

DETERMINA N° 168 DEL 29/03/2024

AREA ORGANIZZAZIONE E AFFARI GENERALI

SERVIZIO APPALTI LAVORI E SERVIZI

Oggetto: MERCATO ELETTRONICO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE – LICENZA SISTEMA RTK PER LA POLIZIA LOCALE DELL'UNIONE COMUNI DEL SORBARA ANNO 2024, CON PROCEDURA SOTTO SOGLIA, COME DISCIPLINATA DALL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B) DEL D.LGS. N. 36/2023 SMI, MEDIANTE ODA DEL MERCATO ELETTRONICO - AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA DITTA SE.FOR.TEC S.R.L.S. - DETERMINA A CONTRARRE E DI AGGIUDICAZIONE.

Il Responsabile dell'Area

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i ed in particolare gli articoli 107, 109, 183;
- il D. Lgs. 30/03/2001 n. 165 e s.m.i ed in particolare gli articoli 4, 13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi (artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;
- il Regolamento per l'affidamento, mediante procedura sotto soglia, di lavori, beni e servizi approvato con delibera dell'Unione Comuni del Sorbara n. 9 del 26/01/2024;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio appalti per forniture di beni e servizi, n. di Repertorio 180 del 05/10/2009 approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 61 del 28/09/2009, del Comune di Bomporto n. 68 del 02/10/2009, del Comune di Nonantola n. 102 del 01/10/2009, del Comune di Ravarino n. 55 del 28/09/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 25 del 05/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio appalti per l'aggiudicazione di lavori e opere pubbliche, n. di Repertorio 179 del 05/10/2009, approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 62 del 28/09/2009, del Comune di Bomporto n. 67 del 02/10/2009, del Comune di Nonantola n. 101 del 01/10/2009, del Comune di Ravarino n. 54 del 28/09/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 24 del 05/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio informatico, n. di Repertorio 181 del 05/10/2009, approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 63 del 28/09/2009, del Comune di Bomporto n. 69 del 02/10/2009, del Comune di Nonantola n. 103 del 01/10/2009, del Comune di Ravarino n. 56 del 28/09/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 26 del 05/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative alla gestione dei sistemi informatici e delle tecnologie dell'informazione da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario sul Panaro, sottoscritta con protocollo n° 9401 del 14/09/2017, approvata dai Comuni di Castelfranco Emilia e di San Cesario sul Panaro, rispettivamente con deliberazioni consiliari n. 68 del 12/09/2017 e n. 46 dell'11/09/2017 e dall'Unione Comuni del Sorbara con deliberazione consiliare n. 10 del 13/09/2017;

Visti:

- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22369 del 07/10/2022 che nomina il dott. Stefano Sola Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara e dei relativi servizi, dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;
- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22371 del 07/10/2022, che nomina in qualità di Direttore Operativo dell'Unione Comuni del Sorbara il dott. Stefano Sola dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Unione n. 29 in data 11/12/2023 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024- 2026;
- Consiglio Unione n. 32 in data 27/12/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2024- 2026;
- Giunta Unione n. 5 in data 24/01/2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024- 2026;

Richiamato l'art. 1 comma 1bis della legge n° 241 del 07/08/1990 smi: *"...La pubblica amministrazione, nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme di diritto privato salvo che la legge disponga diversamente..."*;

Richiamato l' art. 12 comma 1 lettera a del decreto legislativo n° 36 del 31/03/2023 smi: *"... a) alle procedure di affidamento e alle altre attività amministrative in materia di contratti si applicano le disposizioni di cui alla legge 7 agosto 1990, n. 241;..."*;

Richiamato l'allegato I.1 articolo 3 comma 1 lettera d del decreto legislativo n° 36 del 31/03/2023 smi: *"... d) «affidamento diretto», l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice;..."*;

Richiamata la determina n. 564 del 13/12/2021, con la quale la Polizia Locale dell'Unione Comuni del Sorbara (Comuni di Bastiglia/Bomporto/Nonantola/Ravarino) provvedeva all'acquisto di due sistemi di rilevazione informatizzata dei sinistri stradali comprensivi di software, e antenna satellitare leggera al fine di ottimizzare ed abbattere i tempi di accertamento e redazione degli atti e quindi gestire in modo più efficiente anche la circolazione stradale;

Preso atto della richiesta, pervenuta per le vie brevi, dal servizio di Polizia Locale dell'Unione Comuni del Sorbara che manifestava la necessità di provvedere al rinnovo della licenza per il sistema RTK, software che consente un sistema di raddrizzamento satellitare che, ricevuti i dati

delle coordinate geografiche rilevati dall'antenna, li raddrizza rendendoli più precisi e li restituisce al sistema in dotazione in frazioni di secondo;

Rilevato che tra le funzioni assegnate al Servizio Informatico Associato risultano esservi l'assistenza, la manutenzione ed il supporto per lo sviluppo e l'integrazione del software e delle banche dati in uso, per il regolare e puntuale svolgimento delle proprie attività Istituzionali;

Ravvisata, per tanto la necessità di provvedere al rinnovo della licenza per il sistema RTK, software ad uso del Servizio di Polizia Locale dell'Unione Comuni del Sorbara per lo svolgimento della proprie attività istituzionali e di controllo sul territorio;

Dato atto che l'operatore economico individuato SE.FOR.TEC. s.r.l.s:

- si è resa disponibile ad effettuare il servizio sopra indicato;
- ha già eseguito dei servizi per l'Unione Comuni del Sorbara, offrendo prodotti e servizi che rispondono alle esigenze di interesse pubblico che l'amministrazione deve soddisfare e che ha eseguito le prestazioni a regola d'arte e nel rispetto dei termini e costi pattuiti;
- risulta essere affidatario delle licenze del sistema informatizzato per la rilevazione dei sinistri stradali, acquistate dalla Polizia Locale dell'unione Comuni del Sorbara con determinazione di affidamento n. 127 del 12/03/2024 avente ad oggetto "Fornitura di due licenze unico-r e relativa assistenza per 12 mesi, anno 2024, per i sistemi di rilevazione informatizzata dei sinistri stradali in uso alla polizia locale dell'unione comuni del sorbara. CIG.B0C099307F";
- è l'unica che può offrire il servizio sopra indicato, in quanto produttrice e fornitrice del software sopra indicati, nonché per ragioni di tutela di diritti di esclusiva o per particolarità tecniche esclusive delle prestazioni rese in relazione ai prodotti e/o servizi resi;

Richiamati i principi generali in materia di contratti pubblici di cui al Libro I, Parte I, Titolo I, ed in particolare gli articoli: Art. 1. (Principio del risultato) Art. 2. (Principio della fiducia) Art. 3. (Principio dell'accesso al mercato) del D.Lgs. 36/2023/Codice dei contratti Pubblici smi;

Dato atto che in riferimento al servizio in oggetto è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D.Lgs. 36/2023, in considerazione della tenuità del relativo importo, nettamente inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del del D.Lgs. 36/2023, e dei luoghi in cui viene effettuata la prestazione;

Ricordato che l'art. 1 commi da 512 a 520 della legge 208 del 2015 (legge di stabilità) contiene una molteplicità di disposizioni tendenti ad incentivare l'acquisizione centralizzata di beni e servizi in materia informatica e di connettività, prevedendo, al fine di conseguire specifici obiettivi di risparmio, nonché l'ottimizzazione e la razionalizzazione del settore, che le Amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto consolidato predisposto dall'ISTAT debbano approvvigionarsi tramite Consip o i soggetti aggregatori;

Tenuto conto che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della Legge 488/1999 e dell'art. 1 comma 4 del Decreto Legge 168 del 12/07/2004, convertito nella Legge 191 del 30/07/2004, le amministrazioni pubbliche hanno facoltà di utilizzare le Convenzioni stipulate ai sensi dell'art. 26, comma 1, della Legge 448/1999, da Consip S.p.a., ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e/o servizi comparabili con quelli oggetto dei servizi di cui sopra;

Vista altresì la L.R. 24/05/2004, con la quale è stata costituita Intercent-ER Regionale per l'acquisto di beni e servizi aventi il compito, attraverso l'aggregazione della domanda, di avviare un progetto per la razionalizzazione e semplificazione delle procedure d'acquisto di beni e servizi in favore delle pubbliche amministrazioni e degli enti del territorio regionale;

Precisato che l'art. 21 della L.R. sopra citata dispone la facoltà per gli Enti Locali di aderire alle

convenzioni dell'Agenzia Regionale Intercent-ER;

Riscontrato che in data 18/03/2024 è stato verificato che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili a quello oggetto della presente procedura di affidamento,
- non sono attive convenzioni di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili a quello oggetto della presente procedura nemmeno sulla piattaforma regionale Intercent-ER;

Visti:

- l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 smi, disciplinante le procedure sotto soglia di valore inferiore a euro 143.000,00;
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;
- gli artt. 107 e 192 del D.Lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
- gli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D.Lgs. 36/2023 smi, in materia di "Amministrazione trasparente";

Considerato che:

- per tipologia ed importo del servizio sopra descritto trova applicazione l'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 smi che dispone per appalti di valore inferiore a 143.000,00 euro si possa procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'art. 50, comma 4 del codice prevede, per le procedure sotto soglia, la facoltà di utilizzo del criterio del minor prezzo;
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019), ha imposto alle amministrazioni l'obbligo di utilizzo del mercato elettronico per acquisti di importo pari a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- l'art. 48 comma 3 D.Lgs. 36/2023 smi che afferma l'obbligo di utilizzo di strumenti informatici e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;
- per adempiere all'obbligo di utilizzo del mercato elettronico di cui all'art. 1, comma 450 della L. 296/06 (L.F. 2007), sopra citato, l'amministrazione dell'Ente deve pertanto fare ricorso alla piattaforma degli acquisti per le pubbliche Amministrazioni messa a disposizione da CONSIP - Mercato Elettronico Pubblica Amministrazione - MEPA o Intercent-ER qualora non disponibile sullo stesso;

Dato atto che:

- l'art. 17, comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 smi ha stabilito che per gli appalti di cui all'art. 50, comma 1, lett. b), del codice la stazione appaltante abbia la facoltà di procedere all'affidamento dell'appalto adottando un unico provvedimento,
- l'art. 18, comma 10 del D.Lgs. 36/2023 smi, e del richiamato Allegato I.4, l'imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto non è dovuta, trattandosi di affidamento di importo inferiore ad € 40.000,00,
- ai sensi dell'art. 53 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 smi, in relazione all'esigua rilevanza economica dell'affidamento, alle corrette modalità di adempimento delle prestazioni e alla comprovata solidità dell'operatore economico non si richiede la cauzione definitiva;
- la tipologia di servizio non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al piano per la sostenibilità ambientale dei consumi del settore della pubblica amministrazione;

Preso atto della nota ricevuta in data 15/03/2024 pervenuta tramite mail, con la quale la ditta comunicava la disponibilità sul MEPA del prodotto, con il codice **SE-2021-05**, alle relative condizioni economiche DI € 535,00 iva esclusa;

Preso atto che è attiva sul mercato elettronico di Consip l'iniziativa "Software Licenze software-Mepa Beni" per l'abilitazione di fornitori di beni e servizi;

Dato Atto:

- che l'offerta presentata afferisce al servizio di cui si necessita ed oggetto del presente atto;
- che l'importo complessivo della fornitura da acquisire è inferiore ad euro 143.000,00;
- ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure sotto soglia di valore inferiore a euro 143.000,00 è possibile ricorrere alla procedura di affidamento diretto;
- l'operatore economico è in possesso di esperienze pregresse idonee all'esecuzione della prestazione contrattuale ed ha già fornito servizi specialistici all'Ente con accurata esecuzione;
- la ditta SE.FOR.TEC. S.R.L.S. è l'unica che può offrire il servizio sopra indicato, in quanto produttrice e fornitrice del software sopra indicati, nonché per ragioni di tutela di diritti di esclusiva o per particolarità tecniche esclusive delle prestazioni rese in relazione ai prodotti e/o servizi resi;

Precisato che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:

- il fine del contratto è individuato nel acquisto licenza software RTK per il raddrizzamento satellitare ad integrazione del servizio acquistato dalla Polizia Locale dell'Unione del Sorbara per il rinnovo di n.2 licenze UNICO per la rilevazione informatizzata dei sinistri stradali;
- il contratto ha ad oggetto il rinnovo della licenza SMARTNET RTK per il ricevimento satellitare per l'anno 2024 ad uso del servizio la Polizia Locale dell'Unione Comuni del Sorbara (Comuni di Bastiglia/Bomporto/Nonantola/Ravarino);
- l'importo complessivo del servizio da acquisire è inferiore ad euro 143.000,00 e ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure sotto soglia di valore inferiore a euro 143.000,00 è possibile ricorrere alla procedura di affidamento diretto e pertanto la scelta del contraente sarà effettuata tramite Ordine Diretto di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- il contratto verrà stipulato sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

Ritenuto pertanto necessario procedere tramite ordine diretto sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione inviato alla ditta, per i servizi sopra descritti, per un importo complessivo di € 535,00 Iva esclusa, trattandosi di un servizio infungibile ed affidabile esclusivamente alla ditta fornitrice degli applicativi di cui sopra;

Visto l'articolo 22 "Controllo dei requisiti" del Regolamento per l'affidamento, mediante procedura sotto soglia, di lavori, beni e servizi approvato con delibera dell'Unione Comuni del Sorbara n. 9 del 26/01/2024;

Dato atto che, in forza del Regolamento suddetto, l'operatore economico ha fatto pervenire il Modello di Autodichiarazione assunto con protocollo nr. 7940 del 21/03/2024 attestante il possesso dei requisiti generali e tecnico economici previsti per l'affidamento del contratto. Requisiti generali che saranno verificati previa estrazione a campione, come disciplinato dall'articolo 22 del citato Regolamento adottato ai sensi dell'articolo 52 del novellato Codice dei contratti pubblici;

Dato atto che il Responsabile del Servizio scrivente, qui rappresentante l'Unione Comuni del Sorbara, ha preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R.

62/2013, recante il “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, all’art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

Vista la Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia “con particolare riferimento all’art. 3 “tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “sanzioni” e s.m.i.;

Dato atto che al presente affidamento è stato assegnato il codice **CIG B109D79546**;

Dato atto:

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento, il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell’Art. 147 bis, Art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5 e 183, comma 9 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

DETERMINA

1. di procedere, per le ragioni di cui in premessa, all'acquisto del rinnovo licenza SMARTNET per l'anno 2024 per il sistema RTK del Servizio Polizia Locale dell'Unione Comuni del Sorbara (Comuni di Bastiglia/Bomporto/Nonantola/Ravarino), alla ditta SE.FOR.TEC: s.r.l.s., ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure sotto soglia di valore inferiore a euro 143.000,00, per l'importo complessivo di € 535,00 iva esclusa;
2. di impegnare il soggetto risultato aggiudicatario a rispettare per sé e per gli eventuali subappaltatori gli obblighi previsti dalla Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia” e s.m.i.;
3. di impegnare l'importo di euro 652,70 iva compresa, per l'acquisto del servizio in oggetto, a favore della ditta SE.FOR.TEC. S.R.L.S. con sede legale in Piazza Cesare Terranova, 5 - 73052 Parabita (LE) – P.I./C.F. 04890290754, con imputazione al capitolo 1088-112 "Gestione e manutenzione applicazioni informatiche specifiche", PDC 1.03.02.19.001, del Bilancio di Previsione 2024-2026, dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2024;
4. che, ai sensi dell’art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000:
 - il fine del contratto è individuato nel acquisto licenza software RTK per il raddrizzamento satellitare ad integrazione del servizio acquistato dalla Polizia Locale dell'Unione del Sorbara per il rinnovo di n.2 licenze UNICO per la rilevazione informatizzata dei sinistri stradali;
 - il contratto ha ad oggetto il rinnovo della licenza SMARTNET RTK per il ricevimento satellitare per l'anno 2024 ad uso del servizio la Polizia Locale dell'Unione Comuni del Sorbara (Comuni di Bastiglia/Bomporto/Nonantola/Ravarino);
 - l’importo complessivo del servizio da acquisire è inferiore ad euro 143.000,00 e ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure sotto soglia di valore inferiore a euro 143.000,00 è possibile ricorrere alla procedura di affidamento diretto e pertanto la scelta del contraente sarà effettuata tramite Ordine Diretto di acquisto sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
 - il contratto verrà stipulato sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
5. di dare atto inoltre che l’obbligazione giuridica sarà perfezionata ed il contratto sarà concluso con la compilazione dell’Ordine diretto d’acquisto firmato digitalmente da parte del

Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara, inviato al Fornitore attraverso la piattaforma "Acquisti in Rete PA", ad avvenuta esecutività del presente atto.

**Il Responsabile dell'Area
SOLA STEFANO / ArubaPEC S.p.A.
Sottoscritto digitalmente**