

**DETERMINA N° 166 DEL 28/03/2024**

**AREA ORGANIZZAZIONE E AFFARI GENERALI**

**SERVIZIO SIA AMMINISTRATIVO**

**Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ATTIVAZIONE DI N. 38 UTENZE SPID PROFESSIONALE LEPIDA S.C.P.A., PER L'ATTIVITA' LAVORATIVA DEI DIPENDENTI DELL'UNIONE COMUNI DEL SORBARA E GLI ENTI AD ESSA ADERENTI - TRIENNIO 2024 -2026. PROVVEDIMENTI.**

## **Il Responsabile dell'Area**

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i ed in particolare gli articoli 107, 109, 183;
- il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 e s.m.i ed in particolare gli articoli 4, 13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi ( artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;
- il Regolamento per l'affidamento, mediante procedura sotto soglia, di lavori, beni e servizi approvato con delibera dell'Unione Comuni del Sorbara n. 9 del 26/01/2024;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio appalti per forniture di beni e servizi, n. di Repertorio 180 del 05.10.2009 approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 61 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 68 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 102 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 55 del 28/9/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 25 del 5/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio appalti per l'aggiudicazione di lavori e opere pubbliche, n. di Repertorio 179 del 05.10.2009, approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 62 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 67 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 101 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 54 del 28/9/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 24 del 5/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio informatico, n. di Repertorio 181 del 05.10.2009, approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 63 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 69 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 103 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 56 del 28/9/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 26 del 5/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative alla gestione dei sistemi informatici e delle tecnologie dell'informazione da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario sul Panaro, sottoscritta con protocollo n° 9401 del 14/09/2017, approvata dai Comuni di Castelfranco Emilia e di San Cesario sul Panaro, rispettivamente con deliberazioni consiliari n. 68 del 12/09/2017 e n. 46 dell'11/09/2017 e dall'Unione Comuni del Sorbara con deliberazione consiliare n. 10 del 13/09/2017;

Visti:

- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22369 del 07/10/2022 che nomina il dott. Stefano Sola Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara e dei relativi servizi, dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;
- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22371 del 07/10/2022, che nomina in qualità di Direttore Operativo dell'Unione Comuni del Sorbara il dott. Stefano Sola dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Unione n. 29 in data 11.12.2023 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024-2026;
- Consiglio Unione n. 32 in data 27.12.2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2024-2026;
- Giunta Unione n. 5 in data 24.01.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;

Preso atto che:

- dal 1° gennaio 2024, per adeguarsi alle Regole tecniche AgID introdotte dal nuovo Codice degli Appalti, è stato abbandonato l'uso del nome utente e della password per accedere alle piattaforme di e-Procurement come il MEPA, CONSIP e SATER. L'accesso alle piattaforme degli Acquisti e Gare sarà possibile unicamente attraverso modalità di autenticazione di tipo LoA3, ossia:

- ② per utenti italiani, SPID di livello 2 (personale o ad uso professionale) o Carta di Identità Elettronica (CIE) di livello 2,
- ② per utenti esteri, Identità digitali nazionali riconosciute in ambito eIDAS o modalità alternativa d'autenticazione (di tipo LoA2) per utenti di Paesi extra Ue o non aderenti a eIDAS;

Dato atto che:

- il Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID) è un'identità digitale che utilizzando un sistema di autenticazione a più fattori permette di accedere ai servizi online della pubblica amministrazione e dei privati aderenti, infatti:

- ② il Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID) è la chiave di accesso semplice, veloce e sicura ai servizi digitali delle amministrazioni locali e centrali;
- ② con lo SPID si utilizza un'unica credenziale (username e password) che rappresenta l'identità digitale e personale di ogni cittadino, con cui lo stesso è riconosciuto dalla Pubblica Amministrazione per utilizzare in maniera personalizzata e sicura i servizi digitali;
- ② la Carta di Identità Elettronica (CIE) è il documento d'identità dei cittadini italiani che consente l'accesso ai servizi online delle Pubbliche Amministrazioni abilitate;

Preso atto che:

- per adeguarsi alle Regole tecniche AgID, si è deciso di procedere all'acquisto di n° 38 credenziali SPI Professionale per i dipendenti in modo che non debbano utilizzare strumenti ed email personali per l'autenticazione alle piattaforme della PA nello svolgimento delle proprie mansioni,

- lo SPID per persona fisica ad uso personale è gratuito, mentre lo SPID ad uso professionale per fisica o per persona giuridica ha un costo. Per i Soci di Lepida il costo annuale è molto vantaggioso ed è di € 2,00 per utente;

Dato atto che:

- la società Lepida S.c.p.a. fornisce Identità digitali ad uso privato e ad uso professionale e l'Unione Comuni del Sorbara, come socio di Lepida, ha rinnovato con determinazione n. 82 del 15/02/2024 *“ADESIONE AI SERVIZI DI ACCESSO ALLA RETE LEPIDA, FEDERA, PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE PREVISTI NEL BUNDLE APPROVATO DAL COMITATO PERMANENTE DI INDIRIZZO E COORDINAMENTO-TRIENNIO 2024-2026 PER L'UNIONE COMUNI DEL SORBARA E GLI ENTI AD ESSA ADERENTI. PROVVEDIMENTI.”*, i servizi di accesso alla rete Lepida, Payer, Icar-ER, Multipler, Conference e al servizio di autenticazione federata FEDERA,

- le identità digitali FEDERA, poi diventata LepidaID, che Lepida mette a disposizione sono di due tipi:

- ID per persona fisica (uso personale),
- ID uso professionale per persona fisica;

Dato atto che:

- la società in società Lepida S.c.p.a. ha presentato un'offerta pervenuta tramite PEC ed acquisita agli atti dell'Ente con protocollo n. 7857 del 20/03/2024 relativa all'attivazione di n. 38 utenze SPID Professionale per i dipendenti dell'Ente.

- il prezzo di affidamento diretto in oggetto di euro 76,00 annuali, può ritenersi congruo per il servizio in base alle tariffe vantaggiose riservate agli Enti soci di Lepida S.C.P.A.;

Preso atto che con proprie deliberazioni gli Enti aderenti all'Unione del Sorbara hanno disposto l'adesione degli stessi alla società Lepida S.p.A. attraverso la sottoscrizione di una quota azionaria del valore di Euro 1.000,00;

Tenuto conto:

- della totale partecipazione pubblica di Lepida S.p.A.;
- del controllo esercitato dagli Enti soci sulla stessa, analogo a quello esercitato sui propri servizi, così come tra l'altro disciplinato dall'art. 10, comma 4, della L.R. n. 11/2004, come modificato dall'articolo 48 della L.R. n. 4/2010;
- di quanto stabilito dall'art. 7, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 smi in materia di affidamenti in house, in virtù del quale il presente contratto è escluso dall'applicazione del D.Lgs. 36/2023 smi, fatto salvo quanto previsto dal medesimo art. 7: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche...”*;
- che l'acquisizione dei servizi di cui trattasi è da ritenersi essenziale per garantire la continuità ed il buon funzionamento dei Servizi dell'Unione;

Richiamata la nota n. 840 del 15/01/2018, con la quale l'Unione Comuni del Sorbara ha delegato la Regione Emilia Romagna ad iscrivere la società Lepida S.p.A. tra gli enti iscritti all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

Richiamata la nota n. 13259 del 05/06/2018 con la quale la Regione Emilia Romagna ha informato l'Unione Comuni del Sorbara che, con riferimento alle precedenti comunicazioni (PG/2018/166249 del 08/03/2018 e PG/2018/0224705 del 29/03/2018), in accordo con l'ANAC, è stata condivisa una soluzione per il superamento dei problemi tecnici riscontrati in fase di trasmissione della domanda di iscrizione, all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida S.p.A;

Ricordato che la Regione Emilia Romagna con nota PG/2018/0391829 del 29/05/2018, ha trasmesso all'ANAC, come concordato con la stessa, l'elenco delle Amministrazioni e degli Enti soci che hanno inviato alla Regione entrambe le deleghe richieste (delega RASA e perfezionamento del modello di controllo analogo), per i quali pertanto si considera perfezionata la domanda di iscrizione registrata con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018;

Preso atto che all'interno della nota protocollo n. 0017151 del 22/02/2018 della Regione Emilia Romagna risulta presente l'Unione Comuni del Sorbara e pertanto la domanda di iscrizione risulta perfezionata;

Preso atto che all'interno della nota protocollo n. 833378/2019 del 08/11/2019 della Regione Emilia Romagna, risulta confermato il perfezionamento della domanda di cui sopra;

Preso atto che l'Unione Comuni del Sorbara con Delibera di Consiglio n° 4 del 26/01/2024 ha approvato la convenzione-quadro per il controllo analogo congiunto della società in house providing Lepida S.c.p.A.,

Considerato che Lepida S.p.A. rispetta tutte le condizioni di cui al sopracitato art. 5 del Codice dei contratti pubblici vigente per la configurazione del modello di governance di società *in house* providing e nello specifico:

- a) gli enti soci esercitano nei confronti di Lepida S.p.A., per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento, un controllo analogo a quello che le Amministrazioni socie esercitano sui propri servizi;
- b) l'89% delle proprie attività viene erogato nei confronti degli enti pubblici che la controllano, come risulta dalla Relazione sulla gestione ai sensi dell'art. 2428 c.c. per il Bilancio consuntivo al 31/12/2017;
- c) il capitale sociale della società è interamente sottoscritto da 436 enti pubblici, come risulta dalla Relazione sulla gestione ai sensi dell'art. 2428 c.c. per il Bilancio consuntivo al 31/12/2017;

Considerato che risultano rispettati i criteri cumulativi di elaborazione giurisprudenziale comunitaria che giustificano il ricorso di una pubblica amministrazione all'istituto dell'affidamento in house per reperire beni e servizi strumentali allo svolgimento delle proprie attività tramite affidamenti diretti, senza necessità di attivare alcuna procedura ad evidenza pubblica;

Viste le seguenti Determinazioni dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (A.V.C.P.) ora ANAC:

- n° 10 del 22 dicembre 2010 che al punto 2.2 "Amministrazione diretta e cottimo fiduciario, affidamenti in house e società miste" stabilisce che devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della Legge n° 136/2010 anche le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti 'in house') e che, ai fini della tracciabilità, quindi, non deve essere indicato il C.I.G., in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso, assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà;

- n° 4 del 7 luglio 2011 smi che al punto 2.5 “Tracciabilità tra soggetti pubblici” stabilisce che devono ritenersi esclusi dall’ambito di applicazione della Legge n° 136/2010 il trasferimento di fondi da parte delle Amministrazioni dello Stato in favore di soggetti pubblici per la copertura di costi relativi alle attività espletate in funzione del ruolo istituzionale da essi ricoperto ex lege, anche perché tale trasferimento di fondi è, comunque, tracciato;

Atteso che non trovano, conseguentemente, applicazione gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato, inoltre, atto che:

- non si procederà a predisporre il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), in quanto, come previsto dall'art. 26 del D.Lgs. n° 81/2008 e ss.mm.ii., trattasi di prestazione di servizi svolti all'esterno delle pertinenze di questa Amministrazione e/o di natura intellettuale, anche se effettuati presso gli uffici dell'Unione del Sorbara;
- si provvederà alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento, prescritta dall'art. 37 del D.Lgs. 14/03/2013 n° 33 (“Testo Unico della Trasparenza”), sul sito internet istituzionale di questa Amministrazione all'apposita sezione “Amministrazione Trasparente”;

Dato atto che il Responsabile del Servizio scrivente, qui rappresentante l'Unione Comuni del Sorbara, ha preliminarmente verificato l’insussistenza a proprio carico dell’obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, recante il “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, all’art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

Dato atto che:

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell’Art. 147 bis, Art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5 e 183 , comma 9 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 ;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

## **DETERMINA**

1. di affidare direttamente alla società *in house* Lepida S.c.p.A., il servizio di seguito descritto *Servizi SPID Lepida-Professionale per n° 38 utenze per l'Unione del Sorbara e i Comuni ad essa aderenti triennio 2024-2026* per l’importo complessivo di € 228,00 (IVA esente, ai sensi dell’art.10, c. 2 del DPR 633/1972);
2. che il servizio "ID ad uso professionale per persona fisica":
  - veicola gli stessi dati della persona fisica più un attributo che identifica che sta agendo come figura professionale,
  - non identifica l’Organizzazione per la quale il professionista opera,
  - permette all’utente di autenticarsi sia a servizi rivolti all’uso privato che ai servizi rivolti all’uso professionale per persona fisica,
  - l’utente può mantenere stessa email e stesso numero di cellulare della ID ad uso privato per persona fisica;

3. di impegnare la somma di € 228,00 (IVA esente, ai sensi dell'art.10, c. 2 del DPR 633/1972), a favore di Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15 C.F. e P.IVA 02770891204 così come di seguito indicato:

- € 2,00 al Capitolo 1088-112 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE SPECIFICHE" Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 46,00 al Capitolo 1088-118 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE CASTELFRANCO EMILIA " Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 18,00 al Capitolo 1088-119 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE NONANTOLA " Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 10,00 al Capitolo 1088-121 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE SAN CESARIO SUL PANARO" Pdc 1.03.02.19.001,  
dell'annualità 2024 del Bilancio di Previsione 2024-2026, dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2024;

- € 2,00 al Capitolo 1088-112 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE SPECIFICHE" Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 46,00 al Capitolo 1088-118 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE CASTELFRANCO EMILIA " Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 18,00 al Capitolo 1088-119 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE NONANTOLA " Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 10,00 al Capitolo 1088-121 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE SAN CESARIO SUL PANARO" Pdc 1.03.02.19.001,  
dell'annualità 2025 del Bilancio di Previsione 2024-2026, dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2025;

- € 2,00 al Capitolo 1088-112 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE SPECIFICHE" Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 46,00 al Capitolo 1088-118 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE CASTELFRANCO EMILIA " Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 18,00 al Capitolo 1088-119 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE NONANTOLA " Pdc 1.03.02.19.001,  
- € 10,00 al Capitolo 1088-121 "GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI INFORMATICHE SAN CESARIO SUL PANARO" Pdc 1.03.02.19.001,  
dell'annualità 2026 del Bilancio di Previsione 2024-2026, dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2026.

**Il Responsabile dell'Area  
SOLA STEFANO / ArubaPEC S.p.A.  
Sottoscritto digitalmente**