata, pertanto chiede cosa è previsto su quest'ultima nel quadro di riferimento illustrato. Cita alcune differenze e carenze rispetto ai regolamenti comunali e si chiede se i criteri ivi indicati siano stati abrogati, sostituiti o se troveranno una regolamentazione diversa. Concludendo ritiene che questi atti contengano delle carenze non solo politiche ma anche contenutistiche e gestionali e, a suo parere, sono da rivedere.

Il Presidente dell'Unione, dottor Francesco Zuffi, replica con due considerazioni:

1) in merito all'allontanamento della funzione dai Comuni, riferisce che i Comuni stessi collaborano anche alla stesura dei regolamenti e su più fronti, dal punto di vista della definizione degli elementi che sono qui contenuti, almeno da 5 anni.

2) Non condivide la valutazione per cui il cittadino si possa sentire smarrito rispetto a come vengono regolamentate determinate situazioni. Se ci sono delle carenze tecniche vanno risolte, ma ritiene che il cittadino prenda la misura non tanto sulla bontà degli atti ma sulla qualità e quantità dei servizi erogati.

Il Consigliere Silvia Santunione chiede nuovamente per quale motivo nel regolamento in questione non venga citata la scuola d'infanzia. Inoltre afferma che, dopo l'approvazione di questo documento, non è chiaro quali regolamenti restano in vigore e quali vengono sostituiti, pertanto ritiene che in una situazione come questa la confusione sia totale pertanto preannuncia il proprio voto contrario.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Uditi gli interventi che precedono e che qui si intendono integralmente richiamati e riportati.

Premesso che i Comuni costituenti l'Unione del Sorbara con rispettive deliberazioni dei propri Consigli Comunali hanno approvato la Convenzione relativa al trasferimento all'Unione delle materie inerenti i Servizi Educativi e Scolastici:

- Comune di Bastiglia - atto consiliare n. 19 del 21/12/2022
- Comune di Bomporto - atto consiliare n. 41 del 16/12/2022
- Comune di Castelfranco Emilia - atto consiliare n. 99 del 22/12/2022
- Comune di Nonantola - atto consiliare n. .56 del 22/12/2022
- Comune di Ravarino - atto consiliare n. 41 del 20/12/2022
- Comune di San Cesario - atto consiliare n. 102 del 22/12/2022

Premesso altresì che il Consiglio dell'Unione con deliberazione n. 30 del 28/12/2022 ha approvato la convenzione a protocollo n° 5551 del 15/03/2023 con i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino, San Cesario Sul Panaro per la gestione associata delle funzioni trasferite relative ai Servizi Educativi e Scolastici all'Unione Comuni del Sorbara con decorrenza 01/01/2023 e dispiegamento operativo dal 01/08/2023;

Richiamata la seguente normativa specifica relativa alle materie conferite:

- la L. n. 104/1992 la cui finalità è garantire il pieno rispetto della dignità umana e i diritti di libertà e di autonomia della persona portatrice di handicap promuovendone la piena integrazione nella famiglia, nella scuola, nel lavoro e nella società;
- D. Lgs n. 297/1994 “Testo unico in materia di istruzione”;
- la Legge n. 23/1996, “Norme per l’edilizia scolastica”;
- la L. R. n. 26/2001 che individua le azioni di competenza dei Comuni per favorire l'accesso e la frequenza alle attività scolastiche e formative, la promozione di azioni volte a garantire e migliorare i livelli di qualità dell'offerta formativa ed educativa gli interventi per l'integrazione dei soggetti in situazione di handicap;
- la L. n.53/ 2003 che ha sancito il diritto-dovere all’istruzione e alla formazione per almeno dodici anni o, comunque, sino al conseguimento di una qualifica entro il diciottesimo anno di età;
- il DPCM 159/2013 recante “Regolamento concernente la revisione delle modalità di determinazione e i campi di applicazione dell’Indicatore della situazione economica equivalente ISEE “ e ss.mm.ii. il quale introduce l'ISEE quale strumento di valutazione, attraverso criteri unificati, della situazione economica di coloro che richiedono prestazioni sociali agevolate;
- L. 107/2015, “Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti” e successivi decreti attuativi;
- L.R. Emilia Romagna n. 19/2016 avente ad oggetto “Servizi educativi per la prima infanzia. Abrogazione della L.R. n. 1 del 10 gennaio 2000”;
- il Decreto Legislativo 63/2017 “ Effettività' del diritto allo studio attraverso la definizione delle prestazioni, in relazione ai servizi alla persona, con particolare riferimento alle condizioni di disagio e ai servizi strumentali” attuativo della L. 107/2015;
- Il Decreto Legislativo 65/2017 che istituisce il Sistema Integrato dell'Educazione ed Istruzione dalla nascita fino a sei anni attuativo della L. 107/2015;
- il Decreto Legislativo 66/2017 “Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità” attuativo della L. 107/2015 e successive modifiche ed integrazioni;

Considerato che in particolare all'art. 3 della L.R. 26/2001 e all’art 1 del D.Lgs 63/2017 si definiscono gli interventi in capo all’ente locale per sostenere il diritto allo studio quali trasporto, mensa e interventi di facilitazione dell’accesso al sistema scolastico, con contribuzione delle famiglie individuando i criteri di accesso ai servizi e il sistema tariffario;

Dato atto che nell’ambito della sopracitata normativa, da anni i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino e San Cesario sul Panaro hanno organizzato e reso alla comunità scolastica servizi volti a favorire l’accesso al sistema scolastico e garantire la effettiva realizzazione del diritto allo studio, nonché servizi educativi e di sostegno della funzione genitoriale e conciliazione dei tempi di cura e lavoro e a tal fine si sono dotati di appositi strumenti di regolazione di seguito riportati:

- deliberazione di C.C. 32/2018 del Comune di Bastiglia ;
- deliberazione di C.C. 41/2018 del Comune di Bomporto;
- deliberazione di C.C. 20/2022 del Comune di Castelfranco Emilia;
- deliberazione n. 36/2015 e 56/2018 del Comune di Nonantola;

- deliberazione di C.C. 26/2017 e 37/2018 del Comune di Ravarino;
- deliberazioni di C.C. 79/2004 e 22/2012 del Comune di San Cesario sul Panaro;

Ritenuto pertanto opportuno unificare a livello unionale la regolazione dei servizi educativi e scolastici e per il diritto allo studio e pertanto procedere all'adozione di un regolamento che stabilisca gli indirizzi generali che regolano i servizi forniti al complesso sistema educativo e di istruzione del distretto dall'Unione dei Comuni del Sorbara, al fine di facilitare l'accesso e la frequenza alle attività educative e scolastiche oltre ad ampliare l'offerta formativa attraverso attività integrative per tutti i bambini ed i ragazzi residenti nei comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia, Nonantola, Ravarino e San Cesario sul Panaro, rinviando all'organo esecutivo l'adozione di specifiche discipline attuative.

Dato atto che il presente regolamento sostituisce la precedente regolamentazione in materia approvata dai singoli enti e per tutto quanto non normato nel presente atto si rimanda ai regolamenti, disciplinari e carte dei servizi in uso presso i comuni;

Dato atto inoltre che, annualmente, la Giunta dell'Unione dei Comuni del Sorbara approva il Piano di Interventi per il Diritto allo Studio, elaborato di concerto con le scuole del territorio, il Piano dell'Offerta dei servizi 0/6 e, qualora necessario il Piano dei Servizi Estivi e il Piano degli Interventi della Comunità Educante, che specificano interventi e azioni riferiti al singolo anno scolastico/educativo;

Visto il "Regolamento dei servizi educativi e scolastici e per il Diritto allo Studio", composto da n. 28 articoli, allegato, quale parte integrante e sostanziale del presente atto sotto la lettera A) e ritenuto il medesimo meritevole di approvazione;

Dato atto che sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della Dirigente Area Servizi Educativi e Scolastici dott.ssa Patrizia Tagliazucchi, e in ordine alla regolarità contabile dell'Area Economico-Finanziaria, dott. Luigino Boarin,, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. del 18 Agosto 2000, n.267, riportati in allegato;

Dato atto che tutti gli interventi effettuati nel corso della seduta consiliare sono riportati nella registrazione audio-video conservata agli atti;

Richiamati:

- il D. Lgs. 267/2000;
- il D. Lgs. 165/2001;
- lo Statuto dell'Unione;

Esperita la votazione in forma palese per appello nominale mediante affermazione vocale da parte dei n. 14 Consiglieri presenti e votanti, con il seguente risultato:

Favorevoli: n. 13 Consiglieri

Astenuti: n. 0 Consiglieri

Contrari: n. 1 Consigliere (Silvia Santunione)

DELIBERA

1. per i motivi esposti in premessa e qui integralmente richiamati di approvare il "Regolamento dei servizi educativi e scolastici e per il Diritto allo Studio", composto da n. 28 articoli, che si allega alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale sotto la lettera A) ;
2. di dare atto che:

- il presente regolamento trova applicazione dall'A.S. 2023/2024;
 - per tutto quanto non normato nel presente atto si rimanda ai regolamenti, disciplinari e carte dei servizi in uso presso i Comuni;
 - le disposizioni di legge emanate successivamente all'approvazione e all'entrata in vigore del presente regolamento, integrano e sostituiscono automaticamente le parti dello stesso eventualmente configgenti o superate;
3. di dare atto che si assolve agli obblighi previsti dall'art. 23 del D. Lgs 33/2013, come modificato dal D.Lgs n. 97/2016, mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, in Amministrazione Trasparente /Disposizioni Generali/Atti Generali e sezione Atti e documenti/regolamenti.

Allegato A): Regolamento dei servizi educativi e scolastici e per il Diritto allo Studio

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Maurizia Cocchi Bonora
sottoscritto digitalmente

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Rosa Laura Calignano
sottoscritto digitalmente
