UNIONE COMUNI DEL SORBARA

Provincia di Modena

Comuni di Bastiglia - Bomporto - Castelfranco Emilia
Nonantola - Ravarino - San Cesario sul Panaro

DETERMINA N° 42 DEL 30/01/2024

AREA SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI

SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI

Oggetto: AFFIDAMENTO DIRETTO EX ART.50 COMMA 1 LETTERA B) DEL SERVIZIO DI SERVIZIO DI TRASPORTO PRESSO IL CENTRO DI TERAPIA INTEGRATA PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA "LA LUCCIOLA" A FAVORE DI BAMBINI E RAGAZZI CERTIFICATI AI SENSI DELLA L.104/92 E RESIDENTI NEL TERRITORIO DELL'UNIONE COMUNI DEL SORBARA.

il Responsabile del Servizio

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. ed in particolare gli art. 107,109, 183;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n.165 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 4,13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;
- il decreto del Presidente dell'Unione prot. n.2419 del 01.02.2023 con il quale è stato prorogato l'incarico di responsabile Area Servizi alla Persona – ora Servizio Sociale e Socio Sanitario alla Dott.ssa Claudia Bastai.

Viste:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 11 del 13/09/2017 recante "Convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative ai servizi sociali e socio-sanitari da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario sul Panaro. Approvazione";
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 80 del 16/11/2020 recante "Modello organizzativo dell'area servizi alla persona. Provvedimenti";

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Unione n. 29 in data 11.12.2023 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024-2026;
- Consiglio Unione n. 32 in data 27.12.2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2024-2026.

Viste:

- la Legge n. 104/1992 “Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”, in particolare l’art. 5 “Principi generali per i diritti della persona handicappata” ed in particolare l'art.26 “Modalità e trasporti collettivi” comma 2 il quale stabilisce che *“i comuni assicurano, nell'ambito delle proprie ordinarie risorse di bilancio, modalità di trasporto individuali per le persone handicappate non in grado di servirsi dei mezzi pubblici*”;
- la Legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge Regionale n. 2 del 12 marzo 2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la D.G.R. n. 2230/2016 “Definizioni e linee guida in materia di accompagnamento sociale”, la quale definisce l'accompagnamento sociale quale attività finalizzata alla rimozione di ostacoli di ordine economico, sanitario, sociale e culturale che impediscono l’effettivo accesso alle strutture e ai servizi sociali, socio-sanitari, sanitari ed educativi, che comporta il trasferimento assistito dell’utenza non in grado di utilizzare in autonomia i mezzi di trasporto pubblico.

Richiamata la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 70 del 04/08/2023 recante “ Piano di Zona per la salute ed il benessere sociale – Approvazione programma attuativo 2023”, ed in particolare le schede progetto n.30 “Piano attività per la non autosufficienza-programma disabili”.

Dato atto che il Centro di Terapia Integrata per l’Infanzia “La Lucciola” è una struttura di riabilitazione (accreditata dalla regione Emilia-Romagna) presente sul territorio dell'Unione Comuni del Sorbara che accoglie bambini e ragazzi nella fascia di età 3-18 anni portatori di disabilità fisiche, mentali e multiple,.

Preso atto che il Centro è frequentato da bambini e ragazzi residenti nel territorio dell'Unione a seguito di invio da parte del Sevizio di Neuropsichiatria Infantile e in taluni casi l'avvio del progetto terapeutico riabilitativo, che prevede la frequenza al suddetto Centro, può avvenire soltanto attraverso l’attivazione di un servizio di trasporto.

Ravvisata la necessità, a seguito di una valutazione congiunta tra il Servizi di Neuropsichiatria Infanzia e Adolescenza e il Servizio Sociale dell’Unione, di garantire il servizio di trasporto agli utenti quale condizione indispensabile per permettere la frequenza del Centro.

Dato atto che l'Unione ha sempre eseguito il servizio attraverso operatori economici esterni in quanto, per carenza di mezzi e professionalità interne, non si trova nelle condizioni di provvedere autonomamente alla loro erogazione, pertanto è necessario individuare un operatore economico esterno dotato di competenze in materia.

Dato atto che, trattandosi di una particolare tipologia di trasporto che richiede una specifica dotazione di mezzi da adibire al trasporto anche di disabili in carrozzina, nonché grande flessibilità nell'adattare e plasmare il funzionamento del servizio in relazione ai bisogni dell’utenza destinataria, non sono molti gli operatori economici dotati di mezzi e struttura organizzativa tale da garantire il trasporto richiesto nei modi e tempi stabiliti.

Atteso che ITACA società cooperativa sociale, avente sede legale a Modena, interpellata in merito, si è dimostrata disponibile ad eseguire il servizio alle condizioni richieste dall'Unione.

Verificato che tale cooperativa, che non ha mai eseguito in precedenza servizi a favore dell'Unione del Sorbara, svolge attività socio-assistenziali a favore di persone anziane, con disabilità, non autosufficienti e minori e attraverso personale regolarmente qualificato garantisce anche interventi di assistenza e accompagnamento nello svolgimento di commissioni/adempimenti quotidiani in favore di tali tipologie di utenza.

Stimato il valore massimo del servizio da realizzare in € 19.900,00, IVA esclusa.

Ritenuto altresì opportuno, considerato il valore del servizio da affidare e le motivazioni sopra esplicitate, procedere tramite affidamento diretto ex art.50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023, sulla piattaforma SATER, con ITACA società cooperativa sociale, sede legale in Modena in via Rainusso 144 (C.F.– P.I. 04115130363) precisando che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "*l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del Codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo Codice*".

Appurato inoltre che le prestazioni oggetto del presente affidamento non possono rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, per il modesto valore nettamente inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del del D.Lgs. 36/2023e per il carattere territoriale della prestazione;

Considerato che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00 per cui l'Unione del Sorbara è tenuta a procedere mediante ricorso ad un mercato elettronico, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Legge di bilancio per il 2019), e quindi per il servizio in oggetto questa amministrazione si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale della Regione Emilia Romagna (conforme al disposto dell'art. 25 del Dlgs n.36/2023);

Verificato che, alla data di avvio del procedimento, non sono risultate attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999, né convenzioni sulla piattaforma regionale Intercent-Er di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili a quelli oggetto della procedura;

Dato atto che in data 24/01/2024 - a mezzo della piattaforma Sater (registro di sistema PI022342-24) - è stata richiesta offerta per l'affidamento del servizio di trasporto presso il centro di terapia integrata per l'infanzia e l'adolescenza "La Lucciola" a favore di bambini e ragazzi certificati ai sensi della l.104/92 e residenti nel territorio dell'unione comuni del sorbara alla Ditta ITACA società cooperativa sociale, con sede legale in Modena in via Rainusso 144 (C.F.– P.I. 04115130363).

Dato atto che, entro il termine fissato del 26/01/2024– ore 10,00 - ITACA società cooperativa sociale ha dichiarato la disponibilità ad eseguire il servizio alle condizioni tecniche ed economiche dell'Unione, quindi per un importo di € 19.900,00 iva esclusa.

Ritenuto di procedere all'affidamento alla Ditta ITACA società cooperativa sociale, sede legale in Modena in via Rainusso 144 (C.F.– P.I. 04115130363), il servizio di trasporto presso il centro di terapia integrata per l'infanzia e l'adolescenza "La Lucciola" a favore di bambini e ragazzi certificati ai sensi della l.104/92 e residenti nel territorio dell'Unione Comuni del Sorbara per un importo complessivo per il periodo 31/01/2024 – 31/12/2024 di € 19.900,00 (+ iva 5%), per un totale complessivo di € 20.895,00.

Ritenuto altresì necessario assumere apposito impegno di spesa a favore del soggetto aggiudicatario come meglio specificato nel dispositivo del presente atto.

Richiamato l'art. 17, comma 2 del Codice che prevede in caso di affidamento diretto, l'adozione da parte della stazione appaltante di una decisione a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, il possesso dei requisiti di carattere generale e, se necessari, quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale;

Ritenuto, in particolare, di individuare, in attuazione delle disposizioni dell'art. 17, comma 2, del Codice e dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:

- fine: rimuovere gli ostacoli di ordine economico, sanitario, sociale e culturale che impediscono l'effettivo accesso alle strutture e ai servizi sociali, socio-sanitari, sanitari ed educativi degli utenti disabili;
- oggetto: servizio di trasporto presso il centro di terapia integrata per l'infanzia e l'adolescenza "La Lucciola" a favore di bambini e ragazzi certificati ai sensi della l.104/92 e residenti nel territorio dell'Unione Comuni del Sorbara;
- *v*alore dell'affidamento: € 19.900,00 oltre iva 5%;
- affidatario:ITACA società cooperativa sociale, con sede legale in Modena in via Rainusso 144 (C.F.– P.I. 04115130363);
- motivazione di scelta dell'affidatario: trattandosi di una particolare tipologia di trasporto che richiede una specifica dotazione di mezzi da adibire al trasporto anche di disabili in carrozzina, nonché grande flessibilità nell'adattare e plasmare il funzionamento del servizio in relazione ai bisogni dell'utenza destinataria e stante la scarsità sul territorio provinciale di operatori economici dotati di mezzi e struttura organizzativa tale da garantire il trasporto richiesto nei modi e tempi stabiliti, ITACA società cooperativa sociale è l'unico operatore che si è dimostrato disponibile ad eseguire il servizio alle condizioni richieste dall'Unione e altresì in possesso di adeguate competenze in materia.
- modalità di affidamento: affidamento diretto i sensi dell'art.50, comma 1 lettera b) del d.lgs. 36/2023 attraverso l'utilizzo della piattaforma SATER di Intercenter ;
- stipula del contratto: contratto caricato sulla piattaforma SATER e sottoscritto con firma digitale rispettivamente dal fornitore e dall'amministrazione aggiudicatrice;

Dato atto che il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n.36/2023 è la Dott.ssa Claudia Bastai, responsabile del Servizio sociale e socio sanitario dell'Unione del Sorbara;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione dell'appalto non si palesa esistente la citata categoria di rischio tra il personale della stazione appaltante e quello della impresa appaltatrice e pertanto non è necessario redigere il DUVRI ai sensi dell'art. 26, comma 3,Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii. e, di conseguenza, risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

Dato atto che, ai sensi dell'art. art. 117 del D.lgs. 36/2023, all'affidatario viene richiesto, prima della sottoscrizione del contratto, di costituire garanzia definitiva sotto forma di cauzione o fideiussione secondo le modalità previste dall'art. 106 del S.Lgs 36/2023.

Dato atto che ai sensi dell'art. 18, comma 10 del D.Lgs. 36/2023, e del richiamato Allegato I.4, l'imposta di bollo relativa alla stipulazione del contratto non è dovuta, trattandosi di affidamento ad ente del terzo Settore.

Dato atto altresì che il legale rappresentante dell'operatore economico ha dichiarato, con apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà caricata sulla piattaforma SATER e conservata agli atti del servizio, ai sensi del T.U. 445/2000 e ss.mm.ii.,il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

Verificato che :

- l'operatore economico non è soggetto agli obblighi in materia di regolarità contributiva (Durc) di cui all'art. 2 del D.L. n. 25/09/2002, n. 210, convertito con L. 22/11/2002, n. 266;
- non risultano essere in corso a suo carico procedure di tipo fallimentare e concorsuale come da visura camerale C.C.I.A.A. Dell'Emilia Romagna n. MO444222 del 28/12/2023,
- in pari data è stato consultato il casellario ANAC e non risultano annotazioni a suo carico;

Dato atto che:

- per l'aggiudicataria sussiste l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010;
- a partire dal 1° gennaio 2024 ha acquistato piena efficacia la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023, in particolare .il D.Lgs 36/2023 all'art. 25 ha previsto, dal primo gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26";
- sempre a decorrere dal 1°gennaio 2024 è stata attivata da ANAC la Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) che interopera con le piattaforme di approvvigionamento digitali utilizzate dalle stazioni appaltanti per la gestione di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici, tra cui il rilascio del CIG;
- la piattaforma Sater utilizzata per la presente procedura prevede l'attribuzione del CIG successivamente all'invio del contratto, per cui in questa fase non è possibile indicare il CIG;
- la liquidazione della spesa avverrà su presentazione di fatture riscontrate regolari dall'ufficio competente, mediante disposizione di liquidazione,
- il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 1 comma 32 della legge 192/2012.

Dato atto che:

- con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'Art. 147 bis, Art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5 e 183 , comma 9 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267;
- il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

Dato atto che il sottoscritto Responsabile del Servizio sociale e socio sanitario, che nel presente atto rappresenta l'Unione Comuni del Sorbara, dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi, quindi, in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012";

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa e che qui s'intendono integralmente richiamate:

1. di affidare direttamente ex art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023, alla ditta ITACA società cooperativa sociale, con sede legale in Modena in via Rainusso 144 (C.F.– P.I. 04115130363), il servizio di trasporto presso il centro di terapia integrata per l'infanzia e l'adolescenza "La Lucciola" a favore di bambini e ragazzi certificati ai sensi della l.104/92 e residenti nel territorio dell'Unione Comuni del Sorbara per un importo di € € 19.900,00 oltre iva 5%;
2. di individuare, in attuazione delle disposizioni dell'art. 17, comma 2, del Codice e dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, i seguenti elementi essenziali dell'affidamento:
    - fine: rimuovere gli ostacoli di ordine economico, sanitario, sociale e culturale che impediscono l'effettivo accesso alle strutture e ai servizi sociali, socio-sanitari, sanitari ed educativi degli utenti disabili;

- oggetto: servizio di trasporto presso il centro di terapia integrata per l'infanzia e l'adolescenza "La Lucciola" a favore di bambini e ragazzi certificati ai sensi della l.104/92 e residenti nel territorio dell'Unione Comuni del Sorbara;

- valore dell'affidamento: € 19.900,00 oltre iva 5%;
- affidatario:ITACA società cooperativa sociale, con sede legale in Modena in via Rainusso 144 (C.F.– P.I. 04115130363);
- motivazione di scelta dell'affidatario: trattandosi di una particolare tipologia di trasporto che richiede una specifica dotazione di mezzi da adibire al trasporto anche di disabili in carrozzina, nonché grande flessibilità nell'adattare e plasmare il funzionamento del servizio in relazione ai bisogni dell'utenza destinataria e stante la scarsità sul territorio provinciale di operatori economici dotati di mezzi e struttura organizzativa tale da garantire il trasporto richiesto nei modi e tempi stabiliti, ITACA società cooperativa sociale è l'unico operatore che si è dimostrato disponibile ad eseguire il servizio alle condizioni richieste dall'Unione e altresì in possesso di adeguate competenze in materia.
- modalità di affidamento: affidamento diretto i sensi dell'art.50, comma 1 lettera b) del d.lgs. 36/2023 a seguito di richiesta di offerta sulla piattaforma SATER;
- stipula del contratto: contratto caricato sulla piattaforma SATER e sottoscritto con firma digitale rispettivamente dal fornitore e dall'amministrazione aggiudicatrice;

3. di impegnare la somma di € 20.895,00 iva esente a favore di ITACA società cooperativa sociale, con sede legale in Modena in via Rainusso 144 (C.F.– P.I. 04115130363), con imputazione al capitolo 12624-0 "Trasporti sociali" (P.D.C. 1.03.02.15.999) dell'annualità 2024 del Bilancio di Previsione 2024-2026 dotato della necessaria disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, verrà a scadere e diverrà esigibile entro l'esercizio 2024;
4. di dare atto altresì che:
   - per l'aggiudicataria sussiste l'obbligo di rispettare la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010;
   - a partire dal 1° gennaio 2024 ha acquistato piena efficacia la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023, in particolare .il D.Lgs 36/2023 all'art. 25 ha previsto, dal primo gennaio 2024, l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere tutte le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, piattaforme certificate secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26";
   - sempre a decorrere dal 1°gennaio 2024 è stata attivata da ANAC la Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP) che interopera con le piattaforme di approvvigionamento digitali utilizzate dalle stazioni appaltanti per la gestione di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici, tra cui il rilascio del CIG;
   - la piattaforma Sater utilizzata per la presente procedura prevede l'attribuzione del CIG successivamente all'invio del contratto, per cui in questa fase non è possibile indicare il CIG;
   - la liquidazione della spesa avverrà su presentazione di fatture riscontrate regolari dall'ufficio competente, mediante disposizione di liquidazione,
   - il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 1 comma 32 della legge 192/2012.
5. di dare atto altresì che il sottoscritto Responsabile del Servizio sociale e socio sanitario, che nel presente atto rappresenta l'Unione Comuni del Sorbara dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi, quindi, in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, all'art.7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012".

il Responsabile del Servizio
BASTAI CLAUDIA / ArubaPEC S.p.A.
Sottoscritto digitalmente