



UNIONE COMUNI DEL SORBARA

Comuni di Bastiglia, Bomporto, Castelfranco Emilia,
Nonantola, Ravarino, San Cesario sul Panaro

Seduta n. 1

Deliberazione nr. 1 del 20/01/2023

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

OGGETTO: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2023-2025 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000).

L'anno **DUEMILAVENTITRE**, addì **VENTI**, del mese di **GENNAIO** regolarmente convocato per le ore **19:00**, si è riunito in videoconferenza il Consiglio dell'Unione.

La seduta ha inizio alle ore 19:10.

Richiamata la delibera di Consiglio dell'Unione n. 8 del 29/04/2022, esecutiva, con cui si è approvato il Regolamento per lo svolgimento in modalità telematica del Consiglio dell'Unione.

All'appello risultano presenti:

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente	Da remoto
ZUFFI FRANCESCO	Presidente dell'Unione	X		X
PALTRINIERI SANDRA	Consigliere	X		X
DAUKI LEYLA	Consigliere	X		X
MAFFEI GERARDO	Consigliere		X	
BERSELLI ANDREA	Consigliere	X		X
SALVIOLI CORRADO	Consigliere	X		X
REGGIANI ALDA	Consigliere	X		X
GELATTI LAURA	Consigliere		X	
COCCHI BONORA MAURIZIA	Presidente del Consiglio	X		X
CUOGHI PAOLA	Consigliere	X		X
MARRONE GIOVANNI	Consigliere		X	
SALTINI ANDREA	Consigliere		X	
FABBRI PIER FRANCESCO	Consigliere		X	
MONTANARI DIEGO	Consigliere		X	
GIROTTI ZIROTTI CRISTINA	Vice Presidente del Consiglio		X	
AMICUCCI MODESTO	Consigliere		X	
SANTUNIONE SILVIA	Consigliere	X		X
PO MASSIMO	Consigliere	X		X
ANSALONI ERIKA	Consigliere	X		X

BELVISO UMBERTO	Consigliere	X		X
SERAFINI GIOVANNI	Consigliere	X		X
ZOBOLI OMER	Consigliere		X	
PLATIS ANTONIO	Consigliere	X		X
GESTI MORENO	Consigliere	X		X
MOLINARI MARTINA	Consigliere		X	
CUCCOLI GERMANO	Consigliere		X	
VENTURELLI STEFANO	Consigliere	X		X
FORMENTINI ROBERTO	Consigliere		X	
PICCININI SABINA	Consigliere		X	

Presenti: 16 Assenti: 13

Hanno giustificato l'assenza i Consiglieri Maffei Gerardo, Gelatti Laura, Fabbri Pier Francesco, Girotti Zirotti Cristina, Amicucci Modesto, Molinari Martina, Cuccoli Germano, Formentini Roberto e Piccinini Sabina.

Partecipa all'adunanza IL SEGRETARIO GENERALE, DOTT.SSA ROSA LAURA CALIGNANO, collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico, che provvede alla redazione del presente verbale.

Accertato che tutti i componenti presenti hanno dichiarato che il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi del relatore e degli altri partecipanti alla seduta, ed essendo legale il numero degli intervenuti, IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, MAURIZIA COCCHI BONORA, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Sono presenti presso la sede comunale/collegati da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico gli Assessori: GARGANO GIOVANNI, SILVESTRI FRANCESCA, NANNETTI FEDERICA

Oggetto: NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2023-2025 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000).

In ordine all'argomento in oggetto si sono registrati i seguenti interventi.

Prima dell'inizio della discussione sull'argomento all'ordine del giorno il Presidente del Consiglio Maurizia Cocchi Bonora fa una comunicazione, per conto dei Consiglieri Girotti Zirotti Cristina, Amicucci Modesto e Piccinini Sabina, i quali rinnovano il loro disaccordo a svolgere il Consiglio in modalità di videoconferenza e pertanto non parteciperanno alla seduta consiliare.

Successivamente il Presidente del Consiglio introduce il primo punto all'ordine del giorno cedendo la parola al Presidente dell'Unione, dottor Francesco Zuffi, che evidenzia il quadro strategico delle politiche dell'Unione.

Si sofferma in particolare sull'obiettivo dell'adeguamento della struttura organizzativa, una delle principali priorità che si avrà come obiettivo strategico in quanto di stretta derivazione rispetto al piano di sviluppo. Si dovrà approvare il nuovo organigramma in recepimento delle nuove funzioni trasferite dal 2023.

Prosegue poi con l'illustrazione, in particolare di alcuni aspetti come l'informatica digitale, uno degli elementi di continuità è il tema della dematerializzazione dei flussi documentali e l'unificazione delle infrastrutture informatiche.

Sempre rispetto al Servizio SIA, uno degli obiettivi operativi è quello della sua riorganizzazione.

Restando sul fronte digitale un'altra parte fondamentale è quella legata all'onere che l'Unione avrà di realizzare e dare corpo ai finanziamenti del PNRR digitale, missione 1, che i Comuni dell'Unione hanno ottenuto.

Rispetto ai nuovi servizi conferiti in Unione, per quanto riguarda la parte generale, è stato tutto inserito nel documento e sarà una delle priorità per dare corpo alle nuove funzioni, pertanto sarà necessario adeguare la struttura organizzativa per procedere in maniera giuridicamente legittima.

La funzione del controllo di gestione ha sicuramente la struttura organizzativa più semplice pertanto l'obiettivo dell'avvio del servizio è già stato inserito all'interno del DUP.

Al contrario, non è stata inserita nel DUP, un'indicazione rispetto ai servizi scolastici in quanto l'anno 2023 per questo servizio non sarà un anno di piena operatività, pertanto era prematuro definire degli obiettivi operativi per questo servizio.

Relativamente alla Polizia Locale dal punto di vista strategico si cercherà di capire come lavorare per costruire le prime sinergie, non necessariamente arrivando al conferimento della funzione, ma cercando accordi sovracomunali che portino ad uno snellimento amministrativo.

Il Consigliere Antonio Platis (Gruppo "Forza Italia" del Comune di Nonantola) esprime alcune considerazioni in merito all'oggetto. Per prima cosa chiede se l'andamento dei prezzi negli appalti ha delle ricadute significative rispetto ai valori inseriti a bilancio di previsione e messi a gara in precedenza. Chiede se si ritiene sufficiente il personale per la messa a terra dei progetti del PNRR, visto che ci sono comuni in difficoltà. Relativamente ai costi energetici chiede di fare un focus sull'argomento dal momento che i prezzi sembrano minori di quelli previsti qualche mese fa, vorrebbe sapere come tale situazione si consolida nel bilancio. Vorrebbe anche sapere, vista la gestione per poco meno di un milione di euro per la sostituzione dei corpi illuminanti, se anche l'Unione è nella condizione di avere contratti analoghi a quelli che oggi sono stati segnalati sul Comune di Modena, come non aderenti alla normativa per la piena concorrenza.

Infine esprime alcune considerazioni: ha notato che è stato indicato circa il 40% di entrate relative alle multe come fondo di dubbia esigibilità e chiede come questo dato si traduce nel percorso storico e come si pensa di affrontarlo. A suo giudizio si tratta di un tema molto importante visto che i prossimi servizi che entreranno, come ad esempio al servizio scolastico, comporteranno

sicuramente delle criticità anche in questo senso, pertanto crede sia importante partire con i fondi di dubbia esigibilità “asciugati” il più possibile, per questo motivo chiede la situazione del pregresso e come si è sedimentato negli anni.

Il Consigliere Silvia Santunione (Gruppo “Lista Civica Frazioni e Castelfranco” del Comune di Castelfranco) interviene per fare una serie di considerazioni molto critiche anche alla luce della relazione di presentazione del Presidente Zuffi.

Riporta una dichiarazione del Presidente che afferma che: “all'anno 2023 è stata posta particolare attenzione anche per ragioni elettorali”. La ritiene politicamente una dichiarazione gravissima, infatti ritiene che all'anno 2023, come per tutti gli altri anni, deve essere posta una particolare attenzione non per ragioni elettorali ma perché i Consiglieri sono presenti per rappresentare i nostri cittadini ed i nostri territori e lo devono fare sempre e costantemente con la medesima attenzione, in virtù del ruolo rivestito come rappresentanti eletti dai cittadini.

Rivolge un'altra critica, a suo parere altrettanto grave: la revisione del DUP è stata chiusa ad inizio dicembre 2022, ma non tutto quello che è stato messo in campo con il piano di sviluppo trova contezza in quanto licenzia già all'interno dei suoi obiettivi operativi il conferimento della funzione del controllo di gestione in forma associata. Questo vuol dire si era già deciso e si sapeva già che il controllo di gestione sarebbe stato conferito all'Unione, ben prima che all'interno dell'organo rappresentativo elettivo dei cittadini se ne parlasse. Chiede pertanto quale ruolo il Presidente e la Giunta dell'Unione riconosce al Consiglio dell'Unione, dal momento che questi obiettivi operativi, per il 2023, erano già stati inseriti e dati per consolidati, acquisiti ed approvati ancora prima di essere votati.

Altro elemento critico: evidenza che si è fatto riferimento al conferimento di queste funzioni che impegneranno tutto il 2023 e del fatto che viene mantenuta l'ipotesi di allargare da 4 a 6 la funzione di Polizia Locale, pertanto è un obiettivo che non viene tolto anche se in sede di Capigruppo ci era stato detto che non erano previsti dei conferimenti di nuove funzioni. Oggi viene dichiarato che in realtà questo obiettivo rimane ma ad oggi manca ancora l'analisi puntuale e il monitoraggio con i dati e gli indicatori sui servizi già conferiti.

Conclude l'intervento precisando che, fino a quando il suo gruppo consiliare non avrà una verifica precisa, puntuale e periodica rispetto allo stato attuale delle funzioni già conferite, non potrà mai esprimere un parere favorevole al conferimento di nuove funzioni ed ai documenti strategici di programmazione che continuano a guardare avanti senza sapere, anche con dati di bilancio, qual è lo “stato di salute” di questa Unione, servizio per servizio.

Il Presidente dell'Unione, dottor Francesco Zuffi, replica per prima cosa al passaggio fatto dal Consigliere Santunione sul tema del mandato elettorale, ritiene che le sue parole siano state travisate. Non si parla di aver posto attenzione per fini elettorali al lavoro di questo documento, il suo riferimento alla scadenza elettorale era riferito al fatto che quando ci si avvicina ad una scadenza che può determinare delle discontinuità amministrative, in 5 comuni dei 6 facenti parte l'Unione, è ragionevole pensare che, per il 2025, si tengano aperte delle porte anche alle decisioni degli amministratori entranti.

Evidenzia che questo è il senso, precisando che non è cambiata una virgola rispetto all'impegno che la maggioranza ha riposto in questo documento rispetto a quello riposto nel DUP 2020/2022 e cioè il primo della legislatura.

Precisa inoltre che il controllo di gestione era già nell'organigramma dell'Unione prima del Piano di Sviluppo e questo è significativo dal punto di vista del percorso di valutazione rispetto al collegamento con il DUP.

Ricorda che questo documento è andato di pari passo rispetto al Piano di Sviluppo, non sono stati volutamente inseriti gli elementi dei servizi scolastici per una questione di qualità degli obiettivi.

Può capire che non si condivide il tipo di approccio, perché nell'approccio strategico ognuno fa valutazioni diverse.

Rispetto al fondo crediti dubbia esigibilità l'andamento è abbastanza strutturale e l'elemento

sottolineato dal Consigliere Platis è sicuramente un punto da attenzionare, anche per il volume finanziario che porterà la potenziale insolvenza per quanto riguarda la parte dei servizi educativi e scolastici. Ma si ritiene che la gestione associata possa aiutare a combattere l'insolvenza di questo servizio.

L'andamento dei prezzi rispetto al tema dei lavori pubblici sul bilancio dell'Unione ha un impatto abbastanza limitato perché l'Unione dal punto di vista patrimoniale gestisce poco.

La parte del PNRR che fa capo all'Unione in maniera principale, che è quella legata al digitale, risente meno del tema del costo del materiale.

I tre appalti legati ai servizi sociali sono temporaneamente ancora ai blocchi di partenza, questo indurrà a una revisione progettuale in ragione delle condizioni che sono cambiate ma non metterà l'Unione nelle condizioni di rimanere a metà con il lavoro avviato e la necessità di intervenire.

Rispetto al costo energetico c'è qualche riflesso generale sul bilancio, ma anche in questo caso la parte che incide di più è la gestione patrimoniale che però viene sentita maggiormente sui vari comuni, mentre per quanto riguarda i corpi illuminanti non gli risulta che ci sia nulla da rilevare.

Il Consigliere Silvia Santunione precisa di non aver interpretato malamente secondo una visione distorta quello che è stato detto, ma ha preso atto e ha dato una lettura politica di quanto è stato detto.

Ribadisce la necessità di effettuare il monitoraggio con i dati e gli indicatori anche economici delle funzioni già conferite e della relativa comunicazione ai cittadini e ai singoli Consiglieri Comunali.

Per le ragioni esposte anticipa il proprio voto contrario.

Alle ore 19:45 si scollega dalla seduta l'Assessore Nannetti Federica.

Il Consigliere Andrea Berselli (Gruppo “Bomporto, Solara, Sorbara insieme” del Comune di Bomporto) esprime una considerazione sul documento in votazione, affermando che a suo giudizio si tratta di un documento che dà una prospettiva chiara degli obiettivi per il 2023. Dopo un paio di anni ancora di incertezza legata alla situazione pandemica, con questo documento si esce dalla fase emergenziale per entrare in un'ottica di programmazione per il 2023 e anche per gli anni a seguire.

Ritiene comunque importante concentrarsi sul tipo di servizio che viene erogato ai cittadini.

Pertanto anticipa il voto favorevole.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Uditi gli interventi che precedono e che qui si intendono integralmente richiamati e riportati.

Visti:

- il d.Lgs. n. 267/2000 e in particolare gli articoli 151 e 170;
- il d.Lgs. n. 118/2011 e in particolare il principio contabile della programmazione all. 4/1;

Richiamato in particolare l'art. 170, c. 1, d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.”

Ritenuto necessario procedere alla presentazione della nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 al Consiglio Unione, la quale, unitamente al bilancio di previsione, sarà oggetto di approvazione da parte del Consiglio medesimo;

Premesso che:

- la Giunta dell'Unione con deliberazione n. 72 in data 25/07/2022, ha deliberato il Documento Unico di Programmazione 2023-2025 ai fini della presentazione al Consiglio Unione, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000;
- con deliberazione n. 24 in data 30/09/2022, il Consiglio Unione ha approvato il Documento Unico di Programmazione 2023/2025 presentato dalla Giunta;
- la Giunta dell'Unione con deliberazione n. 114 in data 23/12/2022, ha deliberato la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025 ai fini della presentazione al Consiglio Unione, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000;

Vista la FAQ n. 10 pubblicata da Arconet in data 7 ottobre 2015, la quale precisa, tra l'altro:

- che la nota di aggiornamento al DUP è eventuale, in quanto può non essere presentata se sono verificate entrambe le seguenti condizioni:
 - a. il DUP è già stato approvato in quanto rappresentativo degli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
 - b. non sono intervenuti eventi da rendere necessario l'aggiornamento del DUP già approvato;
- che, se presentato, lo schema di nota di aggiornamento al DUP si configura come schema definitivo del DUP. Pertanto esso è predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011;

Visto l'art. 174, c. 1, TUEL che recita: *"Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità"*;

Tenuto conto della necessità di procedere all'approvazione della nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 al fine di tenere conto:

- degli eventi e del quadro normativo sopravvenuto;
- delle previsioni di entrata e di spesa inserite nello schema del bilancio di previsione finanziario 2023-2025;

Vista la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A), quale parte integrante e sostanziale;

Dato atto che tutti gli interventi effettuati nel corso della seduta consiliare sono riportati nella registrazione audio-video conservata agli atti;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione n. 11 del 27/12/2022, reso ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000, allegato al presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Responsabile del Servizio Finanziario, dott. Luigino Boarin, per la regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 ed allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

Richiamati:

- il d.Lgs. n. 267/2000;

- il D. Lgs.n. 165/2001;
- il d.Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto dell'Unione;
- il vigente Regolamento di contabilità;
- il decreto del Ministro dell'Interno 13 dicembre 2022 di differimento al 31 marzo 2023 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023-2025 degli enti locali;

Esperita la votazione in forma palese per appello nominale mediante affermazione vocale da parte dei n. 16 Consiglieri presenti e votanti, con il seguente risultato:

Favorevoli: n. 14 Consiglieri;

Contrari: n. 2 Consiglieri (Silvia Santunione e Antonio Platis);

Astenuti: n. 0 Consiglieri.

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la nota di aggiornamento al DUP 2023/2025, deliberata dalla Giunta con atto n. 114 del 23/12/2022 ed allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare la nota di aggiornamento al DUP 2023/2025 sul sito internet dell'Unione – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Infine il Consiglio dell'Unione, esperita separata votazione in forma palese per appello nominale mediante affermazione vocale da parte dei n. 16 Consiglieri presenti e votanti, con il seguente risultato:

Favorevoli: n. 14 Consiglieri;

Contrari: n. 2 Consiglieri (Silvia Santunione e Antonio Platis);

Astenuti: n. 0 Consiglieri.

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000 stante l'urgenza di dar corso ai successivi adempimenti in materia di programmazione finanziaria.

Allegati:

A) nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2023-2025

B) parere dell'organo di revisione n. 11 del 27/12/2022

Letto, approvato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Maurizia Cocchi Bonora
sottoscritto digitalmente

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Rosa Laura Calignano
sottoscritto digitalmente
