



COMUNE DI BASTIGLIA

Provincia di Modena

DETERMINA N° 237 DEL 31/12/2020

AREA TECNICA

Servizio Ambiente - Manutenzione - Protezione Civile - Servizi Esterni di Pronto Intervento

Oggetto: SERVIZIO DI PREVENZIONE E PROTEZIONE NEI LUOGHI DI LAVORO – SMART CIG Z25300DE40. DETERMINA A CONTRARRE E DI AGGIUDICAZIONE.

il Responsabile del Servizio

Visti:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i., ed in particolare gli artt. 107, 109, 183 e 192;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165 e s.m.i., ed in particolare gli artt. 4, 13 e seguenti;
- la L. 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i., ed in particolare gli artt. 3 e 6;
- il D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 e s.m.i.;
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi (art. 11 e seguenti);
- il vigente Codice di comportamento;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 5 in data 24/02/2020, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni, con cui è stato approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione D.U.P. per il periodo 2020-2022;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 6 in data 24/02/2020, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni, con cui è stato approvato il Bilancio di previsione per il periodo 2020-2022;
- la delibera di Giunta Comunale n. 23 del 25/03/2020 immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il PEG 2020-2022;

Richiamato il Decreto sindacale prot. n. 10703 del 31.12.2019, con il quale sono state attribuite, le funzioni di Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Bastiglia a Moreno Zaccarelli;

Visti:

- il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.P.R. 207/2010 e s.m.i., per quanto ancora vigente;
- la L. 120/2020, conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 76/2020;

Ricordato che l'art. 31 del D. Lgs. 81/2008 ha sancito l'obbligo per il "datore di lavoro", pubblico e privato, di organizzare il servizio di prevenzione e protezione dei rischi sul luogo di lavoro con il fine di individuare i fattori di rischio e le misure per la sicurezza e la salubrità degli ambienti di lavoro;

Preso atto che il servizio di prevenzione e sicurezza nei luoghi di lavoro (RSPP) delle Amministrazioni Comunali di Bastiglia, Bomporto, Nonantola, Ravarino, dell'Unione Comuni del Sorbara scade il 31/12/2020;

Ricordato che all'interno del Comune di Bastiglia:

- continuano a non sussistere idonee professionalità in grado di assolvere i compiti di responsabile del servizio di prevenzione e sicurezza nei luoghi di lavoro e che tale preparazione è indispensabile per permettere ai direttori d'area/datori di lavoro di esercitare i propri compiti con cognizione di causa e rispetto delle procedure sulla sicurezza nei luoghi di lavoro;
- la dotazione tecnologica assegnata ai servizi non annovera strumenti specifici per la realizzazione del servizio di che trattasi;
- i vincoli di bilancio e i vincoli normativi imposti per contenere la spesa pubblica non permettono di aumentare la dotazione organica al fine di individuare un numero di operatori necessari a garantire la funzionalità del servizio né permettono di procedere ad acquistare l'attrezzatura tecnologica necessaria;

Considerata la necessità di continuare a garantire il servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro, al fine di individuare gli eventuali fattori di rischio ed elaborare le procedure preventive e protettive al fine di salvaguardare la sicurezza all'interno dei luoghi di lavoro, nelle more dell'espletamento delle idonee procedure per il reperimento di un nuovo contraente;

Ricordato:

- che sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto la fornitura di servizi comparabili a quelli oggetto della presente procedura di affidamento, ma il Consiglio di Stato ha dichiarato inefficace la convenzione per l'affidamento dei servizi relativi alla gestione integrata della salute e sicurezza sui luoghi di lavoro per le PA – lotto 4 (lotto relativo tra le altre all'Emilia Romagna), come da nota presente su Consip e agli atti del servizio appalti;
- che non sono attive convenzioni di cui all'art. 26 comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto la fornitura di servizi comparabili a quelli oggetto della presente procedura nemmeno sulla piattaforma regionale Intercent-ER;

Preso atto che con Determina n. 33 del 03/03/2020 è stato prorogato il servizio in oggetto alla ditta *EMME SERVIZI S.R.L.* fino al 30/04/2020 ed è stato dato mandato al servizio appalti dell'Unione per procedere all'espletamento di un'unica gara d'appalto, mediante la conclusione di un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro, per il periodo ricompreso dal 01/05/2020 al 30/04/2023, dando mandato al servizio appalti dell'Unione con le seguenti modalità:

- procedere ad una preventiva indagine volta alla individuazione degli operatori economici da invitare, provvedendo alla pubblicazione sulla piattaforma SATER e sul profilo committente, per un periodo di 10 giorni, di un apposito avviso di manifestazione di interesse;
- affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, mediante RDO di Intercent - ER, con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'articolo 95 comma 4 lettera b) del D. Lgs. 50/2016, invitando tutti gli operatori che avranno manifestato interesse a partecipare, demandando la gestione dell'intera procedura di gara al servizio appalti dell'Unione;

- procedere alla stipula dell'accordo quadro sul portale Intercent – ER, da parte dell'Unione e alla stipula dei contratti attuativi al di fuori dal portale per i Comuni di Bastiglia, Bomporto, Nonantola, Ravarino e l'Unione stessa;

Considerato che:

- il perdurare dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 continua ad incidere profondamente anche sul territorio di questo ente e sui territori limitrofi e lo “stato di emergenza” è tale da giustificare l'uso di strumenti che posticipano la scadenza dei contratti d'appalto e l'avvio di nuove procedure;
- le imprese non stanno certamente operando a pieno ritmo, sia per le restrizioni imposte dal Governo (cfr. DPCM 22/3/2020, art. 1 lett. a), sia per la necessità di limitare il contagio tra i lavoratori; pertanto, non è infondato ritenere che l'attuale stato di emergenza sia tale da incidere sulla effettiva capacità delle imprese di partecipare alle gare d'appalto e che una condotta prudente e consapevole consenta di posticipare la scadenza dei contratti in essere, in particolare, per l'erogazione dei servizi ritenuti essenziali;
- in data 06 dicembre 2020 il territorio di Nonantola è stato interessato da un evento alluvionale di particolare intensità, dovuto alla rottura di un tratto di argine del fiume Panaro e che tale fenomeno ha comportato una situazione di grave emergenza che ha coinvolto la popolazione e diversi edifici pubblici e privati;
- il personale dell'Unione del Sorbara è impegnato ad affrontare tali emergenze e non ha ancora provveduto all'espletamento della gara d'appalto di cui sopra;

Dato atto che, con Determina n. 58 del 12/05/2020, si è scelto di prorogare ulteriormente il servizio in oggetto alla ditta *EMME SERVIZI S.R.L.*, C.F./P.IVA 02967430360 fino al 31/12/2020 per le motivazioni sopra citate;

Considerata:

- la conoscenza da parte della ditta *EMME SERVIZI S.R.L.*, C.F./P.IVA 02967430360, con sede legale in via Einstein n. 32 – 41126 Modena (MO), dei luoghi di lavoro del Comune di Bastiglia e l'opportunità di continuare ad avere il servizio di prevenzione e protezione dei luoghi di lavoro con la ditta suddetta per garantire una maggiore sicurezza e operatività lavorativa, attraverso la consulenza di una ditta che conosce l'attuale realtà degli uffici comunali, vista l'attuale situazione di emergenza;
- che la ditta sopra citata ha svolto il servizio con un buon grado di soddisfazione e rispettando i tempi previsti;
- l'offerta di incarico di RSPP presentata dalla suddetta ditta, giusto prot. Comunale n. 8190 del 31/12/2020, per un importo pari ad € 900,00 oltre IVA di legge, per complessivi € 1.098,00, ovvero agli stessi importi e condizioni dell'anno precedente, offerta ritenuta congrua e in linea con i prezzi di mercato;

Richiamato il D.L. n.76 del 16/07/2020, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 120/2020, recante *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale* (“Decreto semplificazioni”):

- l'art. 1, comma 1, che recita: *Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il ((31 dicembre 2021))[...];*
- l'art. 1, comma 2, che recita: *Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e*

architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: ((a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;))[...];

- l'art 1, comma 3, che recita: *Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016*[...];

Richiamato pertanto l'art. 32, comma 2, secondo paragrafo, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che recita: *nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;*

Preso atto che l'art. 1, comma 130, della Legge di Bilancio 2019, ha modificato l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 che ora così dispone: *Le amministrazioni statali centrali e periferiche, [...], per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione [...];*

Precisato inoltre che l'importo necessario per far fronte al servizio in oggetto è inferiore ad € 5.000,00 per cui non si è tenuti a far ricorso al mercato elettronico;

Considerato opportuno, quindi, anche nel rispetto dell'art. 3 della legge 241/1990, quale principio di ordine generale dell'azione amministrativa, procedere con un affidamento diretto;

Valutate inoltre che ragioni di economicità, efficacia, tempestività e proporzionalità, che inducono ad optare per predetta procedura semplificata rispetto alle procedure ordinarie;

Considerato l'importo modesto del servizio, sotto i 1.000,00 €, si è derogata all'applicazione del principio di rotazione per ragioni di tempestività;

Ritenuto pertanto opportuno affidare il servizio in oggetto a favore dell'operatore economico *EMME SERVIZI S.R.L.*, C.F./P.IVA 02967430360, con sede legale in via Einstein n. 32 – 41126 Modena (MO), che ha presentato offerta per l'anno 2021 pari ad € 900,00 oltre IVA di legge, per complessivi € 1.098,00, ovvero agli stessi importi e condizioni dell'anno precedente, offerta ritenuta congrua e in linea con i prezzi di mercato;

Precisato che, ai sensi dell'art.192 del D.lgs. n. 267/2000:

- il contratto ha ad oggetto l'affidamento del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (RSPP) fino al 31/12/2021, ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;
- il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire la sicurezza nei luoghi di lavoro;
- si procede mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 76/2020;
- il contratto verrà stipulato con modalità elettronica, mediante lettera commerciale, conformemente a quanto disposto dall'art. 32, c. 14, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

Preso atto:

- che l'idoneità professionale della ditta è stata riscontrata e ritenuta adeguata attraverso il certificato di iscrizione alla Camera di Commercio;
- che la regolarità contributiva è stata verificata attraverso accesso informatico DURC online, prot. INPS_23871456 con scadenza 18/03/2021;
- della verifica di assenza annotazioni ANAC;

Dato atto altresì che, ai sensi dell'art. 103, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è facoltà della Stazione Appaltante non richiedere la garanzia per gli appalti affidati di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del medesimo decreto, così come derogato dall'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, pertanto si precisa che si intende escludere la presentazione della cauzione definitiva ritenendo sussistano le condizioni di cui all'articolo sopra citato;

Accertato che, per lo svolgimento della presente procedura, non occorre provvedere al pagamento del contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, in quanto l'importo complessivo posto a base di negoziazione è inferiore a € 40.000,00;

Dato atto che per il servizio in oggetto occorre impegnare l'importo di € 1.098,00 ogni onere compreso a favore dell'operatore economico *EMME SERVIZI S.R.L.*, C.F./P.IVA 02967430360, al Bilancio di Previsione 2020-2022, esercizio finanziario 2021, al cap. 1236.00 "ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO", PF U.1.03.02.04.000, dando atto che dette obbligazioni, giuridicamente perfezionate, vengono a scadenza e divengono esigibili nell'esercizio finanziario 2021;

Dato atto che al servizio in oggetto è stato assegnato il seguente codice smart CIG: **Z25300DE40**;

Vista la Legge n. 136/2010 *Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia*, con particolare riferimento all'art. 3 "tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "sanzioni" e s.m.i.;

Preso atto che né il Responsabile del procedimento né il Responsabile dell'Area Tecnica rientrano per l'attività svolta per la preparazione di questo provvedimento, nelle fattispecie di cui agli artt. 5, 6, 7 e 8 del D.P.R. n. 62/2013, né nelle fattispecie di cui agli artt. 3, 4, 5 e 6 del codice di comportamento integrativo approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del 19.12.2013;

Dato atto che con la sottoscrizione del presente provvedimento il Responsabile attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ed il Responsabile finanziario la regolarità contabile ai sensi dell'art. 147 bis, art. 151, comma 4, e art. 153, comma 5, e 183, comma 9, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

D E T E R M I N A

1. di **procedere**, per quanto esposto in premessa, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020 conversione in legge, con modificazioni del D.L. n.76/2020, all'affidamento del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro fino al 31 dicembre 2021 all'operatore economico *EMME SERVIZI S.R.L.*, C.F./P.IVA 02967430360, con sede legale in via Einstein n. 32 – 41126 Modena (MO), che ha presentato offerta pari ad € 900,00 oltre IVA di legge, per complessivi € 1.098,00, ovvero agli stessi importi e condizioni dell'anno precedente, offerta ritenuta congrua e in linea con i prezzi di mercato;
2. di **adottare** ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., la determinazione a contrarre e di affidamento del servizio in oggetto, stabilendo che:
 - il contratto ha ad oggetto l'affidamento del servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro (RSPP) fino al 31/12/2021, ai sensi del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i.;
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di garantire la sicurezza nei luoghi di lavoro;
 - si procede mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, conversione in legge, con modificazioni, del D.L. 76/2020;
 - il contratto verrà stipulato con modalità elettronica, mediante lettera commerciale, conformemente a quanto disposto dall'art. 32, c. 14, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

3. di **impegnare** l'importo di € 1.098,00 ogni onere compreso a favore dell'operatore economico *EMME SERVIZI S.R.L.*, C.F./P.IVA 02967430360, al Bilancio di Previsione 2020-2022, esercizio finanziario 2021, al cap. 1236.00 "ONERI PER ATTUAZIONE D.LGS 626 - SICUREZZA SUL LAVORO", PF U.1.03.02.04.000, dando atto che dette obbligazioni, giuridicamente perfezionate, vengono a scadenza e divengono esigibili nell'esercizio finanziario 2021;
4. di **dare atto**:
 - che l'idoneità professionale della ditta è stata riscontrata e ritenuta adeguata attraverso il certificato di iscrizione alla Camera di Commercio;
 - che la regolarità contributiva è stata verificata attraverso accesso informatico DURC online, prot. INPS_23871456 con scadenza 18/03/2021;
 - della verifica di assenza annotazioni ANAC;
5. di **dare atto** altresì che, ai sensi dell'art. 103, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., è facoltà della Stazione Appaltante non richiedere la garanzia per gli appalti affidati di cui all'art. 36, comma 2, lettera a), del medesimo decreto, così come derogato dall'art. 1, comma 2, lettera a) della L. 120/2020, pertanto si precisa che si intende escludere la presentazione della cauzione definitiva ritenendo sussistano le condizioni di cui all'articolo sopra citato;
6. di **impegnare** il soggetto affidatario a rispettare per sé, e per gli eventuali subappaltatori:
 - gli obblighi previsti dalla Legge n. 136/2010 "*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in tema di normativa antimafia*" e s.m.i.;
 - tutte le norme previste nel Codice di Comportamento dell'Ente, per quanto applicabili, approvato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 86 del 19.12.2013, e il Codice Generale di cui al D.P.R. n. 62/2013, nonché il Patto di Integrità, approvato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 73 del 06.12.2017, disponibili sul sito istituzionale dell'Ente e dei quali deve prenderne visione, dando atto altresì che il mancato rispetto degli stessi comporta la risoluzione del rapporto;
7. di **dare** mandato all'ufficio procedente di liquidare le relative fatture ai sensi dell'art. 184, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i..

il Responsabile del Servizio
MORENO ZACCARELLI / INFOCERT SPA
Sottoscritto digitalmente