



COMUNE DI BASTIGLIA

Provincia di Modena

DETERMINA N° 55 DEL 23/05/2022

AREA TECNICA

Servizio Ambiente - Manutenzione - Protezione Civile - Servizi Esterni di Pronto Intervento

Oggetto: SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE NEI LUOGHI DI LAVORO.AFFIDAMENTO SERVIZIO AL 31.05.2022 - DETERMINA A CONTRARRE PER LA STIPULA DI ACCORDO QUADRO, PER UN PERIODO DI 3 ANNI RIPETIBILE PER ALTRI TRE ANNI, A PARTIRE DAL PRIMO GIUGNO 2022.

il Responsabile del Servizio

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., ed in particolare gli artt. 107, 109 e 183;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i., ed in particolare gli artt. 4, 13 e seguenti;
- la L. 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i., ed in particolare gli artt. 3 e 6;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi (art. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;

Richiamate:

- la Delibera di Consiglio Comunale n. 32 in data 22/12/2021, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni, con cui è stata approvata la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione D.U.P. per il periodo 2022-2024;
- la Delibera di Consiglio Comunale n. 33 in data 22/12/2021, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione per il periodo 2022-2024;
- la Delibera di Giunta Comunale n. 24 del 27/04/2022, esecutiva, con la quale è stato approvato il PEG 2022-2024;

Richiamato il Decreto sindacale prot. n. 8446 del 23/12/2021 con il quale sono state attribuite le funzioni di Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bastiglia al geom. Moreno Zaccarelli;

Visto il D.Lgs 81/2008 e s.m.i.;

Ricordato che l'art. 31 del D.Lgs. 81/2008 s.m.i. ha sancito l'obbligo per il datore di lavoro, pubblico e privato, di organizzare il servizio di prevenzione e protezione dei rischi sul luogo di

lavoro con il fine di individuare i fattori di rischio e le misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro;

Vista la convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara del Servizio Appalti per forniture di beni e servizi, n. di Repertorio 180 del 05/10/2009, approvata con deliberazioni dei Consigli comunali rispettivamente del Comune di Bastiglia n. 61 del 28/9/2009, del Comune di Bomporto n. 68 del 2/10/2009, del Comune di Nonantola n. 102 del 1/10/2009, del Comune di Ravarino n. 55 del 28/9/2009 e dell'Unione Comuni del Sorbara n. 25 del 5/10/2009, da cui si evince che l'Amministrazione Comunale di Bastiglia ha individuato il Servizio unificato appalti quale soggetto preposto a svolgere in nome e per conto del Comune di Bastiglia le funzioni di Provveditorato;

Visto il Decreto del Presidente dell'Unione Comuni del Sorbara n. 23954 del 07/10/2019 che nomina il dott. Stefano Sola Responsabile dell'Area Organizzazione ed Affari generali dell'Unione Comuni del Sorbara, e dei relativi servizi, con effetto dal 09/10/2019 per n. 3 anni;

Ricordato che con determina n. 2 del 15/01/2022 è stata affidato alla ditta Emme Servizi S.R.L., C.F. e P.IVA 02967430360, con sede legale in via Einstein n. 32 – 41126 Modena (MO), il servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro fino al 31/03/2022, per un importo pari ad € 247,50, oltre IVA di legge 22%, per complessivi € 301,95, nelle more dell'adesione alla convenzione Consip "Gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le Pubbliche Amministrazioni – edizione 4 - ID 1619";

Ricordato che all'interno del Comune di Bastiglia:

- continuano a non sussistere idonee professionalità in grado di assolvere i compiti di responsabile del servizio di prevenzione e sicurezza nei luoghi di lavoro e che tale preparazione è indispensabile per permettere ai direttori d'area/datori di lavoro di esercitare i propri compiti con cognizione di causa e rispetto delle procedure sulla sicurezza nei luoghi di lavoro;
- la dotazione tecnologica assegnata ai servizi non annovera strumenti specifici per la realizzazione del servizio di che trattasi;
- i vincoli di bilancio e i vincoli normativi imposti per contenere la spesa pubblica, non permettono di aumentare la dotazione organica al fine di individuare un numero di operatori, necessari a garantire la funzionalità del servizio né permettono di procedere ad acquistare l'attrezzatura tecnologica necessaria;

Ravvisata pertanto la necessità di affidare esternamente l'incarico in oggetto ad un'idonea figura professionale avente competenze qualificate ed un'adeguata esperienza maturata in materia;

Rilevato che:

- risulta attiva la convenzione CONSIP *Convenzione Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro ed. 4 – lotto n. 4*, convenzione aggiudicata alla ditta Com Metodi S.P.A. con sede legale in via Bertani n. 2 – 20154 Milano (MI);
- il Comune di Nonantola, essendo quello in possesso di più sedi sul territorio tra quelli di cui alla convenzione per il trasferimento all'Unione Comuni del Sorbara del Servizio Appalti per forniture di beni e servizi, n. di Repertorio 180 del 05/10/2009, approvata con D.C.C. n. 61 del 28/9/2009, come previsto dalla convenzione CONSIP sopra citata, ha effettuato la richiesta di progetto, come riportato della propria Determina n. 85 del 31/03/2022;
- dalla Determina sopra citata si evince che il Comune di Nonantola, per effettuare il servizio in oggetto, ha speso per un anno solare l'importo complessivo pari ad € 990,00 IVA esclusa e che, nel caso provvedesse all'adesione alla convenzione CONSIP *Convenzione Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro ed. 4 – lotto n. 4*, andrebbe a spendere un importo complessivo annuale pari ad € 11.512,16 IVA esclusa;
- il Comune di Bastiglia ha speso, per un anno solare, l'importo di € 900,00 IVA esclusa, per il servizio di RSPP;

- in analogia con quanto rilevato dal Comune di Nonantola, si deduce che anche il Comune di Bastiglia avrebbe un considerevole aumento del costo del servizio, non aderente a garantire il principio di economicità che deve perseguire l'azione amministrativa di cui all'art. 1, comma 1, della L. 241/90 e s.m.i.;

Ricordato:

- che, ai sensi dell'art. 1, comma 449, della L. 296/2006, dell'art. 26, comma 3, della L. 488/1999 e dell'art. 9, comma 3, del D.L. 66/2014 convertito in legge, è possibile ricorrere a procedure autonome di acquisizione utilizzando i parametri di prezzo – qualità della convenzione stessa, come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.L. 76/2020, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 120/2020, e il D.L. 77/2021, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 108/2021, con i quali sono state apportate modifiche al D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;

Visti:

- l'art. 1, c. 2, lett a) della L. 120/2020 così come modificato dall'art. 51 della L. 108/2021 che dispone che, per importi inferiori ad € 139.000 si possa procedere all'affidamento diretto di servizi e forniture;
- l'art. 1, c. 3 della L. 120/2020 che dispone che *Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016, ovvero contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore/operatore economico, le ragioni della scelta del fornitore/ operatore economico, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;*

Preso atto che il servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro è presente sul mercato elettronico di Intercent-ER;

Ritenuto opportuno ricorrere a procedure autonome di acquisizione utilizzando i parametri di prezzo – qualità della convenzione stessa sul mercato elettronico di Intercent-ER e non procedere all'adesione alla convenzione “Gestione Integrata della Salute e Sicurezza sui luoghi di lavoro ed. 4 – lotto n. 4”, convenzione aggiudicata alla ditta Com Metodi S.P.A., con sede legale in via Bertani n. 2 – 20154 Milano (MI);

Preso atto che i datori di lavoro dei comuni di Bastiglia, Bomporto, Ravarino, Nonantola e l'Unione stessa hanno comunicato per le vie brevi di delegare la gestione dell'intera procedura di gara al Servizio Appalti dell'Unione Comuni del Sorbara e che si è ritenuto opportuno procedere all'espletamento di un'unica gara d'appalto, mediante la conclusione di un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio in oggetto per il periodo ricompreso dal 01/06/2022 al 31/05/2025, ripetibile per ulteriori n. 3 anni, dando mandato al Servizio Appalti dell'Unione Comuni del Sorbara di:

- di affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 1, lett. a) della L. 120/2020, mediante RdO sul portale Intercent-ER con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95, c. 4, lett b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i., invitando tutti gli operatori presenti nel CPV 79417000-0 “Servizi di consulenza in materia di sicurezza” ponendo a base d'appalto € 2.000,00 annui per ente ed al lordo del ribasso ottenuto in sede di gara;
- procedere alla stipula dell'accordo quadro sul portale Intercent-ER, da parte dell'Unione Comuni di Sorbara e alla stipula dei contratti attuativi al di fuori dal portale per i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Nonantola, Ravarino e l'Unione stessa;

Preso atto che al nuovo affidamento sarà assegnato successivamente il codice CIG, per poterlo collegare al codice identificativo di gara che creerà l'Unione Comuni del Sorbara per svolgere la procedura unificata per l'Unione stessa e i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Nonantola e Ravarino;

Considerate:

- la necessità di continuare a garantire il servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro, al fine di individuare gli eventuali fattori di rischio ed elaborare le procedure preventive e protettive al fine di salvaguardare la sicurezza all'interno dei luoghi di lavoro, nelle more dell'espletamento delle idonee procedure per il reperimento di un nuovo contraente;
- la perfetta conoscenza da parte della ditta uscente Emme Servizi S.R.L. dei luoghi di lavoro, del Comune di Bastiglia, la disponibilità della ditta stessa a garantire il servizio fino al 31/05/2022, mantenendo gli stessi prezzi e condizioni del trimestre precedente, giusto prot. Comunale n. 3114 del 14/05/2022, e pertanto l'opportunità di continuare ad avere il servizio di prevenzione e protezione dei luoghi di lavoro con la ditta suddetta per garantire una maggiore sicurezza e operatività lavorativa, attraverso la consulenza di una ditta che conosce l'attuale realtà degli uffici comunali;
- la brevissima durata di affidamento del servizio (fino al 31.05.2022), tempo strettamente necessario ad effettuare le procedure di aggiudicazione tramite l'istituto dell'accordo quadro e successivi contratti attuativi;

Ritenuto pertanto opportuno affidare il servizio in oggetto alla ditta Emme Servizi S.R.L., C.F. e P.IVA 02967430360, con sede legale in via Einstein n. 32 – 41126 Modena (MO), che si è resa disponibile a garantire il servizio fino al 31/05/2022, mantenendo le condizioni applicate nell'anno 2021, cioè per una spesa di € 165,00 oltre IVA di legge 22%, per complessivi € 201,30;

Preso atto che l'art. 1, c. 130, della Legge di Bilancio 2019, ha modificato l'art. 1, c. 450, della Legge n. 296/2006 che ora così dispone: *Le amministrazioni statali centrali e periferiche, [...], per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione [...];*

Precisato che l'importo necessario per far fronte al servizio in oggetto è inferiore ad € 5.000,00 per cui non si è tenuti a far ricorso al mercato elettronico;

Precisato che, ai sensi dell'art.192 del D.lgs. n. 267/2000 s.m.i.:

- il contratto ha ad oggetto il servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (RSPP) ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 s.m.i.;
- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire la sicurezza nei luoghi di lavoro;
- il servizio verrà affidato:
 - a) mediante affidamento diretto, fino al 31.05.2022 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 76/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. 108/2021, ed il contratto verrà stipulato in modalità elettronica attraverso lettera commerciale firmata digitalmente, conformemente a quanto disposto dall'art. 32, c. 14, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
 - b) mediante accordo quadro sul portale Intercent – ER, da parte dell'Unione attraverso procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'articolo 1) della legge n.120 del 2020, mediante RDO sul portale Intercent ER, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 95 comma 4 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, invitando tutti gli operatori che presenti nel CPV 79417000-0 "Servizi di consulenza in materia di sicurezza", mentre la stipula del contratto attuativo sarà effettuata al di fuori dal portale per il Comune di Bastiglia;"

Preso atto:

- che l'idoneità professionale della ditta Emme servizi è stata riscontrata e ritenuta adeguata attraverso il certificato di iscrizione alla Camera di Commercio;

- che la regolarità contributiva è stata verificata attraverso accesso informatico DURC online, prot. 30444426 con scadenza 15/07/2022;
- della verifica di assenza annotazioni ANAC;

Dato atto che al seguente affidamento è stato assegnato il seguente codice **smart CIG Z3836690DB**;

Dato atto che occorre impegnare l'importo di € 201,30, ogni onere compreso, a favore della ditta Emme Servizi S.R.L. al Bilancio di Previsione 2022-2024, esercizio finanziario 2022, al cap.lo 1236.00 “ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO”, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diviene esigibile nell'esercizio finanziario 2022;

Vista la Legge n. 136/2010 s.m.i. *Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia*, con particolare riferimento all'art. 3 “tracciabilità dei flussi finanziari” e art. 6 “sanzioni”;

Preso atto che né il Responsabile del procedimento né il Responsabile dell'Area Tecnica rientrano per l'attività svolta per la preparazione di questo provvedimento, nelle fattispecie di cui agli artt. 5, 6, 7 e 8 del D.P.R. n. 62/2013 s.m.i., né nelle fattispecie di cui agli artt. 3, 4, 5 e 6 del codice di comportamento integrativo approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del 19/12/2013;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis, art. 151, c. 4, e art. 153, c. 5, e 183, c. 9, del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151, co. 4, del D.Lgs. n. 267/2000 s.m.i.;

D E T E R M I N A

1. di **affidare**, per quanto esposto in premessa, il servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro fino al 31/05/2022, a favore della ditta Emme Servizi S.R.L., C.F./P.IVA 02967430360, con sede legale in via Einstein n. 32 – 41126 Modena (MO), per un importo pari ad € 165,00, oltre IVA di legge 22%, per complessivi € 201,30, nelle more dell'espletamento dell'accordo quadro di cui in premessa;
2. di **impegnare** l'importo di € 201,30, ogni onere compreso, a favore della ditta Emme Servizi S.R.L. al Bilancio di Previsione 2022-2024, esercizio finanziario 2022, al cap.lo 1236.00 “ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO”, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diviene esigibile nell'esercizio finanziario 2022;
3. Di **dare mandato** al servizio appalti dell'Unione per espletare un' unica procedura di gara, per il servizio in oggetto, per un periodo di 3 anni ripetibile per altri tre anni a partire dal primo giugno 2022 per i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Nonantola, Ravarino e l'Unione stessa, procedendo alla stipula dell'accordo quadro sul portale Intercent – ER, da parte dell'Unione e alla stipula dei contratti attuativi al di fuori dal portale per i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Nonantola, Ravarino e l'Unione stessa;
4. di **prenotare** la somma stimata da inserire come base d'appalto per il Comune di Bastiglia pari a € 7.320,00 IVA compresa, imputandola nel seguente modo:
 - € 1.423,33, per il periodo 01/06/2022 – 31/12/2022, sul capitolo 1236.00 “ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO” del Bilancio di Previsione 2022-2024 dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio finanziario 2022;
 - € 2.440,00, per l'annualità 2023, sul capitolo 1236.00 “ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO” del Bilancio di Previsione 2022-2024, dando

atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio finanziario 2023;

- € 2.440,00, per l'annualità 2024, sul capitolo 1236.00 "ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO" del Bilancio di Previsione 2022-2024, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio finanziario 2024;

- € 1.016,67, per il periodo 01/01/2025 – 31/05/2025, sul capitolo 1236.00 "ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO" che farà parte del futuro Bilancio di Previsione 2023-2025, dando atto che detta obbligazione, giuridicamente perfezionata, viene a scadenza e diventa esigibile entro l'esercizio finanziario 2025;

5. di **precisare** che, ai sensi dell'art.192 del D.lgs. n. 267/2000 s.m.i.:
 - il contratto ha ad oggetto l'affidamento del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (RSPP) , ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 s.m.i .;
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire la sicurezza nei luoghi di lavoro;
 - il servizio verrà affidato:
 - a) mediante affidamento diretto, fino al 31.05.2022 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 76/2020, così come modificato dall'art. 51 del D.L. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla L. 108/2021, ed il contratto verrà stipulato in modalità elettronica attraverso lettera commerciale firmata digitalmente, conformemente a quanto disposto dall'art. 32, c. 14, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;
 - b) mediante accordo quadro sul portale Intercent – ER, da parte dell'Unione mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'articolo 1) della legge n.120 del 2020, mediante RDO sul portale Intercent ER, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 95 comma 4 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, invitando tutti gli operatori che presenti nel CPV 79417000-0 "Servizi di consulenza in materia di sicurezza", mentre la stipula del contratto attuativo sarà effettuata al di fuori dal portale per il Comune di Bastiglia;
6. di **impegnare** i soggetti affidatari a rispettare per sé, e per gli eventuali subappaltatori:
 - gli obblighi previsti dalla Legge n. 136/2010 "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia*" e s.m.i.;
 - tutte le norme previste nel Codice di Comportamento dell'Ente, per quanto applicabili, approvato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del 19.12.2013, e il Codice Generale di cui al D.P.R. n. 62/2013, nonché il Patto di Integrità, approvato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 06.12.2017, disponibili sul sito istituzionale dell'Ente e dei quali deve prenderne visione, dando atto altresì che il mancato rispetto degli stessi comporta la risoluzione del rapporto;
7. di **dare atto** che per il presente provvedimento saranno rispettati gli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 37 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i..

il Responsabile del Servizio
MORENO ZACCARELLI / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente