



# COMUNE DI NONANTOLA

Provincia di Modena

## Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N° 62 del 30/11/2023

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2024/2026 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000).

L'anno **duemilaventitre**, addì **trenta**, del mese di **Novembre**, nella **Sala Consiliare Temporanea**, sita in Via Roma n. 41, convocata con avvisi scritti per le ore 17:00 e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione straordinaria ed in seduta pubblica di PRIMA CONVOCAZIONE il Consiglio Comunale per la trattazione degli argomenti iscritti all'o.d.g.

La seduta ha inizio alle ore 17:22.

In aula risultano:

| Cognome e Nome             | Carica              | Presente | Assente |
|----------------------------|---------------------|----------|---------|
| NANNETTI FEDERICA          | Sindaco             | X        |         |
| GRENZI STEFANIA            | Consigliere anziano | X        |         |
| ANSALONI ERIKA             | Consigliere         | X        |         |
| ACERBI ANDREA              | Consigliere         | X        |         |
| FERRI COSETTA              | Presidente          | X        |         |
| PASTENA NICOLA             | Consigliere         | X        |         |
| BELVISO UMBERTO            | Consigliere         | X        |         |
| CELEGHINI LUCILLA          | Consigliere         | X        |         |
| MONARI GIANLUIGI           | Consigliere         |          | X       |
| SERAFINI GIOVANNI          | Consigliere         | X        |         |
| MINERBA ANDREA             | Consigliere         | X        |         |
| ZOBOLI OMER                | Consigliere         | X        |         |
| FORLEO TOMMASO             | Consigliere         |          | X       |
| PLATIS ANTONIO             | Consigliere         | X        |         |
| CASANO GIUSEPPE            | Consigliere         | X        |         |
| DI BONA ALESSANDRO         | Consigliere         | X        |         |
| ANTONUCCI COSIMO FRANCESCO | Consigliere         | X        |         |

Presenti: 15      Assenti: 2

Assiste all'adunanza il **Segretario Generale, Dott.ssa Rosa Laura Calignano**, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo i consiglieri presenti in numero legale, il Presidente del Consiglio, Sig.ra Cosetta Ferri, introduce la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Svolgono le funzioni di scrutatori i Sigg.ri GRENZI STEFANIA, PASTENA NICOLA, MINERBA ANDREA.

Sono presenti gli Assessori PICCININI ENRICO, BACCOLINI TIZIANA, BASSI CRISTIANO, PO MASSIMO.

Oggetto: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2024/2026 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000).

**In ordine all'argomento in oggetto si sono registrati i seguenti interventi**

Data la stretta correlazione, si concorda di trattare congiuntamente gli argomenti iscritti all'ordine del giorno ai punti n. 5 (ex punto 4) “APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – PERIODO 2024/2026 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000)” e n. 6 (ex punto 5) “ESAME E DISCUSSIONE DELLO SCHEMA DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024-2026 PREDISPOSTO DALLA GIUNTA E DELLA RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE”.

Illustra entrambi i punti l'Assessore Enrico Piccinini.

Alle ore 18:48 entra l'Assessore Cristiano Bassi Grandi.

Il Consigliere Omer Zoboli (Capogruppo Movimento 5 Stelle) chiede informazioni su telecamere e Polizia Locale.

Il Consigliere Cosimo Francesco Antonucci (Capogruppo Nonantola Libera) chiede informazioni sul servizio di supporto agli alunni con disabilità. Chiede informazioni, altresì, sullo stato dei mutui.

Il Consigliere Antonio Platis (Capogruppo Forza Italia) interviene in tema di fondi regionali per l'alluvione e sulla questione del revisore.

L'Assessore Enrico Piccinini riferisce dei mutui in carico a Nonaginta e risponde alle richieste dei Consiglieri Omer Zoboli e Cosimo Francesco Antonucci.

Il Consigliere Antonio Platis (Capogruppo Forza Italia) chiede informazioni sul fondo contenzioso a seguito del ricorso delle Società NIM e O&N.

L'Assessore Enrico Piccinini replica al Consigliere Antonio Platis. Evidenzia, in particolare, come nella relazione di bilancio sia specificamente illustrato cosa fare qualora si rendesse necessario procedere ad un accantonamento in relazione al ricorso in questione. Sottolinea come in tale relazione e nella delibera della Giunta Comunale che l'ha approvata sia riportato *verbatim* il parere legale del professionista incaricato, che definisce il rischio di soccombenza come remoto, sicchè sussiste un documento ufficiale e la Giunta Comunale, approvandolo, dà atto di ritenere remoto il rischio in questione, allo stato attuale della conoscenza. Ricordato che ogni considerazione circa l'accantonamento in questione dovrà attendere la definizione del giudizio in essere, aggiunge che, qualora in corso di causa dovessero emergere indicazioni diverse circa il rischio di soccombenza, la Giunta Comunale avrà cura di sottoporre al Consiglio Comunale la questione per provvedere al dovuto accantonamento in ragione del rischio divenuto probabile o possibile in una certa misura percentuale. Conclude riaffermando che, dunque, un documento ufficiale, approvato dalla Giunta Comunale e che ne ribadisce le posizioni, c'è ed altresì che tale documento attesta ciò che è stato riportato in Commissione e che i revisori hanno confermato in quella sede secondo una valutazione, al momento attuale, ritenuta legittima e corretta.

Il Consigliere Alessandro di Bona ritiene il bilancio presentato di ordinaria amministrazione e incolore.

Il Consigliere Giovanni Serafini (Gruppo Una Mano per Nonantola) ritiene opportuno svolgere una

valutazione sul bilancio a lungo raggio. Posto che si tratta di un bilancio di fine mandato, evidenzia che il voto su questo bilancio è importante per ciò che accadrà in futuro viste le imminenti consultazioni elettorali del 2024. In questa prospettiva, auspica che gli argomenti politici vengano trattati da tutti durante la campagna elettorale tenendo presenti tutte le limitazioni e i vincoli sul bilancio di cui si è parlato (rispettivamente, alluvione, Covid, rincaro dei prezzi dell'energia, fenomeni geo-politici e decisioni di altri enti quali la Regione ovvero aggiudicazione di risorse mediante partecipazione a bandi). A tal proposito, rileva altresì che con la nuova legge regionale sull'urbanistica si va incontro ad un periodo di minor edificazione e, di conseguenza, di minori entrate derivanti dai titoli edificatori. Ritiene che il voto su questo bilancio sia rappresentativo della volontà politica di costituire un fronte largo per le prossime elezioni. Auspica, infine, che alla cittadinanza vengano forniti gli strumenti di base per leggere e comprendere il bilancio e, quindi, comprendere le scelte dell'Amministrazione.

Alle ore 20:00 esce il Consigliere Comunale Antonio Platis; sono presenti, pertanto, n. 14 Consiglieri.

Il Consigliere Stefania Grenzi (Gruppo Partito Democratico), in relazione all'intervento del Consigliere Alessandro di Bona, afferma che non vede come sia possibile definire quello in discussione come un bilancio incolore. Evidenzia, al contrario, che alla base di questo bilancio vi è una visione ben specifica, che la legislatura in corso ha portato avanti nonostante tutti gli eventi che si è trovata a dover fronteggiare quali la pandemia, l'alluvione, l'incremento dei costi, dell'inflazione e dei mutui. A suo avviso, dunque, trattasi di un bilancio decisamente colorato che porta alla fine di una legislatura molto sofferta che ha ottenuti tanti risultati, alcuni già visibili, altri che diverranno visibili solo successivamente, come spesso accade. La definizione del bilancio in questione in termini di bilancio incolore, invece, potrebbe calzare qualora riferita al carattere della trasparenza sui conti, che c'è stata. Auspica, infine, un voto diverso su questo bilancio dopo tutto quello che si è affrontato in questa legislatura.

Il Consigliere Cosimo Francesco Antonucci (Capogruppo Nonantola Libera) evidenzia che le scelte politiche importanti si fanno proprio quando c'è un momento di difficoltà, poiché sono le scelte fatte in quei momenti che marcano la differenza tra le posizioni. Rispetto all'auspicio del Consigliere Stefania Grenzi, ritiene che nei fatti non ci sia spazio per un appello al voto, poiché le alleanze si costruiscono condividendo temi, ciò che ritiene non essere avvenuto in questo contesto. Ritiene che quello in discussione sia un bilancio simile a tutti i precedenti, di gestione ordinaria.

L'Assessore Enrico Piccinini replica agli interventi.

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Uditi gli interventi che precedono e che qui si intendono integralmente richiamati e riportati;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare:

- l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed*

*autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;*

- l'articolo 170, comma 1, il quale disciplina il Documento Unico di programmazione precisando che *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. ....”;*

Visto il principio contabile applicato della programmazione di bilancio, Allegato 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011, aggiornato dal Decreto del Ministero Economia e delle Finanze 25 luglio 2023, ed in particolare:

- il paragrafo 4.2 che elenca “gli strumenti di programmazione degli enti locali” nel quale sono indicati, tra gli altri, al punto a) il Documento Unico di programmazione (DUP) e al punto b) l'eventuale Nota di aggiornamento del DUP;
- il paragrafo 8 denominato “Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)” che reca indicazioni sulla struttura del documento e sui contenuti;

Precisato che le vigenti norme non prevedono uno schema ufficiale di Documento Unico di Programmazione e pertanto ogni Ente è libero di adottare un proprio schema, fermo restando i requisiti minimi previsti dal citato principio contabile applicato della programmazione di bilancio;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 40 del 13/06/2019, esecutiva ai sensi di legge, con la quale sono state presentate e approvate le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato amministrativo 2019-2024 ai sensi dell'art. 46, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 21/09/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026 dell'Ente;

Ritenuto di procedere all'aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2024/2026 al fine di recepire le modifiche normative intervenute dopo la sua approvazione, le previsioni di entrata e di spesa dello schema del bilancio di previsione finanziario 2024/2026, approvato con deliberazione di Giunta n. 168 del 13/11/2023 e gli aggiornamenti delle programmazioni settoriali dell'ente;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 165 del 09/11/2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato lo schema della Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione DUP 2024/2026 per la successiva presentazione in Consiglio Comunale;

Vista altresì la Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione DUP 2024/2026, allegato A al presente atto quale parte integrante e sostanziale, composta da 2 Sezioni:

➤ una Sezione Strategica (SeS) che:

- sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, con le linee di indirizzo della programmazione nazionale e regionale e tenuto conto del concorso al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, individua gli indirizzi strategici dell'ente, previa valutazione della situazione socioeconomica del territorio comunale, dell'organizzazione e delle modalità di gestione dei servizi pubblici;
- definisce sulla base degli indirizzi strategici e per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato, con riferimento:
  - agli investimenti e la realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno e dei riflessi sulla spesa corrente, nonché ai programmi ed ai

- progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;
- ai tributi e alle tariffe dei servizi pubblici;
- alla spesa corrente riferita alle funzioni fondamentali in funzione della qualità dei servizi resi e agli obiettivi di servizio;
- all'analisi delle necessità finanziarie e strutturali per l'espletamento dei programmi ricompresi nelle varie missioni;
- alla gestione del patrimonio;
- al reperimento e all'impiego di risorse straordinarie e in conto capitale, e all'indebitamento;
- agli equilibri di bilancio, della situazione corrente e della situazione di cassa;
- alla disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente e alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa;
- una Sezione Operativa (SeO) che costituisce la guida e il vincolo per la predisposizione della manovra di bilancio e che si compone di due parti;
- nella Parte 1, contiene:
  - per ogni singola missione e coerentemente agli indirizzi e gli obiettivi strategici contenuti nella SeS, i programmi operativi che l'ente intende realizzare nell'arco pluriennale di riferimento della SeO del DUP, e per ogni programma, le finalità e gli obiettivi annuali e pluriennali, la motivazione delle scelte effettuate le risorse finanziarie e strumentali ad esso destinate;
  - per la parte entrata: una valutazione generale sui mezzi finanziari, individuando le fonti di finanziamento ed evidenziando l'andamento storico degli stessi ed i relativi vincoli; gli indirizzi in materia di tributi e tariffe dei servizi; gli indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti;
  - per la parte spesa: l'analisi e valutazione degli impegni pluriennali di spesa già assunti; relativamente agli organismi del gruppo amministrazione pubblica, l'analisi della situazione economico-finanziaria gli effetti sugli equilibri annuali e pluriennali del bilancio, gli obiettivi sia in termini di bilancio sia in termini di efficienza, efficacia ed economicità; la componente consolidata, riferita cioè ai servizi essenziali e strutturali, al mantenimento del patrimonio e dei servizi ritenuti necessari, e la componente di sviluppo ovvero la quota di risorse aggiuntive che si intende destinare al potenziamento quali-quantitativo di una certa attività, o alla creazione di un nuovo servizio;
- nella Parte 2 contiene:
  - il programma triennale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, redatto secondo i contenuti e gli schemi-tipo descritti negli artt. 3, 4 e 5 dell'allegato I.5 al succitato Decreto;
  - il programma triennale di acquisti di beni e servizi, di cui al medesimo art. 37 del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, redatto secondo i contenuti e gli schemi-tipo descritti negli artt. 6 e 7 dell'allegato I.5 al succitato Decreto;
  - la programmazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale a livello triennale e annuale entro i limiti di spesa e della capacità assunzionale dell'Ente in base alla normativa vigente;
  - il piano delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali, ai sensi dell'art. 58 del D.L. 25 giugno 2008, n. 112, così come convertito dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133;
  - il programma degli incarichi di collaborazione autonoma di cui all'art. 3 c.55 della L. n. 244/2007;

Dato atto che la riformulazione degli obiettivi strategici ed operativi è avvenuta:

- a seguito di adeguata valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione, tenuto conto del vigente quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale;
- sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'Amministrazione;
- previo coinvolgimento della struttura organizzativa;

Ritenuto necessario procedere, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, all'approvazione della Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione DUP 2024/2026, predisposta in conformità a quanto disposto dal principio contabile applicato della programmazione di bilancio All. 4/1 al D.Lgs. n. 118/2011;

Acquisito il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000, allegato al presente provvedimento;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Area Economico Finanziaria, Dott. Luigino Boarin, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e riportati in allegato;

Richiamati:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 165/2001;
- il D. Lgs. n. 118/2011;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

Considerato che tutti gli interventi effettuati in seduta consiliare nel corso del dibattito sono riportati sulla registrazione audio e video a supporto magnetico, conservata agli atti del Servizio Segreteria;

Esperita la votazione in forma palese da parte dei n. 14 Consiglieri presenti e votanti, con il seguente risultato:

- Favorevoli: n. 9 Consiglieri
- Astenuti: n. 0 Consiglieri
- Contrari: n. 5 Consiglieri (Minerba, Zoboli, Casano, di Bona, Antonucci)

### **DELIBERA**

1. di approvare, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la Nota di aggiornamento del Documento Unico di programmazione DUP 2024/2026, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare la Nota di aggiornamento al Documento Unico di programmazione DUP 2024/2026 sul sito internet del Comune – *Amministrazione trasparente, Sezione bilanci*.

Inoltre, esperita separata votazione in forma palese da parte dei n. 14 Consiglieri presenti e votanti, con il seguente risultato:

- Favorevoli: n. 9 Consiglieri
- Astenuti: n. 0 Consiglieri
- Contrari: n. 5 Consiglieri (Minerba, Zoboli, Casano, di Bona, Antonucci)

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, stante la necessità di addivenire al completamento dell'iter di

approvazione del bilancio di previsione finanziario 2024-2026 entro i termini previsti dalla vigente legislazione in materia.

Al termine della votazione, alle ore 20:25 escono i Consiglieri Comunali Giovanni Serafini e Stefania Grenzi; sono presenti, pertanto, n. 12 Consiglieri.

Letto, approvato e sottoscritto:

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Sig.ra Cosetta Ferri  
sottoscritto digitalmente

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dott.ssa Rosa Laura Calignano  
sottoscritto digitalmente

---