

**DETERMINA N° 418 DEL 31/08/2023**

**AREA SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI**

**SERVIZI SOCIALI E SOCIO-SANITARI**

**Oggetto: PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART.50, C. 1, LETT. E) DEL D.LGS N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI LABORATORIO SOCIO OCCUPAZIONALE RIVOLTO A PERSONE CON DISABILITÀ RESIDENTI NEI COMUNI DELL'UNIONE DEL SORBARA-DETERMINA A CONTRARRE**

## **il Responsabile del Servizio**

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. ed in particolare gli art. 107,109, 183;
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n.165 e s.m.i. ed in particolare gli articoli 4,13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi (artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;
- il decreto del Presidente dell'Unione prot. n.2419 del 01.02.2023 con il quale è stato prorogato l'incarico di responsabile Area Servizi alla Persona – Servizi Sociali e Socio Sanitari alla Dott.ssa Claudia Bastai.

Viste:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 11 del 13/09/2017 recante “Convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara delle funzioni relative ai servizi sociali e socio-sanitari da parte dei Comuni di Castelfranco Emilia e San Cesario sul Panaro. Approvazione”;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 80 del 16/11/2020 recante “Modello organizzativo dell'area servizi alla persona. Provvedimenti”

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Unione n. 1 in data 20.01.2023 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023-2025;
- Consiglio Unione n. 2 in data 20.01.2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2023-2025;
- Giunta Unione n. 25 in data 08.03.2023 con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione per il periodo 2023/2025;

Visti:

- la Legge 5 febbraio 1992, n. 104 “Legge - quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”;
- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 “ Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- la Legge 227 del 22 dicembre 2021 “Delega al governo in materia di disabilità”;
- Legge Regionale n. 29/1997 “ Norme e provvedimenti per favorire l’opportunità di vita autonoma e l’integrazione sociale delle persone disabili”;
- la Legge Regionale n.2 del 12 marzo 2003, “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”.

Premesso che sul territorio dell'Unione è attivo da molti anni un servizio di "Laboratorio socio-occupazionale" rivolto a persone con disabilità residenti nei Comuni dell'Unione. Si tratta di un servizio diurno dove si realizzano percorsi laboratoriali di tipo protetto a favore di persone con disabilità, di norma di età compresa tra i 18 e i 55 anni, che presentano diversi gradi di disabilità, in genere media e medio – lieve, capaci di garantire standard produttivi e performance operative, seppur ridotte, attraverso un supporto educativo nello svolgimento delle attività;

Atteso che l’Unione del Sorbara sta attuando una rimodulazione della rete dei servizi dedicati alle persone disabili, con particolare riferimento a quelle con ridotte abilità, in precedenza escluse da tali percorsi, per poter sviluppare sempre di più progetti personalizzati che mirino all’integrazione sociale, all’inclusione e all’autonomia personale, relazionale e formativa, valorizzando le abilità, i desideri e le aspettative della persona con disabilità. Tale rimodulazione prevede la diffusione sul territorio di diversi laboratori socio-occupazionali caratterizzati da attività differenziate per offrire una sempre maggiore personalizzazione degli interventi formativi/lavorativi seppur in una dimensione protetta, promuovendo al tempo stesso la prossimità dei servizi sul territorio di appartenenza delle persone disabili;

Dato atto che si intende mantenere l'offerta di servizi laboratoriali per persone con disabilità già attivi sul territorio e nello specifico il servizio di laboratorio socio occupazionale, prevedendo al contempo l’avvio graduale di progetti misti che prevedono la riduzione della frequenza di tale laboratorio da parte di alcuni ospiti individuati dall’UVM per avviare la sperimentazione di percorsi presso altri nuovi laboratori presenti sul territorio;

Dato atto che tale servizio è stato da sempre gestito tramite affidamento a soggetti esterni, che hanno realizzato, nel corso degli anni, percorsi che hanno offerto alle persone inserite importanti risposte a livello riabilitativo, di socializzazione, di benessere psico fisico e acquisizione e consolidamento di autonomie;

Ritenuto pertanto di proseguire con l’affidamento all’esterno del servizio di laboratorio socio occupazionale rivolto a persone con disabilità residenti nei Comuni dell'Unione del Sorbara come dettagliatamente declinato nel Capitolato Speciale d'appalto;

Dato atto che in base all'attività istruttoria condotta dal servizio, il valore presunto complessivo dell'appalto è stimato in € 395.000,00 (iva esclusa) così suddiviso:

€ 174.000,00 per il contratto originario

€ 65.000,00 per l’eventuale proroga per il periodo di tre mesi

€ 155.000,00 per l’eventuale rinnovo per un egual periodo

e che pertanto è possibile procedere secondo le modalità di cui all’art.50, c. 1, lett. e) del D.Lgs n. 36/2023;

Dato atto altresì che l'importo complessivo delle prestazioni di servizi oggetto dell'avvianda procedura di gara, rapportato alla durata del contratto originario (8 mesi dal 01/11/2023 al

30/06/2024), è determinato come importo posto a base di gara e soggetto a ribasso in € 166.000,00 (euro centossessantaseimila/00) oltre a € 8.000,00 quale importo presunto per l'incentivo terapeutico – riabilitativo di frequenza di € 35,00 mensili da riconoscere ai singoli utenti, che costituisce un mero rimborso di spese anticipate agli utenti e verrà corrisposto al soggetto gestore sulla base di apposita rendicontazione;

Valutato:

- che il D. Lgs. 95/2012 convertito in L. 135/2012 all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione di CONSIP spa, Intercent-ER o da altre centrali di Committenza;
- che, in assenza di apposite convenzioni, l'art. 7 del D.L. 52/2012 convertito nella L. 94/2012 modificando l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 (finanziaria 2007) dispone che le amministrazioni pubbliche, di cui all'art. 1 del D. Lgs. 165/2001 (tra cui sono ricompresi gli enti locali), per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso alle piattaforme elettroniche della pubblica amministrazione;

Verificato che alla data di adozione del presente atto non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili a quello oggetto della presente procedura di affidamento, nè convenzioni di cui all'art. 21 della L.R. 24/05/2004 sulla piattaforma regionale Intercent-ER;

Dato atto che:

- in assenza di convenzioni attive, si è proceduto ai sensi dell'art. 1 comma 450 della L. 296/2006, ad esaminare la vetrina virtuale dei prodotti presenti nel MEPA di CONSIP e nel mercato elettronico di Intercent-ER per quanto disposto dalla L. 94/2012 al fine di riscontrare la presenza del servizio oggetto del presente atto;
- sul mercato elettronico della pubblica amministrazione della Regione Emilia Romagna si è constatata la presenza della categoria merceologica in cui rientra il servizio da affidare ed è identificata con “Servizi di assistenza sociale” - CPV 85310000-5;
- questa amministrazione intende espletare una procedura negoziata ai sensi dell'art.50, c. 1, lett. e) del D.Lgs n. 36/2023 da esperirsi mediante Richiesta di Offerta (RDO) nel Mercato Elettronico Regionale dell'Emilia Romagna (Merer) al fine di individuare l'operatore economico cui affidare in appalto il servizio di laboratorio socio occupazionale rivolto a persone con disabilità residenti nei Comuni dell'Unione del Sorbara;
- la procedura di gara sarà espletata tramite piattaforma telematica Sater di Intercent-ER, della Regione Emilia Romagna;

Stabilito di definire le seguenti modalità di scelta del contraente e di svolgimento di gara:

- procedere mediante procedura negoziata ai sensi dell'art.50, c. 1, lett. e) del D.Lgs n. 36/2023, mediante RDO sul portale Intercent-ER, invitando tutti gli operatori economici iscritti nella piattaforma regionale Intercent-ER e abilitati alla categoria CPV 85310000-5 “Servizi di assistenza sociale“;
- affidare il servizio con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.108, comma 2, lett.a del D.lgs. 36/2023. sulla base dei seguenti elementi:
  - a) Offerta tecnica: max 80 punti;
  - b) Offerta economica: max 20 punti;mediante l'ausilio organizzativo del Servizio Unificato Appalti dell'Unione Comuni del Sorbara;
- individuare l'operatore economico a cui affidare l'appalto in oggetto nel rispetto delle modalità e dei termini fissati dal Capitolato di gara, allegato al presente atto sotto la lettera A) per costituirne parte integrante, formale e sostanziale, in cui sono presenti tutte le

informazioni di forma e contenuto per consentire ai soggetti interessati di partecipare ed i criteri di valutazione;

Dato atto, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, degli elementi essenziali del contratto:

- fine:assicurare lo sviluppo ed il sostegno delle persone con disabilità mediante progetti personalizzati che mirano a sostenerne l'autonomia individuale e favorirne la piena integrazione sociale all'interno del proprio contesto territoriale;
- oggetto: affidamento del servizio di laboratorio socio occupazionale rivolto a persone con disabilità residenti nei comuni dell'Unione del Sorbara;
- termini modalità e condizioni: indicati nel capitolato speciale d'appalto;
- modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art.50, c. 1, lett. e) del D.Lgs n. 36/2023 da esperirsi sul mercato elettronico piattaforma intercen-ER, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art.108, comma 2, lett.a del D.lgs. 36/2023;
- durata: il contratto avrà la durata di 8 mesi a decorrere dalla data di avvio delle attività prevista indicativamente per il 01/11/2023;
- stipula: il contratto sarà concluso in forma di scrittura privata con registrazione in caso d'uso e stipulato in forma elettronica ai sensi dell'Art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023;

Rilevata la necessità di garantire, senza soluzioni di continuità, lo svolgimento dei percorsi laboratoriali di tipo protetto a favore di persone con disabilità già in essere nelle more dell'espletamento della procedura di gara;

Richiamate:

- la determinazione n. 651 del 26/12/2022 ad oggetto “ Affidamento diretto del servizio di "Laboratorio socio-occupazionale" rivolto a persone con disabilità residenti nei Comuni dell'Unione del Sorbara - determina unica a contrarre e di aggiudicazione”, con la quale si aggiudicava il servizio di cui si tratta in capo a Domus Assistenza società cooperativa sociale con sede in Modena Via Emilia Ovest, 101 c.f. e p.i. 01403100363 al prezzo offerto di € 71.592,84, oltre iva come per legge, per un importo complessivo di € 75.172,48, con durata del contratto dal 01/01/2023 al 31/03/2023;
- la determinazione n. 159 del 27/03/2023 con la quale si prorogava il contratto in capo al soggetto gestore - Domus Assistenza società cooperativa sociale- per il periodo dal 01/04/2023 al 31/05/2023 e per l'importo di € 50.115,00 iva al 5% inclusa;
- la determinazione n. 269 del 25/05/2023 con la quale si prorogava ulteriormente il contratto in capo al soggetto gestore - Domus Assistenza società cooperativa sociale – per il periodo dal 01/05/2023 al 31/08/2023 e per l'importo di € 75.172,48 iva al 5% inclusa;

Ritenuto quindi necessario prorogare il contratto in essere con Domus Assistenza società cooperativa sociale con sede in Modena alla Via Emilia Ovest, 101 c.f. e p.i. 01403100363, per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura di gara, quindi dal 01/09/2023 al 31/10/2023, agli stessi prezzi e condizioni previste dal vigente contratto;

Ritenuto necessario prenotare le risorse necessarie per gli interventi oggetto dell'avvianda procedura di gara e per garantire la proroga del contratto in essere provvedendo ad assumere i relativi impegni di spesa secondo le imputazioni di cui al dispositivo del presente atto;

Vista la legge 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al governo in tema di normativa antimafia” con particolare riferimento all'art. 3 “Tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “Sanzioni”;

Dato atto che il codice CIG assegnato all'avvianda procedura di gara è il seguente: A008BF0BB6

mentre per la proroga rimane valido il CIG del contratto originario che è il seguente:9555310B40;

Dato atto che il codice CUP assegnato al servizio oggetto di gara è il seguente:CUP C41H23000040004;

Dato atto che il sottoscritto Responsabile del Servizio sociale e socio sanitario, che nel presente atto rappresenta l'Unione Comuni del Sorbara, dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi, quindi, in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012”;

Dato atto infine che

- con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del Servizio sociale e socio sanitario attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell'Art. 147 bis, Art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5 e 183 , comma 9 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 ;
- il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

## DETERMINA

1. Di assumere le premesse quali parti integranti, formali e sostanziali del presente dispositivo;
2. di avviare il procedimento di scelta del contraente per l'affidamento all'esterno del servizio di laboratorio socio occupazionale rivolto a persone con disabilità residenti nei comuni dell'Unione del Sorbara tramite procedura negoziata ai sensi dell'art.50, c. 1, lett. e) del D.Lgs n. 36/2023 da esperirsi mediante richiesta di offerta (RDO) nel Merer – CPV 85310000-5 Servizi di assistenza sociale;
3. di dare atto che verrà inviata lettera di invito a tutti gli operatori economici iscritti al mercato elettronico regionale Merer e abilitati al CPV 85310000-5 – Servizi di assistenza sociale - al momento dell'invio della lettera di invito;
4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è individuabile nella sottoscritta Dott.ssa Claudia Bastai, Responsabile del Servizio sociale e socio sanitario dell'Unione del Sorbara;
5. di approvare a tal fine il capitolato speciale dell'appalto relativo alla procedura suddetta nel testo che si allega al presente atto sotto la lettera a) per costituirne parte integrante, formale e sostanziale, in cui sono presenti tutte le informazioni di forma e contenuto per consentire ai soggetti interessati di partecipare ed i criteri di valutazione;
6. di dare atto, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., degli elementi essenziali del contratto:
  - fine:assicurare lo sviluppo ed il sostegno delle persone con disabilità mediante progetti personalizzati che mirano a sostenerne l'autonomia individuale e favorirne la piena integrazione sociale all'interno del proprio contesto territoriale;
  - oggetto: affidamento del servizio di laboratorio socio occupazionale rivolto a persone con disabilità residenti nei comuni dell'Unione del Sorbara;
  - termini modalità e condizioni: indicati nel capitolato speciale d'appalto;
  - modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art.50, c. 1, lett. e) del D.Lgs n. 36/2023 da esperirsi sul mercato elettronico piattaforma intercen-ER, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art.108, comma 2, lett.a del D.lgs. 36/2023;
  - durata: il contratto avrà la durata di 8 mesi a decorrere dalla data di avvio delle attività prevista indicativamente per il 01/11/2023;
  - stipula: il contratto sarà concluso in forma di scrittura privata con registrazione in caso d'uso e stipulato in forma elettronica ai sensi dell'Art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023;

7. di dare mandato al Servizio Unificato Appalti dell'Unione Comuni del Sorbara di provvedere alla gestione del procedimento di gara in oggetto;
8. di dare atto che in base all'attività istruttoria condotta dal servizio, il valore presunto complessivo dell'appalto è stimato in € 394.000,00 (iva esclusa) così suddiviso:
  - € 174.000,00 per il contratto originario
  - € 65.000,00 per l'eventuale proroga per il periodo di tre mesi
  - € 155.000,00 per l'eventuale rinnovo per un egual periodo;
9. Di dare atto altresì che l'importo complessivo delle prestazioni di servizi oggetto dell'avvianda procedura di gara, rapportato alla durata del contratto originario (8 mesi dal 01/11/2023 al 30/06/2024), è determinato come importo posto a base di gara e soggetto a ribasso in € 166.000,00 (euro centosessantaseimila/00) oltre a € 8.000,00 quale importo presunto per l'incentivo terapeutico – riabilitativo di frequenza di € 35,00 mensili da riconoscere ai singoli utenti, che costituisce un mero rimborso di spese anticipate agli utenti e verrà corrisposto al soggetto gestore sulla base di apposita rendicontazione;
10. di precisare che non è stato predisposto, ai sensi dell'art. 26, comma 3 del D.lgs. n. 81/2008, il documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) in quanto non risultano esistere rischi da interferenza derivanti dalle prestazioni oggetto di appalto. Il DUVRI potrà essere redatto dallo stesso committente, anche su proposta dell'esecutore del contratto, in caso di modifiche di carattere tecnico-logistico ed organizzativo incidenti sulle modalità realizzative del servizio;
11. di prenotare le risorse necessarie per lo svolgimento dei servizi oggetto dell'avvianda procedura di gara come di seguito dettagliato:
  - dal 01/11/2023 al 31/12/2023**
  - € 52.550,00 iva al 5% inclusa, con imputazione al capitolo 12368-5131 “Contratti di servizio assistenza disabili”- PDC 1.03.02.15.008 del bilancio pluriennale 2023-2025 – esercizio 2023 - dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2023;
  - dal 01/01/2024 al 30/06/2024**
  - € 129.750,00 iva al 5% inclusa, con imputazione al capitolo 12368-5131 “Contratti di servizio assistenza disabili”- PDC 1.03.02.15.008 del bilancio pluriennale 2023-2025 – esercizio 2024 - dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2024;
12. di impegnare l'importo di € 250,00 a favore di ANAC, Via M. Minghetti, 10, 00187 Roma – c.f. e p.i. 97584460584 a titolo di contributo obbligatorio al capitolo 12368-5131 “Contratti di servizio assistenza disabili”- PDC 1.03.02.15.008 del bilancio pluriennale 2023-2025 – esercizio 2023 - dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2023;
13. di prorogare agli stessi prezzi e condizioni previste dal contratto in essere, il contratto con Domus Assistenza società cooperativa sociale con sede in Modena alla Via Emilia Ovest, 101 c.f. e p.i. 01403100363 al fine di garantire, senza soluzioni di continuità, lo svolgimento dei percorsi laboratoriali di tipo protetto a favore di persone con disabilità già in essere per il tempo strettamente necessario all'espletamento della procedura di gara, quindi dal 01/09/2023 al 31/10/2023;
14. di assumere apposito impegno di spesa per la proroga del servizio a favore di Domus Assistenza società cooperativa sociale con sede in Modena alla Via Emilia Ovest, 101 c.f. e p.i. 01403100363 per un importo complessivo di € 50.115,00 iva al 5% inclusa, con imputazione al capitolo 12368-5131 “Contratti di servizio assistenza disabili”- PDC 1.03.02.15.008 del bilancio pluriennale 2023-2025 – esercizio 2023 - dove è prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2023;
15. di dare atto che il codice CIG dell'avvianda procedura di gara è il seguente:A008BF0BB6 e il codice CUP è il seguente:C41H23000040004;
16. di dare atto che per la proroga del contratto rimane valido il CIG del contratto originario che è il seguente:9555310B40;

17. di dare atto che la presente determinazione è soggetta a pubblicazione ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012;
18. di dare atto infine che il sottoscritto Responsabile del Servizio sociale e socio sanitario, che nel presente atto rappresenta l'Unione Comuni del Sorbara, dichiara di avere preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e di non trovarsi, quindi, in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012”.

**il Responsabile del Servizio  
BASTAI CLAUDIA / ArubaPEC S.p.A.  
Sottoscritto digitalmente**