



COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

DETERMINA N° 403 DEL 15/12/2022

AREA TECNICA

Servizio Amministrativo d'Area e Pianificazione Patrimonio Toponomastica

Oggetto: LAVORI DI RIPRISTINO CON MIGLIORAMENTO SISMICO DI PALAZZO SALIMBENI E DI RECUPERO E RIFUNZIONALIZZAZIONE DELL'ALA DEL COMPLESSO MUNICIPALE EX ASILO PERLA VERDE. DETERMINA A CONTRARRE E INDIZIONE DI GARA A PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL DLGS 50/2016, MEDIANTE LA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELL'UNIONE DEL SORBARA. CUP SEDE MUNICIPLAE J42I15000110006 - CUP EX ASILO PERLA VERDE G44E17000580002. CIG LAVORI 9536603DBE.

Il Direttore dell'Area

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i (artt. 107, 109, 183);
- il D. Lgs. n. 165 30/09/2001 e s.m.i (artt. 4, 13 e seguenti);
- lo Statuto Comunale (Capo III, artt. 33 e seguenti);
- il vigente Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;
- il D.Lgs 18 50/2016;
- le Linee Guida e gli Atti di Attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. emessi dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC).

Richiamato l'art. 107, comma 3, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL. che attribuisce ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;

Visto il decreto sindacale prot. n. 35355 del 23/12/2021 con cui è stata effettuata l'assegnazione temporanea delle funzioni di Direttore dell'Area Tecnica al geom. Gianluigi Masetti;

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Comunale n. 84 in data 22/12/2021 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2022-2024;
- Consiglio Comunale n. 90 in data 22/12/2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2022-2024;
- Giunta Comunale n. 11 del 11/02/2022 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione integrato 2022-2024;

- Consiglio Comunale n. 30 del 28/07/2022 con la quale è stato approvato l'assestamento generale e la salvaguardia degli equilibri di bilancio 2022-2024;
- Consiglio Comunale n. 32 del 28/07/2022 con la quale sono state approvate integrazioni e modifiche alla nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024

Premesso che:

- nel maggio 2012 il territorio comunale è stato interessato dagli eventi sismici che hanno determinato l'inagibilità parziale del Palazzo municipale e dell'ala che ospitava l'ex Asilo Perla Verde, con il conseguente trasferimento degli uffici e dei servizi comunali in altre sedi;
- l'Amministrazione comunale ha pertanto deciso di procedere alla riqualificazione dell'intero complesso, attraverso la progettazione e l'esecuzione dei necessari interventi per il ripristino dell'agibilità e facendo richiesta dei contributi messi a disposizione dalla Regione Emilia-Romagna per il ripristino delle opere pubbliche colpite dal sisma;
- è necessario specificare che la Sede Municipale, il cui procedimento di autorizzazione ebbe inizio nel dicembre 2014, con la presentazione del progetto preliminare alla Struttura Tecnica del Commissario Delegato, è in parte finanziato con il Programma OOPP e Beni Culturali della Regione Emilia Romagna, mentre l'ala del complesso municipale ex Asilo Perla Verde, la cui autorizzazione ebbe inizio nel novembre del 2015, con l'approvazione in Giunta Comunale del progetto preliminare, è in parte finanziato con il Programma d'area "Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma – Attuazione dei Piani organici";
- i due progetti vennero accorpati nel 2017, quando a seguito dell'approvazione da parte della Commissione Congiunta del progetto preliminare del Municipio, avvenuta nella seduta del 09/02/2016, si procedette alla presentazione del progetto definitivo/esecutivo nell'ottobre dello stesso anno.
- nel corso degli anni l'iter istruttorio è proseguito con la richiesta di ulteriori integrazioni, sia nel 2018 che nel 2019 quando il 16/11/2019 è pervenuto il nuovo parere della Commissione Congiunta, favorevole, con richiesta di integrazioni, per i corpi 3,4,5 e 6 mentre per i corpi 1 e 2 venne richiesta ulteriore documentazione a corredo del progetto presentato;
- a dicembre 2021 è stato inoltrato alla Commissione Congiunta, un nuovo progetto esecutivo per il quale sono stati espressi due distinti pareri, uno da parte del Servizio Geologico, Sismico e dei Suoli che ha richiesto ulteriori integrazioni sugli aspetti strutturali dei corpi 3-4-5-6 ed uno favorevole con prescrizioni da parte della Commissione Congiunta, con cui sono stati approvati anche gli interventi sui corpi 1 e 2, e sono state richieste ulteriori integrazioni e chiarimenti al fine di poter ottenere l'autorizzazione definitiva sull'intero progetto;
- nei mesi di settembre, ottobre e dicembre si è proceduto a caricare su SaCER le integrazioni richieste sia dalla Commissione Congiunta che dal Servizio Sismico e dei Suoli, al fine di ottenere la piena approvazione dell'intervento ed ottenere quindi l'attestazione di congruità della spesa da parte dell'Agenzia Regionale per la Ricostruzione – Sisma 2012.

Specificato che, relativamente all'intervento in oggetto e vista la documentazione sopra richiamata, sono stati assunti i seguenti pareri:

- in data 07/11/2022 è stata assunta al prot. comunale n. 28359 l'autorizzazione, ai sensi dell'art. 21 comma 4 del D.Lgs. 42/2004 e s.m.i., della Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara, con prescrizioni, non vincolanti, da produrre prima dell'inizio dei lavori;
- in data 19/11/2022 è stato assunto al prot. comunale n. 30027 del 19/11/2022 il parere definitivo favorevole del Comando dei Vigili del Fuoco;

- in data 07/12/2022 con determinazione n. 24176, Servizio Geologico, Sismico e dei Suoli, ora Settore Difesa del Territorio, Area Geologia, Suoli e Sismica ha rilasciato l'autorizzazione sismica, poi assunta al prot. comunale n. 32686 del 13/12/2022;

Dato atto che in data 10/12/2022, l'Agenzia Regionale per la Ricostruzione – Sisma 2012, ha trasmesso l'attestazione di congruità della spesa ai fini dell'assegnazione delle risorse, per un importo pari ad € 2.958.154,18, tale attestazione è stata assunta al prot. comunale n. 32437;

Specificato inoltre che con determina n. 362 del 25/11/2022 è stato nominato RUP dell'intervento l'ing. Candido Bertolani, che presenta i requisiti di formazione ed esperienza professionale, previsti dall'art. 31 del D.lgs 50/2016, per un importo lavori che supera la soglia prevista dall'art. 35 del D.lgs 50/2016;

Dato atto che con determina n. 402 del 15/12/2022 è stato approvato il progetto esecutivo dell'intervento di cui all'oggetto e che presenta il seguente Quadro Economico per un importo complessivo di € 9.310.264,38 di cui € 6.670.007,46 per lavori, al netto degli oneri della sicurezza pari ad € 343.222,69 ed € 2.297.034,23 per somme a disposizione dell'Amministrazione, assumendo i conseguenti impegni di spesa:

Progetto definitivo-esecutivo di ripristino con miglioramento sismico della Sede Municipale "Palazzo Salimbeni" e Attuazione Piano Organico - "Polo Culturale Perla Verde"					
QUADRO ECONOMICO - dicembre 2022					
	SEDE MUNICIPALE Piano OOPP 2013-14 TOTALE	SEDE MUNICIPALE Piano OOPP 2013-14 finanziato da Regione	SEDE MUNICIPALE Piano OOPP 2013-14 cofinanziamento	PIANO ORGANICO PERLA VERDE	TOTALE COMPLESSIVO (SEDE MUNICIPALE + PERLA VERDE)
a.1 Importo lavori	€ 5.415.984,50	€ 1.982.591,63	€ 3.433.392,87	€ 1.254.022,96	€ 6.670.007,46
<i>opere edili</i>	€ 3.867.487,38	€ 1.842.412,14	€ 2.025.075,24	€ 714.960,08	€ 4.582.447,46
<i>impianti</i>	€ 1.548.497,12	€ 140.179,49	€ 1.408.317,63	€ 539.062,88	€ 2.087.560,00
a.2 Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	€ 216.019,88	€ 200.078,83	€ 15.941,05	€ 127.202,81	€ 343.222,69
TOTALE A.1+A.2	€ 5.632.004,38	€ 2.182.670,46	€ 3.449.333,92	€ 1.381.225,77	€ 7.013.230,15
B Somme a disposizione dell'Amministrazione					
b.1 Incentivo art. 103 D. Lgs. 50/2016	€ 56.320,04	€ 22.105,90	€ 34.214,14	€ 13.812,26	€ 70.132,30
b.2 Spese commissione di gara	€ 5.000,00	€ 5.000,00			€ 5.000,00
b.3 Spese tecniche per progettazione, DL, sicurezza, collaudo statico e validazione	€ 506.880,40	€ 196.161,15	€ 310.719,25	€ 124.310,32	€ 631.190,72
b.4 Spese rilievi	€ 12.636,00	€ 12.636,00		€ 5.000,00	€ 17.636,00
b.5 Prestazioni geologiche comprensive di cassa geologi	€ 9.470,21	€ 9.470,21			€ 9.470,21
b.6 Indagini, prelievi e prove di laboratorio	€ 37.380,00	€ 37.380,00		€ 2.446,07	€ 39.826,07
b.7 Contributi previdenziali 4% voci b.3 e b.4	€ 20.275,22	€ 7.846,45	€ 12.428,77	€ 5.172,41	€ 25.447,63
b.8 Iva sui lavori 10%	€ 563.200,44	€ 218.267,05	€ 344.933,39	€ 138.122,58	€ 701.323,02
b.9 Iva 22% su b.3, b.4, b.5, b.7	€ 120.837,60	€ 49.745,04	€ 71.092,56	€ 30.124,34	€ 150.961,93
b.10 Contributo AVCP Tassa gara	€ 800,00	€ 800,00			€ 800,00
b.11 Allacciamenti	€ 25.000,00		€ 25.000,00		€ 25.000,00
b.12 Imprevisti e accantonamenti Iva compresa	€ 265.484,58	€ 108.954,24	€ 156.530,34	€ 61.703,66	€ 327.188,24
b.13 Lavori e servizi provvisori comprensivi di IVA al 22%	€ 40.800,00	€ 40.800,00		€ 10.200,00	€ 51.000,00
b.14 Spese per pubblicazioni	€ 2.800,00		€ 2.800,00	€ 700,00	€ 3.500,00

b.15 Spese per collegio consuntivo tecnico	€ 20.000,00		€ 20.000,00	€ 5.000,00	€ 25.000,00
b.16 Spese per rilascio autorizzazioni e pareri	€ 1.000,00		€ 1.000,00		€ 1.000,00
b.17 Fondo per adeguamento prezzi	€ 171.121,35	€ 66.317,69	€ 104.803,66	€ 41.436,77	€ 212.558,13
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 1.859.005,83	€ 775.483,72	€ 1.083.522,11	€ 438.028,41	€ 2.297.034,23
TOTALE COMPLESSIVO Q.E. <i>così suddiviso come finanziamento</i>	€ 7.491.010,21	€ 2.958.154,18	€ 4.532.856,03	€ 1.819.254,18	€ 9.310.264,38
Finanziamento RER Programma Opere Pubbliche	€ 2.958.154,18	€ 2.958.154,18			€ 2.958.154,18
Finanziamento RER Piano Organico				€ 500.000,00	€ 500.000,00
Finanziamento Ente	€ 4.532.856,03		€ 4.532.856,03	€ 1.319.254,18	€ 5.852.110,21

Di dare atto che il costo complessivo dell'intervento per complessivi € 9.310.264,38 trova copertura ed è finanziato nel Bilancio di Previsione 2022-2024:

- per una quota di € 2.958.154,18 dalla Regione Emilia-Romagna - Programma OO.PP e dei beni Culturali e dal Fondo integrativo per l'incremento dei costi del medesimo Programma;
- per una quota di € 500.000,00 dalla Regione Emilia-Romagna - Programma d'area "Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma -Attuazione dei Piani organici";
- per una quota di € 5.852.110,21 con fondi propri dell'Ente;

Ricordato che per gli interventi di cui all'oggetto, il Comune ha proceduto ad acquisire i seguenti codici unici di progetto:

- CUP SEDE MUNICIPALE: J42I15000110006
- CUP EX ASILO PERLA VERDE: G44E17000580002

Ricordato inoltre che entrambi gli interventi di cui all'oggetto sono inseriti nel programma delle opere pubbliche 2022-2024, annualità 2022;

Richiamati:

- l'articolo 192 del D.Lgs. n. 267/2000 che recita *"La stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base."
- l'articolo 32, comma 2 del Codice che recita *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";*
- l'art. 30, comma 1, dello stesso Codice che recita *"L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice.";*

Richiamato inoltre l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. che al comma 4 recita come segue “*Se la stazione appaltante è un Comune non capoluogo di Provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità*”:

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56;

Ricordato che:

- il Comune di Nonantola, con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 101 del 01/10/2009, ha approvato lo schema di Convenzione tra il Comune medesimo e l'Unione Comuni del Sorbara, avente ad oggetto “*Convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara del Servizio appalti per l'aggiudicazione di lavori ed opere pubbliche*”;
- l'Unione del Sorbara, con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 24 del 05/10/2009 del ha approvato il sopracitato schema di convenzione, di cui al Rep. n. 179;
- tale convenzione è finalizzata a regolare la gestione, per conto dei Comuni afferenti l'Unione Comuni del Sorbara, tra cui anche il Comune di Nonantola, delle gare d'appalto per i lavori da parte del Servizio Appalti dell'unione comuni del Sorbara in qualità di Centrale Unica di Committenza;
- il Responsabile della Centrale Unica di Committenza dell'Unione Comuni del Sorbara, è il dott. Stefano Sola, che è dunque il Responsabile della procedura di gara di cui all'oggetto;

Dato atto che:

- con riferimento agli articoli 3, lettera qq) e 51 comma 1 del D.Lgs 50/2016 l'intervento in oggetto verrà affidato in un unico lotto funzionale in quanto trattasi di lavorazioni strettamente connesse tra loro ed afferenti ad un unico fabbricato, denominato Palazzo Salimbeni;
- ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera d) visto l'importo dei lavori pari ad € 6.670.007,46 al netto degli oneri della sicurezza pari ad € 343.222,69 per complessivi € 7.013.230,15 è necessario procedere all'affidamento dei lavori attraverso una procedura aperta, come disciplinato dall'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016;
- tale procedura sarà avviata sulla piattaforma telematica di negoziazione SATER della Regione Emilia Romagna, e sarà finalizzata all'affidamento dei lavori in oggetto, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli articoli 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016;

Specificato inoltre che:

- non può essere affidata in subappalto l'integrale esecuzione delle lavorazioni oggetto del contratto di appalto, nonché la prevalente esecuzione della categoria prevalente;
- il concorrente deve indicare all'atto dell'offerta le parti dei lavori che intende subappaltare o concedere in cottimo; in caso di mancata indicazione delle parti da subappaltare il subappalto è vietato;
- in considerazione della natura del bene oggetto del presente appalto (edificio soggetto a vincolo diretto in base al Decreto Direzione Regionale (02/12/2014), Declaratoria (01/02/1989), Regio Decreto (21/11/1940), Notifica (06/03/1915), Notifica (12/09/1911), e richiamato l'art. 146 comma 3 del Codice dei Contratti non è ammesso l'istituto dell'avvalimento;

Dato atto che Palazzo Salimbeni sorge in una posizione strategica all'interno del centro storico del Comune di Nonantola ed è sottoposto a tutela ai sensi dell'art. 10 del D.Lgs. 42/2004 e s.m.i si

rende necessario rendere obbligatorio il sopralluogo da parte operatore economico interessato a partecipare alla procedura di gara, prima della presentazione dell'Offerta;

Specificato che relativamente alla ripartizione degli incentivi, come disciplinato dall'art. 113 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. relativamente alla procedura di cui all'oggetto, si precisa che prima dell'aggiudicazione definitiva, il servizio provvederà ai necessari adempimenti onde pervenire:

- all'approvazione, tramite delibera di Giunta comunale, del regolamento per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D.lgs. 50/2016 che disciplina i criteri e le modalità di ripartizione degli incentivi;
- a quantificare i sopracitati incentivi, in base al regolamento approvato, ed approvarne la liquidazione ai dipendenti individuati, con apposta determinazione del Direttore d'Area Tecnica.

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del Servizio attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo per effetto della sottoscrizione da parte del Responsabile dell'Area competente;

DETERMINA

1. di dare atto che le premesse, che qui si intendono integralmente richiamate, costituiscono parte integrante del presente dispositivo;
2. di indire la procedura di gara, per l'affidamento dei lavori in oggetto per un importo complessivo di € 7.013.230,15, tramite procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi degli articoli 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016;
3. di dare atto che il costo complessivo dell'intervento per complessivi € 9.310.264,38 trova copertura ed è finanziato:
 - per una quota di € 2.958.154,18 dalla Regione Emilia-Romagna - Programma OO.PP e dei beni Culturali e dal Fondo integrativo per l'incremento dei costi del medesimo Programma;
 - per una quota di € 500.000,00 dalla Regione Emilia-Romagna - Programma d'area "Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma – Attuazione dei Piani organici";
 - per una quota di € 5.852.110,21 con fondi propri dell'Ente;
4. di dare atto che la spesa complessiva di € 9.310.264,38 per la realizzazione dell'intervento risulta già impegnata nel Bilancio di Previsione Finanziario 2022-2024, ai capitoli 12677, 12682 e 11225 per quanto riguarda la sede municipale ed ai capitoli 12681, 12682 e 11225 per quanto riguarda l'intervento dell'ex Asilo Perla Verde;
5. di dare atto che la presente procedura dovrà svolgersi sulla "Piattaforma Telematica di Negoziazione – SATER", messa a disposizione dalla Regione Emilia Romagna a favore degli Enti Locali del territorio regionale;
6. di dare atto che il bando di gara dovrà essere pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul profilo del committente, sulla piattaforma ANAC, sul sito web del MIT, su due quotidiani nazionali e su due quotidiani locali;

7. di demandare l'espletamento della gara e di tutti i successivi necessari adempimenti alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Comuni del Sorbara;
8. di dare atto che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà con successiva determinazione dirigenziale del Direttore dell'Area Tecnica del Comune di Nonantola, geom. Gianluigi Masetti, con efficacia condizionata all'esito favorevole dei necessari controlli di legge;
9. di dare atto che, in esito alla procedura di gara, individuato l'aggiudicatario dell'appalto si procederà alla stipula del contratto in forma pubblica amministrativa, come previsto dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016;
10. di autorizzare la consegna anticipata dei lavori ai sensi dell'art. 8 comma 1, lett. a) del D.L. 76/2020, conv. con modd. in L. n. 120/2020 e prorogato sino al 30/06/2023 dall'art. 51, comma 1, lett. f), D.L. 77/2021, conv. con modd. in L. 108/2021;
11. di dare atto che i costi dell'Amministrazione per il contributo all'A.N.A.C., per l'indizione della presente procedura di gara, sono pari ad € 800,00, tale importo è già stato impegnato con determina n. 402 del 15/12/2022 e sarà successivamente rimborsato alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Comuni del Sorbara, analogamente alle spese assunte dalla C.U.C per la pubblicazione del bando di gara.
12. di dare atto che la presente determinazione è soggetta agli adempimenti previsti dall'art. 23 del D.Lgs. 33/2013;
13. di dare atto che la Commissione di gara sarà nominata successivamente alla scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
14. di provvedere alla trasmissione della presente determinazione alla Centrale unica di Committenza al fine di procedere all'indizione della gara e a tutti i successivi necessari adempimenti a cura della C.U.C.

Il Direttore dell'Area
Geom. Gianluigi Masetti
Sottoscritto digitalmente