

DETERMINA N° 84 DEL 15/02/2024

AREA ORGANIZZAZIONE E AFFARI GENERALI

SERVIZIO SIA AMMINISTRATIVO

Oggetto: ADESIONE AI SERVIZI DATACENTER PER IL BACK UP REMOTO DELL'UNIONE COMUNI DEL SORBARA- TRIENNIO 2024/2025/2026 PER L'UNIONE COMUNI DEL SORBARA E GLI ENTI AD ESSA ADERENTI. PROVVEDIMENTI.

Il Responsabile dell'Area

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i ed in particolare gli articoli 107, 109, 183;
- il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 e s.m.i ed in particolare gli articoli 4, 13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi (artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;
- il Regolamento per l'affidamento, mediante procedura sotto soglia, di lavori, beni e servizi approvato con delibera dell'Unione Comuni del Sorbara n. 9 del 26/01/2024;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio appalti per forniture di beni e servizi, n. di Repertorio 180 del 05.10.2009 approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 61 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 68 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 102 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 55 del 28/9/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 25 del 5/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio appalti per l'aggiudicazione di lavori e opere pubbliche, n. di Repertorio 179 del 05.10.2009, approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 62 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 67 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 101 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 54 del 28/9/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 24 del 5/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione comuni del Sorbara del Servizio informatico, n. di Repertorio 181 del 05.10.2009, approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 63 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 69 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 103 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 56 del 28/9/2009 e dell'Unione comuni del Sorbara n. 26 del 5/10/2009;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative alla gestione dei sistemi informatici e delle tecnologie dell'informazione da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario sul Panaro, sottoscritta con protocollo n° 9401 del 14/09/2017, approvata dai Comuni di Castelfranco Emilia e di San Cesario sul Panaro, rispettivamente con deliberazioni consiliari n. 68 del 12/09/2017 e n. 46 dell'11/09/2017 e dall'Unione Comuni del Sorbara con deliberazione consiliare n. 10 del 13/09/2017;

Visti:

- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22369 del 07/10/2022 che nomina il dott. Stefano Sola Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara e dei relativi servizi, dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;
- il decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara prot. n. 22371 del 07/10/2022, che nomina in qualità di Direttore Operativo dell'Unione Comuni del Sorbara il dott. Stefano Sola dal 08/10/2022 fino alla naturale scadenza del mandato dei Sindaci dell'Unione;

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Unione n. 29 in data 11.12.2023 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2024-2026;
- Consiglio Unione n. 32 in data 27.12.2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2024-2026;
- Giunta Unione n. 5 in data 24.01.2024 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026;

Richiamato l'allegato I.1 articolo 3 comma 1 lettera d del decreto legislativo n° 36 del 31/03/2023 smi: e) **«affidamento in house»**, *l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE, nonché, per i settori speciali, dall'articolo 28, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE;*

Dato atto che Lepida S.c.p.A., in coerenza con i suoi fini statutari, ha attrezzato un Data Center per offrire agli Enti soci soluzioni tecnologiche di elevato livello, basate sulla infrastruttura in fibra ottica condivisa, e precisamente:

- servizi di gestione di sistemi di proprietà degli Enti (c.d. Housing),
- messa a disposizione ed utilizzo di sistemi per ospitare applicazioni degli Enti (c.d. hosting) sia su piattaforma dedicata, sia su piattaforma virtuale,
- back up da remoto,
- disaster recovery,
- consulenza tecnologica per adeguare ed ottimizzare i sistemi;

Preso atto che è scaduto il 31/12/2023 il contratto annuale sottoscritto dall'Unione Comuni del Sorbara con Lepida S.c.p.A. per il triennio 2021-2023;

Ritenuto opportuno procedere alla sottoscrizione del nuovo contratto con Lepida S.c.p.A. alle condizioni approvate dal Comitato Permanente di Indirizzo (C.P.I.), organo di controllo e indirizzo della Società Lepida rappresentativo di tutti gli Enti soci, per la fruizione dei servizi sopra descritti onde consentire il regolare svolgimento delle attività dell'Ente;

Acquisita la proposta economica e commerciale presentata da Lepida S.c.p.A., pervenuta al n° di protocollo 2907 del 27/01/2024 dell'Unione Comuni del Sorbara, relativa al servizio di back up

remoto presso il Data Center Lepida di server di dati presenti presso gli Enti dell'Unione Comuni del Sorbara, per il triennio 2024-2026, al costo annuo di Euro 12.760,00 (IVA esente, ai sensi dell'art.10, c. 2 del DPR 633/1972);

Tenuto conto:

- ② della totale partecipazione pubblica di Lepida S.p.A.;
- ② del controllo esercitato dagli Enti soci sulla stessa, analogo a quello esercitato sui propri servizi, così come tra l'altro disciplinato dall'art. 10, comma 4, della L.R. n. 11/2004, come modificato dall'articolo 48 della L.R. n. 4/2010;
- ② di quanto stabilito dall'art. 7, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 smi in materia di affidamenti in house, in virtù del quale il presente contratto è escluso dall'applicazione del D.Lgs. 36/2023 smi, fatto salvo quanto previsto dal medesimo art. 7: *“Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche...”*;
- ② che l'acquisizione dei servizi di cui trattasi è da ritenersi essenziale per garantire la continuità ed il buon funzionamento dei Servizi dell'Unione;
- ② che il listino applicato è stato approvato in sede di Comitato Permanente di indirizzo e coordinamento degli Enti Locali (CPI);
- ② che in conformità a quanto deciso dal CPI i contratti non sono soggetti a rivalutazione ISTAT;
- ② che il prezzo rimarrà fisso per il prossimo triennio;

Preso atto che con proprie deliberazioni gli Enti aderenti all'Unione del Sorbara hanno disposto l'adesione degli stessi alla società Lepida S.p.A. attraverso la sottoscrizione di una quota azionaria del valore di Euro 1.000,00;

Richiamata la nota n. 840 del 15/01/2018, con la quale l'Unione Comuni del Sorbara ha delegato la Regione Emilia Romagna ad iscrivere la società Lepida S.p.A. tra gli enti iscritti all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;

Richiamata la nota n. 13259 del 05/06/2018 con la quale la Regione Emilia Romagna ha informato l'Unione Comuni del Sorbara che, con riferimento alle precedenti comunicazioni (PG/2018/166249 del 08/03/2018 e PG/2018/0224705 del 29/03/2018), in accordo con l'ANAC, è stata condivisa una soluzione per il superamento dei problemi tecnici riscontrati in fase di trasmissione della domanda di iscrizione, all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori, che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida S.p.A.;

Ricordato che la Regione Emilia Romagna con nota PG/2018/0391829 del 29/05/2018, ha trasmesso all'ANAC, come concordato con la stessa, l'elenco delle Amministrazioni e degli Enti soci che hanno inviato alla Regione entrambe le deleghe richieste (delega RASA e perfezionamento del modello di controllo analogo), per i quali pertanto si considera perfezionata la domanda di iscrizione registrata con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018;

Preso atto che all'interno della nota protocollo n. 0017151 del 22/02/2018 della Regione Emilia Romagna risulta presente l'Unione Comuni del Sorbara e pertanto la domanda di iscrizione risulta perfezionata;

Preso atto che all'interno della nota protocollo n. 833378/2019 del 08/11/2019 della Regione Emilia Romagna, risulta confermato il perfezionamento della domanda di cui sopra;

Considerato che Lepida S.p.A. rispetta tutte le condizioni di cui al sopracitato art. 5 del Codice dei contratti pubblici vigente per la configurazione del modello di governance di società *in house* providing e nello specifico:

- a) gli enti soci esercitano nei confronti di Lepida S.p.A., per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento, un controllo analogo a quello che le Amministrazioni socie esercitano sui propri servizi;
- b) l'89% delle proprie attività viene erogato nei confronti degli enti pubblici che la controllano, come risulta dalla Relazione sulla gestione ai sensi dell'art. 2428 c.c. per il Bilancio consuntivo al 31/12/2017;
- c) il capitale sociale della società è interamente sottoscritto da 436 enti pubblici, come risulta dalla Relazione sulla gestione ai sensi dell'art. 2428 c.c. per il Bilancio consuntivo al 31/12/2017;

Considerato che risultano rispettati i criteri cumulativi di elaborazione giurisprudenziale comunitaria che giustificano il ricorso di una pubblica amministrazione all'istituto dell'affidamento *in house* per reperire beni e servizi strumentali allo svolgimento delle proprie attività tramite affidamenti diretti, senza necessità di attivare alcuna procedura ad evidenza pubblica;

Considerato che l'affidamento *in house* in questione risulta conveniente per le seguenti motivazioni:

- il mancato ricorso al mercato elettronico è giustificato in funzione del fatto che la Regione Emilia-Romagna ha affidato a Lepida S.c.p.A. la progettazione, la realizzazione e la messa a disposizione della Community Network degli Enti locali, a cui l'Unione Comuni del Sorbara e gli Enti che la compongono hanno aderito,
- Lepida S.c.p.A. ha beneficiato di consistenti investimenti pubblici per potenziare la rete infrastrutturale e creare sistemi integrati tra gli enti locali, consentendo così di mettere a regime e in rendita i finanziamenti pubblici appositamente destinati;

Dato atto pertanto che occorre provvedere a sottoscrivere, il contratto triennale in parola, in nome e per conto di tutti i Comuni aderenti all'Unione del Sorbara e per l'Unione stessa, contratto che prevede un canone annuo di € 12.760,00 (*IVA esente, ai sensi dell'art.10, c. 2 del DPR 633/1972*) per le annualità 2024/2025/2026, alle condizioni di seguito riportate:

ID	Componenti	Unità di costo	Moltiplicatore	Quantità	Costo Totale
2D001	VM 1 core, 4GB RAM, 50GB disco	€ 400,00		1	€ 400,00
2D002	VM 2 core, 8GB RAM, 100GB disco	€ 720,00	---	1	€ 720,00
2D019	DataDomain As A Service - DDAAS	€ 575,00	nr. TB utili	20	€ 11.500,00
2D237	Sistema Operativo Windows	€ 140,00	nr. core	1	€ 140,00
	Totale canone annuale				€12.760,00

Viste le seguenti Determinazioni dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici (A.V.C.P.) ora ANAC:

② n° 10 del 22 dicembre 2010 che al punto 2.2 "Amministrazione diretta e cottimo fiduciario, affidamenti *in house* e società miste" stabilisce che devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della Legge n° 136/2010 anche le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti '*in house*') e che, ai fini della tracciabilità, quindi, non deve essere indicato il C.I.G., in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tale caso, assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà;

② n° 4 del 7 luglio 2011 smi che al punto 2.5 "Tracciabilità tra soggetti pubblici" stabilisce che devono ritenersi esclusi dall'ambito di applicazione della Legge n° 136/2010 il trasferimento di fondi da parte delle Amministrazioni dello Stato in favore di soggetti pubblici per la copertura di

costi relativi alle attività espletate in funzione del ruolo istituzionale da essi ricoperto ex lege, anche perché tale trasferimento di fondi è, comunque, tracciato;

Atteso che non trovano, conseguentemente, applicazione gli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

Ritenuto pertanto, esservi ora tutte le condizioni per procedere all'affidamento diretto a Lepida S.c.p.A. dell'adesione al contratto per i servizi Datacenter per l'Unione Comuni del Sorbara;

Dato, inoltre, atto che:

② non si procederà a predisporre il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), in quanto, come previsto dall'art. 26 del D.Lgs. n° 81/2008 e ss.mm.ii., trattasi di prestazione di servizi svolti all'esterno delle pertinenze di questa Amministrazione e/o di natura intellettuale, anche se effettuati presso gli uffici dell'Unione del Sorbara;

② si provvederà alla pubblicazione delle informazioni concernenti il presente affidamento, prescritta dall'art. 37 del D.Lgs. 14/03/2013 n° 33 (“Testo Unico della Trasparenza”), sul sito internet istituzionale di questa Amministrazione all'apposita sezione “Amministrazione Trasparente”;

Precisato, quindi, che:

② si è provveduto a richiedere il DURC per la verifica circa la regolarità contributiva della società Lepida s.c.p.a. e che lo stesso è risultato regolare;

② non è stato acquisito il CIG in quanto trattasi di prestazione svolta da “società in house”;

Dato atto che il Responsabile del Servizio scrivente, qui rappresentante l'Unione Comuni del Sorbara, ha preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, recante il “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

Dato atto che:

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'Art. 147 bis, Art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5 e 183 , comma 9 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 ;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

DETERMINA

1. di sottoscrivere il contratto con Lepida S.c.p.A., depositato agli atti del Servizio informatico Associato, affinché i Comuni aderenti all'Unione e l'Unione stessa possano continuare ad usufruire dei servizi Datacenter (back up remoto) per l'Unione Comuni del Sorbara per il triennio 2024-2026;
2. di approvare gli schemi di contratto, i relativi allegati tecnici e le condizioni generali di fornitura, agli atti del Servizio;
3. di impegnare la somma di € 12.760,00 (*IVA esente, ai sensi dell'art.10, c. 2 del DPR 633/1972*) quale canone annuale 2024 per i servizi tecnologici sopra indicati, a favore di Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15 C.F. e P.IVA 02770891204 così come di seguito indicato:
 - € 12.220,00 al capitolo 1088-111 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI

INFORMATICHE SPECIFICHE” Pdc 1.03.02.19.001,
- € 457,70 al Capitolo 1088-112 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SPECIFICHE” Pdc 1.03.02.19.001,
- € 82,30 al capitolo 1088-121 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SAN CESARIO SUL PANARO” Pdc 1.03.02.19.001,
dell'annualità 2024 del Bilancio di Previsione 2024-2026, dove è prevista adeguata
disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a
scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2024;

4. di impegnare la somma € 12.760,00 (*IVA esente, ai sensi dell'art.10, c. 2 del DPR 633/1972*) quale canone annuale 2025 per i servizi tecnologici sopra indicati, a favore di Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15 C.F. e P.IVA 02770891204 così come di seguito indicato:
 - € 12.220,00 al capitolo 1088-111 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SPECIFICHE” Pdc 1.03.02.19.001,
 - € 457,70 al Capitolo 1088-112 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SPECIFICHE” Pdc 1.03.02.19.001,
 - € 82,30 al capitolo 1088-121 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SAN CESARIO SUL PANARO” Pdc 1.03.02.19.001,dell'annualità 2025 del Bilancio di Previsione 2024-2026, dove è prevista adeguata
disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a
scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2025;
5. di impegnare la somma di € 12.760,00 (*IVA esente, ai sensi dell'art.10, c. 2 del DPR 633/1972*) quale canone annuale 2026 per i servizi tecnologici sopra indicati, a favore di Lepida S.c.p.A., con sede in Bologna, Via della Liberazione, 15 C.F. e P.IVA 02770891204 così come di seguito indicato:
 - € 12.220,00 al capitolo 1088-111 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SPECIFICHE” Pdc 1.03.02.19.001,
 - € 457,70 al Capitolo 1088-112 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SPECIFICHE” Pdc 1.03.02.19.001,
 - € 82,30 al capitolo 1088-121 “GESTIONE E MANUTENZIONE APPLICAZIONI
INFORMATICHE SAN CESARIO SUL PANARO” Pdc 1.03.02.19.001,dell'annualità 2026 del Bilancio di Previsione 2024-2026, dove è prevista adeguata
disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a
scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2026.

Il Responsabile dell'Area
SOLA STEFANO / ArubaPEC S.p.A.
Sottoscritto digitalmente