



COMUNE DI BASTIGLIA

Provincia di Modena

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

N° 5 del 19/02/2024

OGGETTO: PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) – PROPOSTA DI DECISIONE DELLE OSSERVAZIONI PERVENUTE A SEGUITO DELL'ASSUNZIONE.

L'anno **2024**, addì **diciannove**, del mese di **Febbraio** alle ore **19:00**, in collegamento tramite videoconferenza e convenzionalmente nella Residenza Municipale, nel rispetto di quanto stabilito con il Regolamento per il funzionamento della Giunta Comunale, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 17 del 31/03/2022, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunita sotto la presidenza del Sindaco, Dott.ssa Francesca Silvestri, la Giunta Comunale.

Atteso che la presente riunione di Giunta Comunale, finalizzata all'attuazione di adempimenti idonei a garantire la funzionalità dell'Ente, si svolge mediante collegamento da remoto e segnatamente come segue:

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente	Da remoto
SILVESTRI FRANCESCA	Sindaco	X		X
ROSSI MANUELA	Vice Sindaco	X		X
AMADUZZI ELENA	Assessore	X		X
ZANASI GIUSEPPE	Assessore	X		X
TEDESCO GIANLUCA	Assessore	X		X

Presenti: 5 Assenti: 0

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale, Dott.ssa Esther Melania Carletta, collegato da remoto a mezzo videocamera e dispositivo informatico, che provvede alla redazione del presente verbale.

Accertato che tutti i componenti presenti hanno dichiarato espressamente che il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi del relatore e degli altri partecipanti alla seduta ed essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra riportato.

Oggetto: PIANO URBANISTICO GENERALE (PUG) – PROPOSTA DI DECISIONE DELLE OSSERVAZIONI PERVENUTE A SEGUITO DELL'ASSUNZIONE.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- il 21/12/2017 è stata approvata la nuova legge urbanistica della Regione Emilia Romagna n. 24/2017 “*Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio*”, che è entrata in vigore dal giorno 1 gennaio 2018. Tale legge, nell'abrogare la L.R. n. 20/2000, ha previsto, all'art. 3, comma 1, l'obbligo per i Comuni di procedere all'adeguamento della pianificazione urbanistica vigente ai principi fondamentali ivi previsti, entro termini perentori per l'avvio del relativo processo (quattro anni dall'entrata in vigore della legge) e per la sua conclusione (nei due anni successivi);
- il comma 2 dell'art. 1 della sopracitata L.R. indica quali obiettivi siano da perseguire col PUG:
 - *il contenimento del consumo di suolo quale bene comune e risorsa non rinnovabile che esplica funzioni e produce servizi ecosistemici, anche in funzione della prevenzione e della mitigazione degli eventi di dissesto idrogeologico e delle strategie di mitigazione e di adattamento ai cambiamenti climatici;*
 - *la rigenerazione dei territori urbanizzati e il miglioramento della qualità urbana ed edilizia, con particolare riferimento all'efficienza nell'uso di energia e risorse fisiche, alla performance ambientale dei manufatti e dei materiali, alla salubrità ed al comfort degli edifici, alla conformità alle norme antisismiche e di sicurezza, alla qualità ed alla vivibilità degli spazi urbani e dei quartieri, alla promozione degli interventi di edilizia residenziale sociale e delle ulteriori azioni per il soddisfacimento del diritto all'abitazione di cui alla L.R. n. 24/2011;*
 - *la tutela e la valorizzazione del territorio nelle sue caratteristiche ambientali e paesaggistiche favorevoli al benessere umano e alla conservazione della biodiversità;*
 - *la tutela e la valorizzazione dei territori agricoli e relative capacità produttive agroalimentari, salvaguardando le diverse vocazionalità tipiche che li connotano;*
 - *la tutela e la valorizzazione degli elementi storici e culturali del territorio regionale;*
 - *la promozione delle condizioni di attrattività del sistema regionale e dei sistemi locali, per lo sviluppo, l'innovazione e la competitività delle attività produttive e terziarie;*
 - *la promozione di maggiori livelli di conoscenza del territorio e del patrimonio edilizio esistente, per assicurare l'efficacia delle azioni di tutela e la sostenibilità degli interventi di trasformazione;*
- il capitolo III della sopracitata L.R. artt. 43-47 individua le fasi dei procedimenti di formazione dei piani, in particolare del PUG; questo è articolato in due fasi principali: la prima di formazione e la seconda di approvazione del piano:
 - o nella prima fase la Giunta predispone e assume la proposta completa del Piano, svolge la tradizionale fase di pubblicità, raccolta ed esame delle osservazioni presentate durante il periodo di pubblicazione (assieme alla obbligatoria attività di presentazione pubblica dei contenuti del piano) ed infine predispone la proposta di Piano controdedotto;
 - o la seconda fase è invece caratterizzata dalla formale adozione del Piano da parte del Consiglio comunale, fondata sulla piena conoscenza degli esiti della consultazione, dei contributi e proposte raccolti nella prima fase, su una unica valutazione di sostenibilità del Piano (integrata per gli aspetti ambientali e territoriali) e sull'auto- approvazione finale del Piano, a seguito delle eventuali modifiche introdotte in recepimento del parere del Comitato Urbanistico;
- l'art. 31 della sopracitata L.R. definisce cos'è, cosa individua, cosa disciplina e cosa deve stabilire ai fini strategici il Piano Urbanistico Generale disciplinato dalla sopracitata legge; esso in particolare deve contenere:

o le scelte strategiche riferite alla disciplina generale della rigenerazione urbana delle nuove urbanizzazioni, con la definizione di eventuali criteri localizzativi di massima, l'individuazione di areali da sottoporre alle varie tipologie di interventi, e altre indicazioni strutturali, rappresentate in forma ideogrammatica;

o la disciplina urbanistica di dettaglio riferita agli interventi attuabili direttamente con titolo edilizio (ristrutturazione urbanistica, recupero e qualificazione edilizia), nel territorio rurale;

o i contenuti strutturali che condizionano le trasformazioni del territorio: aspetti geomorfologici, idraulici e sismici, caratteri paesaggistici e storico culturali, aspetti ambientali e infrastrutturali;

Preso atto che:

- in seguito all'entrata in vigore della nuova L.R. 24/2017, il Comune di Bastiglia ha avviato le attività propedeutiche all'elaborazione del nuovo Piano Urbanistico Generale (P.U.G.);
- in adempimento degli artt. 55 e 56 della sopracitata legge, è stato costituito con Delibera di Giunta Comunale n. 60 del 28/10/2020 l'Ufficio di Piano e nominato il Garante della comunicazione per il Piano Urbanistico Generale, successivamente modificato con Delibera di giunta Comunale n. 23 del 15/06/2021;
- con determinazioni del Responsabile dell'Area Tecnica n. 60 del 09/04/2019 e n. 225 del 24/12/2019, è stato affidato l'incarico per i servizi tecnici per la redazione del PUG ai sensi della L.R. 24/2017 allo studio OIKOS ricerche s.r.l. con sede a Bologna, Via Galliera n.12;
- il "quadro conoscitivo diagnostico" del PUG è stato definito progressivamente anche attraverso contributi conoscitivi acquisiti dal Comune dagli Enti e agenzie chiamate ad esprimersi sul Piano;
- tali contributi acquisiti nel corso del processo di redazione degli elaborati hanno contribuito ad indirizzare le scelte e le limitazioni nel governo del territorio, per quanto di competenza;
- il Comune di Bastiglia ha iniziato nel contempo un percorso partecipativo consistito principalmente:
 - *nella raccolta di contributi propositivi attraverso la richiesta di compilazione di un questionario partecipativo e nella successiva analisi dei risultati e delle istanze ivi contenute;*
 - *nella raccolta e valutazione preventiva delle richieste e proposte di modifiche alla previgente pianificazione urbanistica comunale, inoltrate al protocollo comunale durante lo svolgimento della consultazione preliminare dalla cittadinanza o da tecnici incaricati;*
- al fine di un confronto costruttivo sull'impostazione del Piano in corso di formazione, il Comune di Bastiglia ha svolto incontri specifici con Provincia e Regione, all'interno di un protocollo di intesa sottoscritto con la Regione Emilia Romagna e la Provincia di Modena per la collaborazione mediante la procedura prevista all'art. 3, commi 2 e 3, della Legge Regionale 21 dicembre 2017 n. 24, protocollo approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 16 del 11/05/2021;
- al fine di completare il quadro conoscitivo diagnostico, tra le altre attività svolte, è stato prodotto l'aggiornamento della Microzonazione Sismica e dell'Analisi della Condizione Limite per l'Emergenza, per il quale è stato ottenuto un contributo con delibera di Giunta Regionale n.1885 del 15.11.2021 e conseguentemente con determinazione del Responsabile d'Area n.20 del 24.02.2022 è stato incaricato il Geologo Samuel Sangiorgi per la predisposizione dei documenti;

Richiamata, altresì, la Delibera di Giunta Regionale n. 1407 del 13/09/2021 della Regione Emilia – ad oggetto per “BANDO REGIONALE 2021 - PROGRAMMA PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI A COMUNI E LORO UNIONI PER FAVORIRE LA FORMAZIONE DI PIANI URBANISTICI GENERALI (PUG), ART. 3 COMMA 6 L.R. N. 24/2017, APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 1706/2020 INTEGRATA E MODIFICATA CON DELIBERAZIONE DI GIUNTA REGIONALE N. 2007/2020. QUANTIFICAZIONE CONTRIBUTI A ULTERIORI BENEFICIARI”, con cui il Comune di Bastiglia è stato inserito in graduatoria per l'erogazione di contributi pari ad una somma complessiva di 25.000 euro; tale contributo verrà erogato in base a quanto disposto dal Bando regionale sopra citato, ed è stato ottenuto tramite presentazione di richiesta dal presente Comune e valutata positivamente dalla

Giunta Regionale;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Comunale n.32 del 10.05.2022, con cui è stata effettuata la prima assunzione della proposta di Piano Urbanistico Generale a norma dell'art.45, comma 2, della L.R. 24/2017, redatta da OIKOS ricerche s.r.l., pervenuta in data 10.05.2023 prot.2994 e trattenuta agli atti dello Sportello Unico per l'Edilizia ed Urbanistica;

Accertato che il PUG è depositato dalla pubblicazione sul BURER avvenuta in data 25.05.2022 n. 157;

Rilevato che sono state effettuate le seguenti presentazioni pubbliche:

- in data 29/06/2022 illustrazione del Piano alla cittadinanza;
- in data 06/07/2022 videoconferenza rivolta esplicitamente a tecnici e professionisti del settore;

Dato atto che, a seguito di alcuni rilievi effettuati dalla Regione, in merito alla necessità di approfondire il tema della sicurezza idraulica, attraverso uno specifico studio idraulico in cui siano ricondotte a sintesi le risultanze del Piano di Gestione del Rischio da Alluvioni (PGRA) e le analisi condotte a livello di consorzio di bonifica, e di approfondire il tema degli edifici classificati incongrui, si è reso necessario un ulteriore perfezionamento degli elaborati del PUG, già assunti con la suddetta delibera di Giunta Comunale n.32 del 10.05.2022, ai fini di una loro riassunzione da parte della Giunta Comunale;

Richiamate quindi:

- la Giunta Comunale n.43 del 03.08.2023, con cui è stata effettuata la riassunzione della proposta di Piano Urbanistico Generale a norma dell'art.45, comma 2, della L.R. 24/2017, redatta da OIKOS ricerche s.r.l., pervenuta in data 02.08.2023 prot.5177 e trattenuta agli atti dello Sportello Unico per l'Edilizia ed Urbanistica;
- la successiva pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna n. 243 del 30.08.2023 dell'avviso della proposta di PUG assunta, nonché la pubblicazione sul sito Web del presente Comune per i 60 giorni previsti per le osservazioni, con termine in data 30.10.2023, ed il caricamento degli elaborati del PUG sul PARER della Regione Emilia Romagna previsto da normativa;

Considerato che, successivamente all'assunzione del Piano:

- l'amministrazione comunale ha svolto nuovamente un incontro di presentazione del PUG assunto alla cittadinanza e con i tecnici progettisti operanti sul territorio in data 14.09.2023;
- è stata attuata la comunicazione dell'assunzione del PUG al Consiglio Comunale, ai sensi della L.R. 24/2017 art. 45, formalizzata con Delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 26.09.2023;
- è stata effettuata, in data 30.08.2023 prot.5784, opportuna comunicazione agli Enti interessati dell'assunzione e deposito del PUG, ai sensi dell'art. 45 della L.R. 24/2017;
- è stata effettuata, in data 30.08.2023 prot.5781, comunicazione ordini professionali dell'assunzione e deposito del PUG ;

Valutato che:

- entro il termine perentorio del periodo di deposito, conclusosi il 30.10.2023, sono pervenute n.20 osservazioni di cui n.19 da parte di soggetti privati e n.1 osservazione da parte dell'Ufficio di Piano;
- al fine di assicurare la massima trasparenza e correttezza nelle operazioni di valutazione delle osservazioni, le stesse sono state incluse in un documento unico costituito da una scheda di sintesi iniziale e dalle singole schede per ogni osservazione;
- all'esito delle controdeduzioni, risultano n. 5 osservazioni accoglibili, n. 8 parzialmente accoglibili, n. 3 non accoglibili, n. 2 non pertinenti e n.1 implicitamente accolta;

Considerato, quindi, opportuno dare atto della predisposizione del documento di risposta ai pareri, osservazioni e contributi pervenuti in merito al PUG assunto, parte integrate e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegata e posta agli atti dello Sportello Unico per l'Edilizia ed Urbanistica e procedere alla sua presentazione al Consiglio Comunale per l'adozione del PUG ai sensi dell'art. 45 comma 1 della L.R. 24/2017;

Considerato inoltre che:

- alla deliberazione di adozione del PUG seguirà la pubblicazione dell'avviso al BURERT dell'avvenuta adozione del PUG, e sul sito web istituzionale del Comune, nonché la trasmissione del Piano stesso al Comitato Urbanistico competente assieme ad osservazioni e documento di risposta dell'amministrazione comunale, ai fini dell'espressione del parere motivato ai sensi dell'art. 46, comma 4, della L.R. 24/2017 e, dunque, dell'approvazione del Piano;
- il Regolamento Edilizio del Comune di Bastiglia (R.E.) seguirà autonoma e specifica procedura di approvazione, in quanto atto autonomo ed avente differente procedimento previsto per legge: ai fini del coordinamento del Regolamento Edilizio con le collegate disposizioni del P.U.G., esso sarà oggetto di opportuna revisione/integrazione, e verrà approvato contestualmente all'approvazione del P.U.G. Stesso;

Dato atto che il Piano Urbanistico Generale del Comune di Bastiglia prodotto dai progettisti incaricati dall'amministrazione è composto dai seguenti elaborati, adeguati rispetto al recepimento delle osservazioni (gli elaborati che debbono essere integrati rispetto al Piano assunto vengono riportati evidenziati in giallo):

A - QUADRO CONOSCITIVO DIAGNOSTICO

A.1 Relazione di quadro conoscitivo

Elaborati grafici e allegati alla Relazione di QC:

A.1_1	Relazioni territoriali - Scala 1:25000
A.1_3.1	Mappa della pericolosità idraulica – PGRA - Scala 1:5000
A.1_3.2	Mappa del rischio idraulico- PGRA- Scala 1:5000
A.1_3.3a	Rete acquedotto - Scala 1:5000
A.1_3.3b	Rete fognaria - Scala 1:5000
A.1_3.3c	Rete elettrica - Scala 1:5000
A.1_3.3d	Rete gas - Scala 1:5000
A.1_4.1_a	Carta del sistema identitario- Scala 1:10000
A.1_4.1_c	Schede di analisi del paesaggio - fascicolo in formato A3
A.1_4.2	Localizzazione degli edifici schedati in territorio rurale - Scala 1:5000
A.1_4.2.a	Schedatura degli edifici storici - fascicolo in formato A4
A.1_4.2.b	Schedatura degli edifici non storici - fascicolo in formato A4
A.1_4.2.c	Schedatura delle situazioni di impatto e dismessi - fascicolo in formato A4
A.1_4.3.a	Carta archeologica 2012 - Scala 1:5000
A.1_4.3.b	Schede archeologiche - fascicolo in formato A4
A.1_4.4	Carta della potenzialità archeologica - Scala 1:5000
A.1_5.1_a	Tavola dei Tessuti - fascicolo in formato A3
A.1_6.1	Carta della città pubblica - Scala 1:5000
A.1_7.1	Perimetrazione del territorio urbanizzato (art. 32, LR24/2017) - Scala 1:5000
A.1_7.2	Stato di attuazione del PSC vigente- Scala 1:5000

Relazioni specialistiche:

Microzonazione sismica 1 e 2 livello

- Relazione illustrativa e allegati (sezioni geologiche e archivio delle indagini)

- Cartografie 1° livello di approfondimento alla scala 1:5.000 (“Carta delle indagini”; “Carta geologico-tecnica”; “Carta delle frequenze naturali dei terreni” e “Carta delle Microzone Omogenee in Prospettiva Sismica”)
- Cartografie 2° livello di approfondimento alla scala 1:5.000 (“Carta delle velocità delle onde di taglio S” e “Carte di microzonazione sismica – livello 2”)

Condizione limite emergenza CLE

- Relazione illustrativa
- Schede ES – AS – US – AE – AC
- “Carta d’insieme della Condizione Limite per l’Emergenza” (scala 1:5.000)
- “Carta di dettaglio della Condizione Limite per l’Emergenza” (scala 1:2.000)
- “Carta d’insieme di sovrapposizione della microzonazione sismica di livello 2 con l'impianto di gestione dell'emergenza” (scala 1:5.000)
- Carta di dettaglio della microzonazione sismica di livello 2 con l'impianto di gestione dell'emergenza” (scala 1:2.000).

Analisi morfo-idraulica

- Relazione descrittiva: analisi morfo-idraulica comunale
- Carta di sintesi delle criticità idrauliche

B – ASSETTO E STRATEGIA

B.1 Strategia per la qualità' urbana ed ecologico-ambientale

- Documento illustrativo
- Criteri e metodi di valutazione del beneficio pubblico

B.2 Disciplina del PUG

- Norme

B.3 Tavole di piano

B.3_1 Schema di assetto strategico del territorio - Scala 1:10.000

B.3_2.1 Disciplina degli interventi diretti - Scala 1:5000

B.3_2.2 Disciplina delle strutture insediative storiche - Scala 1:5000

B.4 Tavola dei vincoli

B.4_1 - Scheda dei Vincoli

B.4_a - Tavole:

B.4_a.1a/b Sicurezza territoriale e Vulnerabilità - Scala 1:5000

B.4_a.2 Tutele paesaggistiche e storico – culturali e archeologiche - Scala 1:5000

B.4_a.3 Tutele ambientali, risorse naturali e rete ecologica - Scala 1:5000

B.4_a.4 Rispetti e servitù - Scala 1:5000

C – VALSAT

C.1 Documento di VALSAT

- Rapporto ambientale

Elaborati grafici e allegati della VALSAT:

Sintesi diagnostica:

C.2_1a – Punti di debolezza e criticità - Scala 1:5.000

C.2_1b – Punti di forza e opportunità - Scala 1:5.000

Elaborati grafici e allegati della VALSAT:

Sintesi diagnostica:

C.2_1a – Punti di debolezza e criticità - Scala 1:5.000

C.2 1b – Punti di forza e opportunità - Scala 1:5.000

Oltre ai documenti:

- Osservazione dell'Ufficio di Piano;
- Documento di risposta alle osservazioni;
- Dichiarazione di Sintesi;

Considerato che la Commissione in materia Urbanistica si è riunita in data 10.01.2024 ed ha concluso i lavori nella seconda seduta del 22.01.2024 esprimendo parere favorevole;

Ritenuto che l'approvazione del presente oggetto rientri nella competenza della Giunta Comunale, come previsto ai sensi dell'art.45, comma 9, della L.R. n.24/2017 sopra richiamato;

Dato atto che sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile rispettivamente del Responsabile Area Tecnica e del Responsabile dell'Area Contabile, ai sensi dell'art.49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 ss.mm.ii..

Visto il D.Lgs. n° 267 del 18/08/2000 ss.m.mi.;

Visto lo Statuto Comunale;

Con votazione unanime favorevole, resa mediante dichiarazione individuale

DELIBERA

1) di approvare i documenti delle controdeduzioni alle osservazioni presentate al PUG, assunto con Delibera di Giunta Comunale n.43 del 03.08.2023 di cui in premessa, elaborati denominati “Documento di risposta alle osservazioni” e “Osservazione dell'Ufficio di Piano”, redatti dal professionista incaricato ed assunto al prot. 875 del 05.02.2024, parte integrate e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegata e posta agli atti dello Sportello Unico per l'Edilizia ed Urbanistica;

2) di sottoporre al Consiglio Comunale la proposta di decisione delle osservazioni sopra richiamate insieme alla proposta di Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di Bastiglia, come modificato ed integrato in recepimento delle osservazioni, da adottare, ai sensi e per gli effetti dell'art.46, comma 1, della L.R. n.24/2017, redatto da OIKOS ricerche s.r.l. con sede a Bologna, Via Galliera n.12, completo di tutti gli elaborati costitutivi di cui in premessa e dal Documento di risposta alle osservazioni, dall'Osservazione dell'Ufficio di Piano, nonché della dichiarazione di sintesi come da comunicazione del 05.02.2024 prot.875;

3) di dare atto che:

- le modifiche e le integrazioni agli elaborati assunti del Piano Urbanistico Generale (PUG), effettuate sulla base delle risultanze dell'attività di controdeduzione alle osservazioni, indicate in premessa, non modificano in modo sostanziale le caratteristiche generali della proposta di Piano assunta e i criteri generali che la connotano;
- l'adozione della proposta di Piano comporterà l'applicazione del regime di salvaguardia di cui all'art.27 della L.R.24/2017, che permarrà sino alla data di entrata in vigore del Piano;
- di dare atto che, ai sensi dell'art.39 del D.Lgs. n.33/2013, la presente deliberazione sarà pubblicata sul sito istituzione del Comune di Bastiglia nella sezione Amministrazione Trasparente;

4) di dare mandato al Responsabile Area Tecnica a procedere con ogni conseguente adempimento successivo all'adozione del Piano stesso;

5) di dichiarare, con separata votazione unanime favorevole, resa mediante dichiarazione individuale, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000 ss.mm.ii., al fine di sottoporre tempestivamente il Piano al Consiglio Comunale per la relativa adozione.

Letto, approvato e sottoscritto:

IL SINDACO
Dott.ssa Francesca Silvestri
sottoscritto digitalmente

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa Esther Melania Carletta
sottoscritto digitalmente
