



COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

DETERMINA N° 198 DEL 04/09/2020

AREA SERVIZI CULTURALI

Servizi Culturali

Oggetto: ACQUISIZIONE IN APPALTO DI SERVIZI DI REFERENCE E ALTRE ATTIVITA' COLLEGATE PER BIBLIOTECA E LUDOTECA COMUNALI DI NONANTOLA. PERIODO 01.10.2020/31.12.2022. DETERMINAZIONE A CONTRATTARE

Il Direttore dell'Area

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i (artt. 107, 109, 183);
- il D. Lgs. 30.3.2001 n. 165 e s.m.i (artt. 4, 13 e seguenti);
- lo Statuto Comunale (Capo III, artt. 33 e seguenti);
- il vigente Regolamento comunale per l'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il vigente Codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

Richiamate le deliberazioni di:

- Consiglio Comunale n. 86 in data 30.12.2019 con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020-2022;
- Consiglio Comunale n. 93 in data 30.12.2019 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2020-2022;
- Giunta Comunale n. 12 del 06.02.2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2020 – 2022;

Richiamati: l'art. 107, comma 3, del T.U. n. 267/2000 in materia di ordinamento EE.LL, che attribuisce ai dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa, nonché l'art. 109, comma 2, che prevede: "Nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale le funzioni di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, fatta salva l'applicazione dell'articolo 97, comma 4, lettera d), possono essere attribuite, a seguito di provvedimento motivato del sindaco, ai responsabili degli uffici o dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga a ogni diversa disposizione;

Visto il decreto sindacale prot. n. 24709 del 21.11.2019 di assegnazione delle funzioni di direzione dell'area Servizi Culturali al dott. Luigino Boarin;

Premesso che spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione e il territorio comunale, nei settori non espressamente attribuiti ad altri Soggetti dalla Legge;

Dato atto che il DUP prevede alla Missione 05 “Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali”, l'obiettivo operativo del servizio biblioteca “Garantire le attività di promozione alla lettura e del servizio, indirizzate a diverse tipologie di utenza”, nonché “Il sistema bibliotecario” e il suo corretto funzionamento;

Dato atto che il Peg del Comune di Nonantola per l'anno 2020 prevede tra le attività di competenza del direttore dell'area servizi culturali anche la gestione dei servizi di biblioteca e ludoteca;

Premesso che:

- la L.R. n. 18/2000 “Norme in materia di biblioteche, archivi storici, musei e beni culturali” con la successiva approvazione degli standard e obiettivi di qualità per le biblioteche e gli altri istituti culturali, ne ha previsto le funzioni – che debbono essere svolte con continuità -, i requisiti generali, nonché che debbano essere dotati e/o avvalersi di personale numericamente adeguato e professionalmente preparato per le mansioni da svolgere, potendo essere sia interno che esterno, a seconda delle funzioni, delle diverse mansioni, delle dimensioni dell'istituto stesso, della sua partecipazione a reti o a sistemi;
- i servizi bibliotecari sono servizi complessi, che necessitano quindi dell'impiego di operatori professionalmente qualificati, al fine di garantire la necessaria continuità e qualità della gestione; nel caso di servizi esternalizzati, affidati ad operatori esterni, i soggetti gestori dell'appalto devono possedere precisi requisiti di capacità tecnica e professionale;
- la biblioteca comunale di Nonantola è una biblioteca di pubblica lettura ed è inserita in un ricco contesto di servizi culturali comunali. Con ludoteca e fonoteca, servizi vocati alla cultura ludica e musicale, ha avviato, da diversi anni, una stretta sinergia e collaborazione finalizzata ad una maggiore e prossima interconnessione dei servizi per una offerta culturale di base integrata.

Richiamata la determinazione n. 1/2020 con la quale si aggiudicava in maniera definitiva la fornitura dei servizi di reference e assistenza al pubblico a supporto della gestione della biblioteca comunale, compresi servizi per ludoteca, per il periodo gennaio 2020- giugno 2020 alla ditta Open Group Società Cooperativa Sociale O.N.L.U.S. con sede legale in Bologna, via Mura di Porta Galliera P.I. 02410141200; codice Z6A2B0BED0;

Dato atto che a seguito di sospensione dell'appalto suddetto, a causa dell'emergenza epidemiologica da diffusione del virus Covid19, in ottemperanza al DPCM del 08/03/2020, che ha disposto la chiusura al pubblico di tutti gli istituti e luoghi della cultura, e di successivo riavvio dei servizi, è stato fissato il nuovo termine contrattuale con Open Goup in data 30 settembre 2020, al fine di portare a compimento pienamente i progetti avviati dal Comune di Nonantola, ai sensi dell'art. 107 (sospensioni), comma 7 (Le disposizioni del presente articolo si applicano, in quanto compatibili, ai contratti relativi a servizi e forniture), del Codice degli appalti D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che per la ludoteca comunale al momento della stesura del presente atto permane la chiusura al pubblico, a seguito della emergenza sanitaria per covid-19; la riapertura graduale al pubblico e dei servizi è in programmazione e in fase di definizione, sulla base degli indirizzi della Amministrazione e dei protocolli sanitari vigenti per la prevenzione della diffusione del virus, tenuto conto che la ludoteca ospita per lo più bambini e ragazzi con le loro famiglie;

Dato atto che si rende necessario garantire il regolare funzionamento della biblioteca comunale e dei servizi al pubblico, con continuità di offerta, nonché garantire il pieno svolgimento delle funzioni pubbliche della ludoteca, una volta riaperta al pubblico e resi accessibili i servizi;

Stabilito quindi di prevedere, al fine di garantire quanto predetto, un servizio esternalizzato di reference e di attività collegate, anche rivolte a minori, per il periodo ottobre 2020-dicembre 2022;

Dato atto che il suddetto affidamento è stato previsto nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi del Comune di Nonantola, CUI 00237070362202000003;

Visto l'art. 192 del T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. :“ La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che con il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Dato atto che: il fine del contratto è garantire i servizi necessari al corretto, pieno e continuativo funzionamento di biblioteca e ludoteca comunali, nella attuale gestione integrata, per il soddisfacimento degli interessi della collettività; l'oggetto del contratto è l'acquisizione dei servizi di reference e altri servizi collegati della biblioteca nonché ludoteca di Nonantola; forma contrattuale e clausole sono contenute nel capitolato speciale d'appalto e nel disciplinare di gara, in approvazione;

Stabilito quindi:

- di affidare la gestione parziale dei servizi di reference e altri servizi collegati della biblioteca comunale nonché ludoteca di Nonantola, al fine di garantire la continuità del corretto e pieno funzionamento del servizio, mediante procedura Rdo, con richiesta di offerta senza previa pubblicazione di bando e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 36 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici (in seguito anche Codice), rivolta a tutti gli operatori economici abilitati alla categoria prevalente CPV 92511000-6 Servizi di biblioteche;
- che ai sensi dell'art. 58 del Codice, la suddetta procedura verrà interamente svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione Intercent-ER, dando atto che il luogo di svolgimento del servizio è il Comune di Nonantola;
- un termine temporale di massimo 15 giorni consecutivi per la presentazione delle offerte, tenuto conto delle necessità dell'Ente di non interrompere i servizi oggi offerti al pubblico, nella attuale fase di prosecuzione della emergenza sanitaria, e dato atto che la fruizione dei beni culturali è stata definita quale servizio pubblico essenziale (Decreto Legge n.146/2015);
- che a base di gara sono posti i prezzi delle attività, come segue:
attività prestate per la biblioteca comunale: corrispettivo orario, euro 21,00, al netto di IVA al 22%
attività in favore di minori per la ludoteca comunale: corrispettivo orario, euro 21,00, al netto di IVA al 5%;
- di determinare il valore dell'appalto pari a euro 100.267,00 Iva di legge differenziata esclusa e oneri diversi compresi, tra cui quelli per la sicurezza; con ripetizione del contratto, pari euro 200.534,00 Iva esclusa e ogni altro onere compreso;

Rilevato, riguardo agli obblighi connessi ai contratti d'appalto, d'opera e di somministrazione, nella disciplina contenuta nel D.Lgs. 81/2008, che si è ad oggi valutata la possibilità di rischi da interferenza per i servizi espletati presso la biblioteca comunale e stabilito quindi di approvare con il presente atto lo schema di Duvri, ai fini della gara, che viene conservato agli atti interni del servizio cultura;

Dato atto che il Servizio cultura ha verificato, in fase di redazione del presente atto, che il servizio oggetto di esternalizzazione non è rientrante né comparabile e/o compatibile con i servizi oggetto delle convenzioni stipulate da Consip – Concessionaria Sistemi informativi Pubblici – S.p.A su delega del Ministero del Tesoro dell'Economia e delle Finanze per conto del Ministero medesimo e delle altre Pubbliche Amministrazioni, ai sensi dell'articolo 26, Legge 23 dicembre 1999 n. 488 così come modificato dalla L. n. 191/004 Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 12 luglio 2004, n. 168, recante interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica e

dell'articolo 58, Legge 23 dicembre 2000 n. 388, né con i servizi oggetto delle convenzioni stipulate da Intercent – ER – Agenzia Regionale per l'acquisto di beni e servizi istituita dalla Regione Emilia Romagna ai sensi della L.R. 24.05.2004, n. 11;

Stabilito inoltre che:

- il Comune di Nonantola si riserva di aggiudicare l'appalto anche in caso di presentazione di una sola offerta, purché regolare e congrua; si riserva in ogni caso la facoltà di non procedere all'aggiudicazione definitiva (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc. nell'interesse pubblico) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte del concorrente.
- verranno assoggettate a verifica le offerte anomale;
- l'Ente committente si riserva la facoltà di ripetere per un ulteriore periodo triennale il contratto aggiudicato alle medesime condizioni o di rinnovare a condizioni migliorative del servizio; alla scadenza della durata iniziale del contratto o alla scadenza dell'eventuale periodo di ripetizione o rinnovo dello stesso, la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, nel rispetto del termine dilatorio previsto dall'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e di tutti gli adempimenti post-gara richiesti;

Richiamato l'art. 77, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, che prevede che la valutazione delle offerte è fatta da una commissione giudicatrice limitatamente ai casi di aggiudicazione col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Stabilito di approvare gli atti procedurali necessari: progetto del servizio, capitolato speciale d'appalto, dando mandato alla Unione Comuni del Sorbara, Centrale Unica di Committenza, alla gestione del procedimento di gara, compresa la sottoscrizione degli altri documenti necessari, tra cui il disciplinare di gara, nonché la nomina della commissione giudicatrice; la commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art. 216, comma 12, del Codice, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da tre membri, un presidente e due esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;

Vista la necessità di prevedere una spesa derivante dagli oneri per il funzionamento della commissione giudicatrice, ipotizzata in euro 210,00 (per n. tre sedute ipotizzate);

Dato atto che:

- il Responsabile del Servizio Unico Appalti ed Informatica provvederà al termine dell'espletamento della gara a trasmettere al direttore dell'area servizi culturali copia del verbale della commissione giudicatrice;
- il direttore dell'area servizi culturali, fatte le debite valutazioni, con propria determinazione approverà gli esiti del verbale suddetto e provvederà alla aggiudicazione definitiva del servizio oggetto dell'appalto;

Dato atto che al presente affidamento è stato assegnato il codice CIG 8420410626;

Precisato che il Comune di Nonantola, stazione appaltante, avendo previsto la possibilità della ripetizione dell'appalto per un medesimo periodo, ha acquisito un codice CIG adeguato a questa previsione; dato atto inoltre che è necessario versare ad ANAC il contributo a carico delle stazioni appaltanti, pari ad euro 80,00, in quanto l'importo a base di gara, compresa la ripetizione, supera i 150.000,00 euro Iva esclusa;

Precisato che per tutto quanto non specificato nel testo della presente determinazione, si fa riferimento ai contenuti degli atti summenzionati e alla normativa vigente in materia;

Vista inoltre la Legge n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia” con particolare riferimento all’art. 3 “tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “sanzioni” e s.m.i.;

Preso atto che il Responsabile di Area non rientra per l'attività svolta per la preparazione di questo provvedimento, nelle fattispecie di cui agli artt. 5, 6, 7 e 8 del D.P.R. n. 62/2013, nè nelle fattispecie del codice di comportamento integrativo approvato dal Comune di Nonantola;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile del servizio attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile (art. 147 e art. 153, comma 5 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267);

Dato atto altresì che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile (art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267);

DETERMINA

1. Per tutto quanto espresso in premessa, che qui si intende richiamato: di attivare una procedura di gara per l’affidamento del servizio di reference e assistenza al pubblico, e servizi collegati, a supporto prevalentemente della gestione della biblioteca e anche della ludoteca del Comune di Nonantola, per un periodo di 27 mesi, nel triennio 2020-2021-2022, allo scopo di garantire la piena offerta dei servizi al pubblico e la corretta gestione di alcune attività per il funzionamento dei predetti istituti culturali; dando atto che al presente affidamento è stato assegnato il codice CIG 8420410626;
2. di procedere all’acquisizione delle prestazioni di cui al presente atto sul mercato elettronico della piattaforma Intercenter/ER, mediante procedura, senza previa pubblicazione di bando, Rdo con richiesta di offerta rivolta a tutti gli operatori economici abilitati alla categoria prevalente CPV 92511000-6 Servizi di biblioteche, e con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 36 e 95 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici; richiesta di offerta;
3. di fissare un termine temporale di massimo 15 giorni consecutivi per la presentazione delle offerte, tenuto conto delle necessità dell’Ente di non interrompere i servizi oggi offerti al pubblico, in fase di prosecuzione della emergenza sanitaria, e dato atto che la fruizione dei beni culturali è stata definita quale servizio pubblico essenziale (Decreto Legge n.146/2015);
4. di stabilire che a base di gara sono posti i prezzi delle attività oggetto dei servizi, come segue:
attività prestate per la biblioteca comunale: corrispettivo orario, euro 21,00, al netto di IVA al 22%
attività in favore di minori per la ludoteca comunale: corrispettivo orario, euro 21,00, al netto di IVA al 5%;
5. di stabilire il valore complessivo dell'appalto per euro 100.267,00 Iva di legge differenziata esclusa inclusi oneri sicurezza da interferenza per euro 200,00; con ripetizione del contratto, pari euro 200.534,00 Iva esclusa;
6. di stabilire inoltre che:
 - il Comune di Nonantola si riserva di aggiudicare l’appalto anche in caso di presentazione di una sola offerta, purché regolare e congrua; si riserva in ogni caso la facoltà di non procedere all’aggiudicazione definitiva (per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc. nell’interesse pubblico) senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte del concorrente.

- verranno assoggettate a verifica le offerte anomale;
 - l'Ente committente si riserva la facoltà di ripetere per un ulteriore periodo triennale il contratto aggiudicato alle medesime condizioni o di rinnovare a condizioni migliorative del servizio; alla scadenza della durata iniziale del contratto o alla scadenza dell'eventuale periodo di ripetizione o rinnovo dello stesso, la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice, nel rispetto del termine dilatorio previsto dall'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e di tutti gli adempimenti post-gara richiesti;
7. di approvare il capitolato speciale d'appalto, premesso dal progetto di servizio, di cui all'allegato b), parte formale e integrante dell'atto;
 8. di dare mandato alla Unione Comuni del Sorbara, Centrale Unica di Committenza, all'espletamento del procedimento di gara, compresa la sottoscrizione degli altri documenti necessari, tra cui il disciplinare di gara, nonché la nomina della commissione giudicatrice; la commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art. 216, comma 12, del Codice, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da tre membri, un presidente e due esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
 9. di dare atto che avendo valutata la possibilità di rischi da interferenza per i servizi espletati presso il servizio prevalente di biblioteca comunale, si approvare con il presente atto lo schema di Duvri, ai fini degli atti di gara, che viene conservato agli atti interni del servizio cultura;
 10. di dare atto che:
 - il Responsabile del Servizio Unico Appalti ed Informatica provvederà al termine dell'espletamento della gara a trasmettere al direttore dell'area servizi culturali copia del verbale della commissione giudicatrice;
 - il direttore dell'area servizi culturali, fatte le debite valutazioni, con propria determinazione approverà gli esiti del verbale suddetto e provvederà alla aggiudicazione definitiva del servizio oggetto dell'appalto;
 - il contratto sarà formalizzato con la ditta aggiudicataria secondo le forme stabilite dalla piattaforma Intercenter;
 11. di prevedere una spesa complessiva per il periodo ottobre 2020-dicembre 2022, pari ad euro di cui euro: euro 80,00 da corrispondere ad ANAC quale contributo a carico delle stazioni appaltanti, in quanto l'importo a base di gara, compresa la ripetizione, supera i 150.000,00 euro Iva esclusa; euro 210,00 per gli oneri derivanti dal funzionamento della commissione giudicatrice, nominata dalla Unione Comuni del Sorbara, servizio Centrale Unica di Committenza;
 12. di precisare che il pagamento del contributo di gara all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori servizi e forniture così come disposto dalla normativa vigente, è rinviato all'emissione da parte dell'Autorità del MAV (Pagamento Mediante Avviso);
 13. di prenotare pertanto la somma complessiva di euro 118.474,54 da imputare al bilancio di previsione 2020-2022, nel seguente modo:
 - per euro 13.474,54 (di cui euro 80,00 per AVCP ed euro 210,00 per la commissione) al cap. 376150 "Servizio di reference biblioteca comunale", p.d.c. 1.03.02.16.99, esercizio 2020,
 - per euro 52.500,00 al cap. 376150 "Servizio di reference biblioteca comunale", p.d.c. 1.03.02.16.99, esercizio 2021,
 - per euro 52.500,00 al cap. 376150 "Servizio di reference biblioteca comunale", p.d.c. 1.03.02.16.99, esercizio 2022;

14. di impegnare infine la ditta appaltatrice uscente a continuare la fornitura dei servizi alle condizioni stabilite dal contratto in scadenza, nel caso in cui, al termine del contratto, il Comune di Nonantola non abbia terminato la procedura per una nuova attribuzione dei servizi in oggetto. L'erogazione del servizio dovrà essere garantita per tutto il tempo necessario all'ultimazione del nuovo procedimento di appalto e comunque non oltre sei mesi dalla scadenza del contratto vigente (30 settembre 2020), dando atto che, per tale motivo, con successiva determinazione, qualora si rendesse necessario, verrà approvato un ulteriore impegno di spesa per far fronte a pagamenti in favore di Open Group società cooperativa.

Il Direttore dell'Area
LUIGINO BOARIN / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente