



COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

DETERMINA N° 113 DEL 05/04/2023

AREA ECONOMICO - FINANZIARIA

Servizio Tributi - Entrate - Affissioni

Oggetto: SERVIZIO DI SUPPORTO ALL'UFFICIO TRIBUTI IN MATERIA DI ENTRATE TRIBUTARIE - DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO DIRETTO.

Il Direttore dell'Area

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i (artt. 107, 109, 183);
- il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 e s.m.i (artt. 4, 13 e seguenti);
- lo Statuto Comunale (Capo III, artt. 33 e seguenti);
- il vigente Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Codice di comportamento;

Richiamati: l'art. 107, comma 3, del T.U. n. 267/2000 in materia di ordinamento EE.LL, che attribuisce ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa, nonché l'art. 109, comma 2, che prevede: "Nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97, comma 4, lettera d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del sindaco, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione;

Visto il decreto sindacale prot. n. 30568 del 24/11/2022 di assegnazione delle funzioni di direzione dell'Area Economico Finanziaria al dott. Luigino Boarin;

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Comunale n. 62 in data 30/12/2022 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2023-2025;
- Consiglio Comunale n. 68 in data 30/12/2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2023-2025;
- Giunta Comunale n. 5 del 19/01/2023 con la quale si approvava, ai sensi dell'art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000, il Piano esecutivo di gestione per il periodo 2023/2025;

Premesso che l'Amministrazione Comunale ha espresso, attraverso gli strumenti di programmazione, la volontà di proseguire il contrasto all'evasione ed elusione tributaria e la collaborazione con l'Agenzia delle Entrate per la lotta all'evasione fiscale;

Considerato che:

- l'Amministrazione Comunale, con prot. n. 18454/2009, ha aderito al Protocollo di Intesa tra Agenzia delle Entrate, Direzione Regionale Emilia-Romagna e ANCI Emilia-Romagna relativo all'attività di cooperazione con lo Stato in materia di contrasto all'evasione fiscale;
- il decreto legislativo 156/2015 ha esteso ai tributi locali, a decorrere dal 2016, l'istituto della mediazione quale istituto preliminare al ricorso avanti alle Corti di Giustizia Tributaria;
- le norme sui tributi sono in continua evoluzione e trasformazione con conseguenti maggiori adempimenti che interessano il personale del servizio Tributi;

Atteso che la realizzazione delle attività propedeutiche e finalizzate all'accertamento del recupero dell'evasione ed elusione, in particolare per IMU - TASI -e di altre entrate comunali, può essere riassunto nelle seguenti:

- confronto della posizione contributiva dichiarata con i dati reperibili dalle banche dati messe a disposizione e in possesso del Comune di Nonantola (Sister, S.I.A.T.E.L, INPS, Camera di Commercio, ecc.) e con i database in dotazione al Servizio Tributi;
- redazione e compilazione del fascicolo completo esaminato, predisposizione, stampa e invio degli eventuali avvisi di accertamento e/o comunicazioni di richiesta di dati a completamento e/o chiarimento;
- invio all'Agenzia delle Entrate o alla Guardia di Finanza delle segnalazioni qualificate per il recupero delle entrate erariali;
- coordinamento e monitoraggio costante delle segnalazioni inviate, volta a supportare l'Agenzia delle Entrate in una rapida ed efficiente attività (fornitura della successiva documentazione che si rendesse utile all'istruttoria) e a garantire all'Ente un controllo costante sull'andamento dell'attività;

Considerato altresì che l'attuale dotazione del personale dell'Ufficio Tributi non consente di svolgere tutte le attività sopra descritte nei tempi necessari per il raggiungimento degli obiettivi previsti;

Considerato, inoltre, che l'attività di cui sopra, farà emergere per le diverse entrate, le somme evase permettendone il loro recupero per le annualità pregresse, raggiungendo una situazione impositiva più equa nei confronti dei contribuenti;

Valutato dunque opportuno procedere ad un rafforzamento dell'attività svolta dal servizio tributi, attraverso l'affidamento del servizio di attività di supporto al recupero evasione, con ricorso ad un soggetto esterno in possesso di adeguata professionalità e competenza;

Preso atto che:

- per l'individuazione e l'analisi delle fattispecie evasive/elusive occorre personale qualificato, capace anche di coordinare le diverse fonti d'innescio delle informazioni (Ufficio tecnico, Polizia Municipale, Ufficio tributi, Anagrafe e Servizi alla persona) da cui far partire tale attività di controllo;
- per la predisposizione delle segnalazioni qualificate per il recupero delle entrate erariali, richiede l'impiego di risorse in termini di tempo e professionalità;
- la dotazione organica del personale del Comune è tale da non poter distogliere le due risorse presenti su questa tipologia di attività;
- i vincoli di bilancio e normativi imposti per contenere la spesa pubblica non permettono di accrescere la dotazione organica, al fine di avere il personale necessario a garantire la funzionalità del servizio;

Richiamati ora

- l'art. 30, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., con il quale si afferma che "l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai

sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice”;

- l'art. 36, comma 2, lett. A del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., rileva la seguente procedura di affidamento: “Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità: a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”;
- l'art.26 comma 3 legge 488/1999, del D.L. n.52/2012 convertito con legge n. 94/2012 e D.L. n.95/2012 convertito con legge n.135/2012, le Amministrazioni Pubbliche sono tenute ad utilizzare, per l'acquisto di beni e servizi, il Mercato Elettronico (MePa), Consip e IntercentEr;

Richiamato inoltre l'art. 1, comma 2, lett. a) Legge 11 settembre 2020, n.120 - Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) (G.U. n. 228 del 14 settembre 2020) e ss.mm.ii., che permette, in deroga all'assetto delineato dall'art. 36, comma 2, del D.lgs. 50/2016, affidamenti diretti per appalti di beni e servizi sino a 139.000,00 euro, “...qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023”;

Rilevato che la stazione appaltante, per quanto sopra, può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

Precisati, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016, gli elementi essenziali del contratto:

- fine: realizzazione delle attività propedeutiche e finalizzate al recupero dell'evasione ed elusione, in particolare per IMU – TASI e di altre entrate comunali;
- oggetto: confronto della posizione contributiva dichiarata con i dati reperibili dalle banche dati messe a disposizione e in possesso del Comune di Nonantola (Sister, S.I.A.T.E.L, INPS, Camera di Commercio, ecc.) e con i database in dotazione al Servizio Tributi; redazione e compilazione del fascicolo completo esaminato, predisposizione, stampa e invio degli eventuali avvisi di accertamento e/o comunicazioni di richiesta di dati a completamento e/o chiarimento; invio all'Agenzia delle Entrate o alla Guardia di Finanza delle segnalazioni qualificate per il recupero delle entrate erariali; coordinamento e monitoraggio costante delle segnalazioni inviate, volta a supportare l'Agenzia delle Entrate in una rapida ed efficiente attività (fornitura della successiva documentazione che si rendesse utile all'istruttoria) e a garantire all'Ente un controllo costante sull'andamento dell'attività;
- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del d.lgs. 50/2016, così come modificato dalla legge 120/2020 di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 e dalla legge 108/2021 di conversione del nuovo decreto Semplificazioni 31 maggio 2021, n.77;
- durata: tre anni dalla data di stipula del contratto;
- importo: € 90.000,00, IVA esclusa;
- stipula del contratto: il contratto verrà stipulato nella forma prevista dall'art. 32 comma 14 D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.ad avvenuta esecutività del presente atto;

Riscontrato che, ai sensi di quanto disposto dall'art. 1 comma 449 della legge 296/2006, modificato da D.L. 52/2012 (Legge 94/2012), non sono presenti Convenzioni nei Mercati telematici di Consip e SATER Emilia-Romagna;

Preso atto che, al contrario, è presente presso la Centrale di Committenza MePA, gestita da Consip S.p.A., il bando “Servizi di Riscossione”, collegato in particolare al seguente CPV n. 79940000-5, che risponde alle necessità sino ad ora individuate, secondo quanto previsto dall'art. 58 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Ricordato ora quanto disposto dall'art. 36, comma 1, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., in merito al rispetto del principio di rotazione, combinato a quanto previsto dagli artt. 30, comma 1, 34 e 42 del medesimo Decreto;

Dato atto che con Determinazione n. 85 del 06/04/2021 i medesimi servizi erano stati affidati per il biennio aprile 2021 marzo 2023, alla Ditta “STA – Servizi Tecnico Amministrativi”, con sede a Firenze, in Via Scipione Ammirato, 100 (P.IVA 06755680482), specializzata nel settore, che ha dimostrato adeguata professionalità e competenza;

Atteso che si ritiene opportuno e coerente con il procedimento amministrativo qui intentato, in linea con i criteri di pubblicità, rotazione dei fornitori e trasparenza della Pubblica Amministrazione provvedere alla fornitura in oggetto con Trattativa Diretta sul portale MePA di Consip S.p.A., ai sensi del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii.;

Preso atto che è stata indetta una trattativa diretta sul mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip mediante procedura negoziata, ai sensi l'art. 1, comma 2, lett. a) Legge 11 settembre 2020, n.120 , inserita sul MEPA in data 29/03/2023, n. 3489626, con oggetto “*Servizio di supporto all'ufficio tributi in materia di entrate tributarie*” per un periodo di anni tre dalla data di stipula del contratto, per un importo presunto di €. 90.000,00, iva esclusa;

Stabilito pertanto, per le motivazioni suesposte, di procedere all'affidamento del servizio di “*Servizio di supporto all'ufficio tributi in materia di entrate tributarie*” mediante la procedura di trattativa diretta sul MEPA, inviata alla ditta Sardegna Tributi spa, con sede in Via Nuova n. 18 – 07022 Berchidda (SS), C.F./P.I. 02313930907, alle condizioni individuate nel disciplinare e condizioni particolari di contratto;

Ritenuto di concludere la trattativa Diretta n. 3489626 a favore della ditta Sardegna Tributi srl con sede in Via Nuova n. 18 – 07022 Berchidda (SS), C.F./P.I. 02313930907, per complessivi €.87.000,00, oltre ad IVA;

Il contratto è sottoposto alla condizioni sospensiva dell'esito positivo dell'eventuale approvazione e degli altri controlli previsti dalle norme proprie, ai sensi dell'art.32, comma 12, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

Dato atto che il Responsabile del Servizio scrivente, ha preliminarmente verificato l'insussistenza a proprio carico dell'obbligo di astensione e non si trova dunque in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, recante il “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, all'art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012;

Vista la Legge n. 136/2010, “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia”, con particolare riferimento all'art. 3, “Tracciabilità dei flussi finanziari”, e art. 6, “Sanzioni”, e ss.mm.ii.;

Dato atto che al presente affidamento è stato assegnato il codice CIG: 9720533597;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è individuato nel dott. Luigino Boarin, responsabile Area Economico- Finanziaria;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del servizio attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria (art. 147 bis e art. 153, comma 5 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267);

Dato atto altresì che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 183, comma 7 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

DETERMINA

1) di procedere, per le motivazioni espresse in premessa e qui richiamate integralmente, all'affidamento alla ditta Sardegna Tributi srl mediante Trattativa Diretta n. 3489626 sul MEPA del servizio di supporto all'ufficio tributi per le attività propedeutiche e finalizzate all'accertamento del recupero dell'evasione ed elusione delle entrate tributarie e per l'invio di segnalazioni qualificate all'Agenzia delle Entrate o alla Guardia di Finanza, per complessivi euro 87.000,00 iva esclusa;

2) di impegnare la spesa complessiva di €. 106.140,00, IVA inclusa, oltre al 7% delle somme riscosse dall'Ente a titolo definitivo delle segnalazioni qualificate inviate alla AdE o alla GdF, per i servizi richiesti per un periodo di tre anni a far data dalla stipula del contratto, a favore della ditta Sardegna Tributi srl, con sede in Via Nuova n. 18, Berchidda (SS) C.F./P.I. 02313930907, secondo il seguente schema:

- esercizio 2023 €. 23.000,00, iva inclusa, sul capitolo 9006, CTE 1.03.02.13.999

- esercizio 2024 €. 36.000,00, iva inclusa, sul capitolo 9006, CTE 1.03.02.13.999

- esercizio 2025 €. 36.000,00, iva inclusa, sul capitolo 9006, CTE 1.03.02.13.999

del bilancio di previsione 2023-2025, CAP. 9006, C.T.E. 1.03.02.13.999, precisando che la spesa rimanente pari ad €. 11.140,00, esercizio 2026 Capitolo 9006 CTE 1.03.02.13.999 verrà impegnata in seguito all'approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026;

3) di rinviare a successiva determinazione la quantificazione della percentuale del 7% relativamente al servizio di recupero evasione dei tributi erariali mediante invio di segnalazioni qualificate all'Agenzia delle Entrate per il periodo indicato, dando atto che verrà finanziata e impegnata nell'esercizio in cui ci sarà l'esatta conoscenza della stessa attraverso idonea documentazione da parte dell'Agenzia delle Entrate;

4) di impegnare la somma di € 30,00, quale contributo obbligatorio all'autorità nazionale Anti Corruzione (ANAC) sul cap. 9006, CTE 1.03.02.13.999, del bilancio di previsione 2023-2025, dando atto che detta obbligazione giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio 2023.

**Il Direttore dell'Area
Dott. Luigino Boarin
Sottoscritto digitalmente**