



COMUNE DI BOMPORTO

Provincia di Modena

DETERMINA N° 98 DEL 13/04/2023

AREA TECNICA

Area Tecnica

Oggetto: PARTECIPAZIONE AL BANDO PR FESR2021-2027 ANNO 2022.AFFIDAMENTO AD AESS (AGENZIA PER L'ENERGIA E PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE) DI MODENA DELLA REDAZIONE DI ATTESTATO DI PRESTAZIONE ENERGETICA (APE) , DIAGNOSI ENERGETICA , RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E PROGETTO DEFINITIVO PER N. 2 EDIFICI DI PROPRIETA' COMUNALE, BIBLIOTECA/CINEMA E SCUOLA MATERNA/MENSA SCOLASTICA. CIG 97670443AF. CUP H64D23000620005.

il Responsabile delegato dell'Area

Visti

- il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267 e s.m.i ed in particolare gli articoli 107, 109, 183;
- il D.Lgs. 30.3.2001 n. 165 e s.m.i ed in particolare gli articoli 4 , 13 e seguenti;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi (artt. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;
- il decreto sindacale prot. n. 4476 del 31/03/2023 con il quale è stato affidato l'incarico di Responsabile dell'Area Tecnica al geom. Giovanni Barani, dipendente a tempo indeterminato del Comune di Bomporto;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 4 del 16/02/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stata approvata la “Nota di aggiornamento Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023 - 2025”;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 10 del 16/02/2023, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025;
- la delibera di Giunta Comunale n. 32 del 6/03/2023, immediatamente eseguibile, in ordine all'approvazione del piano esecutivo di gestione contabile anno 2023 per il periodo 2023/2025;

Premesso

- che in data 29 aprile 1999 è stata costituita l'“Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile” di Modena (AESS), associazione costituita ai sensi degli articoli da 14 a 35 del codice civile e nella quale sono soci fondatori la Provincia di Modena, il Comune di Modena, la Camera di Commercio di Modena, META s.p.a. e ATCM s.p.a.;

Preso atto

- che l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena, associazione senza scopo di lucro, ha come finalità la prestazione di servizi ad enti locali, ad imprese, ad operatori

economici e sociali, altri enti pubblici e di diritto privato o associazioni, nei settori della razionalizzazione e del miglioramento dell'efficienza nell'uso delle risorse energetiche, del risparmio energetico, del ricorso a fonti energetiche rinnovabili, della riduzione delle emissioni di gas climalteranti, della promozione del trasporto collettivo e della sensibilizzazione dell'opinione pubblica nei confronti dello sviluppo sostenibile;

Preso atto che

- con Delibera di Consiglio Comunale n. 53 del 20/12/2012 il Comune di Bomporto è diventato socio di AESS (Agenzia per l'Energia e per lo Sviluppo Sostenibile) di Modena;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 153 del 20/12/2012 il Comune di Bomporto ha aderito a AESS (Agenzia per l'Energia e per lo Sviluppo Sostenibile) di Modena;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 112 del 09/12/2020 il Comune di Bomporto ha approvato le modifiche allo Statuto di AESS;

Considerato che AESS

- è una E.S.Co, Società di servizi energetici accreditata presso il Gestore dei Servizi Energetici (GSE);
- fa parte della rete europea delle agenzie per l'energia e di RENAL, la rete italiana delle agenzie per l'energia;
- è socio del Green Building Council Italia per la certificazione ambientale LEED;
- è firmataria di una convenzione stipulata nel 2013 con l'Agenzia Casa Clima di Bolzano, la quale la rende unico referente per il rilascio della certificazione "CasaClima" e della formazione di progettisti, artigiani e committenti in Regione Emilia Romagna;
- è accreditata da parte della Regione Emilia Romagna come Centro per l'innovazione della Rete Alta Tecnologia ai sensi della DGR N – 762/2014;
- collabora con TUV Italia, configurandosi dal 2016 come centro esame per la certificazione dell'Esperto in gestione dell' energia (EGE), in linea con le vigenti normative in materia di una responsabile gestione energetica;

Preso atto

- che i servizi prioritari svolti dall'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena, nei confronti degli enti locali Soci, sono:
- supporto alla pianificazione energetica locale, per identificare obiettivi raggiungibili e strategie praticabili, inclusa l'adozione di regolamenti edilizi ed urbanistico - edilizi dedicati alla sostenibilità ambientale e all'energia, pianificazione urbanistica, efficientamento energetico impianti di illuminazione pubblica, teleriscaldamento, impianti di energie rinnovabili;;
- diagnosi energetica degli edifici pubblici, per ridurre le spese energetiche degli enti locali e far sì che la loro corretta gestione sia di esempio per i cittadini, audit energetici e certificazioni, bandi di gara per contratti di rendimento energetico e assistenza all'esecuzione contrattuale, progettazione e pratiche per ottenimento finanziamenti, due diligence;;
- sviluppo di capitolati per l'affidamento dei servizi energetici relativi al calore, all'energia elettrica negli edifici e all'illuminazione pubblica, inclusa l'applicazione di fonti rinnovabili su edifici, con forme di finanziamento degli interventi di riqualificazione tecnologica tramite capitale di terzi per facilitare la riduzione dei costi energetici e migliorare l'efficienza negli usi finali;
- promozione e progettazione degli impianti ad energie rinnovabili, per concretizzare l'impegno delle Amministrazioni a favore dell'ambiente e contro le cause del cambio climatico, progetti UE, intelligence Energy Europe, Interreg, 7th Framework Program, MED, Climate - KIC;
- corsi di aggiornamento per personale degli enti locali ed interventi nelle scuole sui temi dell'energia;

Preso atto

- che il Comune di Bomporto intende partecipare al Bando “PR FESR 2021 – 2027, azione 2.1.1- 2.2.1- 2.4.1 riqualificazione energetica e adeguamento sismico degli edifici pubblici – 2022”, approvato con Delibera della Giunta Regionale E- R n. 2091/2022 e modificato con Delibera della Giunta Regionale E- R n. 128/2023, relativamente a n. 2 immobili di proprietà comunale: biblioteca/cinema/teatro sito in via verdi n. 8 e scuola materna/micronido/mensa sito in via verdi 6 ;

Preso atto che possono partecipare al bando:

- Comuni;
- Province;
- Città metropolitana;
- Unioni di Comuni - compreso il circondario imolese;
- Società a capitale interamente detenuto, direttamente o tramite società e rispondenti ai requisiti di società in - house di cui all'art. 12 della direttiva 2014/24/CE;
- Altri soggetti pubblici o amministrazioni pubbliche;
- Acer.

Preso atto

- che il bando eroga contributi derivanti da fondi europei, da un minimo del 70% ad un massimo dell' 80% per le seguenti tipologie di spesa:
- riqualificazione energetica negli edifici pubblici;
- supporto all'utilizzo di energie rinnovabili negli edifici pubblici;
- interventi di miglioramento e adeguamento sismico in associazione ad interventi energetici;
- la trasmissione delle domande di contributo e degli allegati (progetti) attraverso l'applicativo Sfinge2020, deve avvenire tra le ore 10,00 del 14/03/2023 e le ore 17,00 del 27/04/2023;

Considerato

- che è nelle primarie competenze di AESS, come specificato nel proprio Statuto, supportare gli Enti locali soci nei seguenti servizi:
- diagnosi energetica degli edifici pubblici, per ridurre le spese energetiche degli enti locali e far sì che la loro corretta gestione sia di esempio per i cittadini, audit energetici e certificazioni, bandi di gara per contratti di rendimento energetico e assistenza all'esecuzione contrattuale, progettazione e pratiche per ottenimento finanziamenti, due diligence;;
- sviluppo di capitolati per l'affidamento dei servizi energetici relativi al calore, all'energia elettrica negli edifici e all'illuminazione pubblica, inclusa l'applicazione di fonti rinnovabili su edifici, con forme di finanziamento degli interventi di riqualificazione tecnologica tramite capitale di terzi per facilitare la riduzione dei costi energetici e migliorare l'efficienza negli usi finali;

Preso atto

- degli artt. 226 comma 1 e 229 comma 2 del Decreto Legislativo n. 36 del 31/03/2023;

Preso atto che

- i soci di AESS sono tutti enti pubblici del territorio delle Province di Modena, Bologna e Reggio Emilia, tra i quali anche il Comune di Bomporto;
- all'assemblea dei soci, ovvero l'organo decisionale, possono partecipare tutti i soci dell'Associazione. Il Comune di Bomporto Esercita, unitamente agli altri soci, un'influenza determinante sugli obiettivi strategici di AESS attraverso il comitato di indirizzo e controllo, sede del controllo congiunto;
- in AESS non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;
- oltre l'80% delle attività AESS è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dai soci o da altre persone giuridiche controllate dai soci, in quanto il riconoscimento dell'associazione come in house a controllo congiunto è stata possibile in seguito all'entrata in vigore del D. lgs 50/2016;

- con Deliberazione n. 1120 del 04/12/2019 l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), dopo apposita valutazione, condotta nel rispetto delle Linee Guida n. 7, approvate con Delibera del Consiglio dell'Autorità n. 235 del 15/02/2017 e aggiornate con Delibera n. 951 del 20/09/2017 ha provveduto all'iscrizione di AESS nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house;
- l'iscrizione nel predetto elenco accerta la sussistenza, in capo ad AESS, di un controllo analogo congiunto esercitato da parte di tutti i suoi associati e quindi anche da parte del Comune di Bomporto. Difatti, il punto 6.3.5 lettera d) delle linee Guida n. 7 espressamente sancisce che, ai fini dell'iscrizione nell'elenco, l' ANAC verifica la sussistenza delle condizioni previste dall'art. 5 comma 5 del D. lgs. 50/2016, quest'ultimo indica le condizioni al ricorrere delle quali si riscontra un controllo analogo congiunto;

Considerato

- che il Comune di Bomporto ha richiesto il supporto ad AESS per la partecipazione al Bando sopracitato, in particolare prevedendo le seguenti attività tecniche, di definizione e gestione dei progetti inerenti i n. 2 immobili di proprietà comunale individuati:
ATTIVITA' TECNICHE: redazione di attestato di prestazione energetica (APE) ex ante rilasciato ai sensi della DGR n. 1275/2015 e ss.mm.ii;
- Simulazione post – intervento dell'Attestato di Prestazione Energetica (APE);
- redazione di diagnosi energetica secondo le definizioni del bando;
- Studio di fattibilità tecnico economica comprensivo di:
 1. relazione generale tecnica;
 2. planimetria generale ed elaborati grafici quotati necessari a permettere di individuare le porzioni di edificio ad uso pubblico, la localizzazione, le caratteristiche dimensionali, tipologiche, funzionali e tecnologiche delle opere e dei lavori da realizzare;
 3. quadro economico;
 4. prime indicazioni per la sicurezza;
 5. computo metrico estimativo con indicazione delle voci di costo di cui si richiede il contributo;
 6. in alternativa al progetto di fattibilità tecnica ed economica il computo metrico estimativo di cui ai punti precedenti, la redazione del progetto definitivo;**DEFINIZIONE E GESTIONE DEL PROGETTO:**
- supporto alla presentazione della domanda prevista dal bando;
- redazione dello schema di relazione tecnica del progetto energetico, asseverato, firmato e timbrato da tecnico abilitato all'esercizio della professione;
- gestione dell'eventuale variante;
- rendicontazione delle spese su portale SFINGE.

Preso atto

- della comunicazione prot. n. 4327 del 29/03/2023 con la l'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile di Modena (AESS) con la quale si formulava il preventivo di €. 39.500,00 per:
 - 1 redazione di attestato di prestazione energetica (APE) ex ante rilasciato ai sensi della DGR 1275/2015 e smi;
 - 2 simulazione post – intervento dell'Attestato di Prestazione Energetica (APE);
 - 3 redazione di diagnosi energetica secondo le definizioni del bando;
 - 4 progetto definitivo;
 - 5 schema di relazione tecnica del progetto energetico, asseverato, firmato e timbrato da tecnico abilitato all'esercizio della professione;
 - 6 supporto alla presentazione della domanda prevista dal bando sul portale SFINGE.

Considerato

- che ai sensi del comma 2 dell'art. 192 del D. lgs 50/20156 ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto la redazione di un progetto definitivo e diagnosi energetica di n. 2 edifici pubblici, quindi servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, la stazione appaltante effettua la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici della collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- che AECS nel proprio Statuto contiene specifiche disposizioni volte ad assicurare gli obiettivi sopracitati all'art. 2 dello Statuto, in riferimento agli scopi perseguiti dall'Associazione si afferma che essa non persegue interessi contrari a quelli degli Enti associati partecipanti. A tal fine la coerenza degli interessi della Associazione con quella dei soci pubblici partecipanti è salvaguardata dal Comitato di indirizzo e di controllo che definisce le linee di sviluppo dell'associazione e la loro coerenza con le norme pubblicistiche del controllo analogo. Ogni socio esercita nei confronti dell'associazione un'influenza determinante attraverso il Comitato di indirizzo e controllo. AECS eroga alle amministrazioni pubbliche socie servizi per oltre l'80% delle proprie attività;
- che il ricorso al libero mercato per le prestazioni oggetto del presente affidamento sarebbe meno conveniente per l'Amministrazione per i seguenti motivi:
- che è stato stimato un importo dei lavori, per quanto riguarda la riqualificazione energetica dei due fabbricati di proprietà comunale biblioteca/cinema/teatro e scuola/materna/micronido/mensa, pari a €. 1.300.000,00;
- che è stato valutato il corrispettivo per spese tecniche di progettazione, relativo all'importo dei lavori sopracitati e depositato presso l'area tecnica, calcolato secondo il D.M. 17 giugno 2016, D. lgs 50/2016 ex D.M. 143 del 31/10/2013 il quale ha determinato un esborso di risorse economiche superiore, qualora l'Amministrazione Comunale avesse proceduto con l'affidamento delle prestazioni ad un operatore intercettato in libero mercato;
- pertanto, che il preventivo pervenuto da AECS lo si ritiene congruo per le motivazioni sopra esposte, si procede con l'affidamento delle prestazioni di attività tecniche e definizione e gestione del progetto come di seguito elencate:
- redazione di attestato di prestazione energetica (APE) ex ante rilasciato ai sensi della DGR 1275/2015 e smi;
- simulazione post – intervento dell'Attestato di Prestazione Energetica (APE);
- redazione di diagnosi energetica secondo le definizioni del bando;
- progetto definitivo;
- schema di relazione tecnica del progetto energetico, asseverato, firmato e timbrato da tecnico abilitato all'esercizio della professione;
- supporto alla presentazione della domanda prevista dal bando sul portale SFINGE;

al fine della partecipazione da parte del Comune di Bomporto al Bando “PR FESR 2021 – 2027, azione 2.1.1- 2.2.1- 2.4.1 riqualificazione energetica e adeguamento sismico degli edifici pubblici” relativamente a n. 2 immobili di proprietà comunale: biblioteca/cinema/teatro sito in via verdi n. 8 e scuola materna/micronido/mensa sito in via verdi 6;

Preso atto che

- l'affidamento di analoghe prestazioni ad un operatore individuato nel libero mercato risulterebbe meno conveniente per l'amministrazione comunale, in quanto vi sarebbe un dispendio di risorse economiche e conoscenze tecniche acquisite negli anni da AECS relativamente agli immobili del comune di Bomporto, ed in ogni caso l'importo oggetto del presente incarico risulta inferiore rispetto al limite previsto dall'art. 1 comma 2 Legge 120/2020;

Vista

- la Legge n. 136/2010 “ Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia “ con particolare riferimento all’art. 3 “ tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “sanzioni” e smi;

Dato che al presente affidamento è stato assegnato il codice CIG 97670443AF;

Dato che al presente affidamento è stato assegnato il codice CUP H64D23000620005;

Dato atto che

- il sottoscritto Responsabile dell’Area, che nel presente atto rappresenta il Comune di Bomporto, dichiara di avere preliminarmente verificato l’insussistenza a proprio carico dell’obbligo di astensione e di non trovarsi, quindi, in posizione di conflitto di interesse, di cui agli articoli 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, all’art. 7 del Codice integrativo di comportamento dei dipendenti comunali e alla Legge 190/2012”;

Dato atto

- che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai sensi dell’Art. 147 bis, Art. 151, comma 4 e art. 153, comma 5 e 183 , comma 9 del D.Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267 ;
- che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267).

DETERMINA

Per le motivazioni esposte in premessa che qui si intendono integralmente richiamate.

1) di affidare, nel rispetto di quanto previsto dagli articoli 5 e 192 del D. lgs. n. 50/2016 “ regime speciale degli affidamenti in house” e del disciplinare tecnico professionale allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, le prestazioni di attività tecniche e definizione / gestione del progetto ad AESS di Modena come da prot. n. 4327 del 29/03/2023 e di seguito elencate, al fine della partecipazione da parte del Comune di Bomporto al bando : “PR FESR 2021 – 2027, azione 2.1.1- 2.2.1- 2.4.1 - riqualificazione energetica e adeguamento sismico degli edifici pubblici – 2022”, approvato con Delibera della Giunta Regionale E- R n. 2091/2022 e modificato con Delibera della Giunta Regionale E- R n. 128/2023, relativamente a n. 2 immobili di proprietà comunale: biblioteca/cinema/teatro sito in via verdi n. 8 e scuola materna/micronido/mensa sito in via verdi 6:

- redazione di attestato di prestazione energetica (APE) ex ante rilasciato ai sensi della DGR 1275/2015 e smi;
- simulazione post – intervento dell’Attestato di Prestazione Energetica (APE);
- redazione di diagnosi energetica secondo le definizioni del bando;
- progetto definitivo;
- schema di relazione tecnica del progetto energetico, asseverato, firmato e timbrato da tecnico abilitato all’esercizio della professione;
- supporto alla presentazione della domanda prevista dal bando sul portale SFINGE.

2) di impegnare la somma complessiva di €. 48.190,00 iva compresa, a favore di AESS (Agenzia per l’Energia e lo Sviluppo Sostenibile) di Modena con sede in Via Enrico Caruso n. 3 – 41122 - Modena, P.I. 02574910366, al capitolo 1635/259/2023 “incarico per studi, progettazioni, collaudi – ufficio tecnico” - Pdc 1.03.02.10.001, del Bilancio di previsione per l’anno 2023, dove è stata prevista adeguata disponibilità, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l’esercizio 2023;

3) di impegnare il soggetto risultato aggiudicatario a rispettare per sé e per gli eventuali subappaltatori gli obblighi previsti dalla la Legge n. 136/2010 “ Piano straordinario contro le mafie,

nonchè delega al Governo in tema di normativa antimafia” s. m. i. così come meglio specificato nella comunicazione di aggiudicazione da restituire sottoscritta per accettazione;
4) di dare mandato all’ufficio precedente competente di liquidare la relativa fattura ai sensi dell’art. 184 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000 n. 267.

**il Responsabile delegato dell'Area
Giovanni Barani / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente**